

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Администрации городского округа Самара
«О внесении изменений в отдельные муниципальные правовые
акты городского округа Самара»**

Постановлением Администрации городского округа Самара от 10.12.2014 № 1874 «О создании и использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Самара» и постановление Администрации городского округа Самара от 12.12.2014 № 1888 «Об утверждении Методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Самара» утверждены адресный перечень платных парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Самара, методика расчета размера платы за пользование платными парковками (парковочными местами) и размер платы за пользование ими.

Данные муниципальные правовые акты приняты в 2014 году и нуждаются в пересмотре, поскольку за время их действия произошли изменения в параметрах улично-дорожной сети городского округа Самара и экономических показателей, на основании которых были произведены расчеты размера платы за пользование платными парковками (парковочными местами).

В целях актуализации размера платы за пользования на платной основе парковками (парковочными местами) в 2020 году муниципальной программой «Повышение безопасности дорожного движения в городском округе Самара» на 2016 - 2020 годы» предусмотрено финансирование на реализацию мероприятия «Выполнение научно-экспертной работы по определению методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения».

Для реализации данного программного мероприятия Департаментом транспорта с ФГБОУ ВО «Самарский государственный университет путей сообщения» заключен муниципальный контракт от 22.09.2020 № 15-20 на оказание услуг по выполнению научно-экспертной работы по определению методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

ФГБОУ ВО «Самарский государственный университет путей сообщения» подготовлена научно-экспертная работа, которая содержит расчет значений базового размера платы, поправочных коэффициентов, расчет размера платы за пользование парковочным местом на парковке, используемой на платной основе, в течение одного часа.

Исходя из опыта внедрения платных парковок других городов Российской Федерации установлено, что тариф рассчитывается исходя из:

- базового уровня тарифа на оплату парковки на дорогах общего пользования;
- коэффициента востребованности, который учитывает степень загруженности и востребованности отдельных районов города (например, исторический центр города);
- тариф изменяется в зависимости от времени суток (день-ночь);
- вида дня недели (рабочий день, выходной, праздничный).

Поэтому общий вид расчета размера платы за использование парковочным местом на парковке ($T_{п}$), используемой на платной основе, в течение одного часа может быть рассчитан в соответствии со следующей аналитической формулой:

$$T_{п} = T_{б} \times K_{в} \times K_{внд} \times K_{нвс} \times K_{кор},$$

где:

$T_{п}$ - размер платы;

$T_{б}$ - базовый размер платы;

$K_{в}$ – коэффициент востребованности;

$K_{внд}$ - коэффициент выходных и нерабочих праздничных дней;

$K_{нвс}$ - коэффициент ночного времени суток;

Ккор - коэффициент корректировки размера платы.

В качестве основного метода нахождения базовой платы (Тб) экспертной организацией было принято решение найти среднюю стоимость пользования парковочным местом, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, в различных городах России.

Для расчетно-аналитического и аналогового методов расчета использовали данные городов, которые внедрили систему платного паркинга, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения: Воронеж, Нижний Новгород, Казань, Краснодар, Екатеринбург, Ростов-на-Дону, Новосибирск.

Выбор городов обусловлен уровнем застройки, уровнем развития и плотностью населения, все города в выборке имеют численность населения более 1 млн. человек, жители городов обладают примерно одинаковым уровнем средней заработной платой. Подробное описание ценовых диапазонов за час содержания транспортного средства на автомобильных стоянках представлено в таблице № 1.

Таблица № 1. Анализ средней величины тарифа за пользования парковочным местом на парковке

№ п/п	Город	Средний тариф, руб./час.	Количество жителей, чел.	Средняя номинальная заработная плата по городу, руб.
1	Воронеж	40	1 058 261	40 700
2	Нижний Новгород	50	1 250 615	45 796
3	Казань	50	1 251 969	47 319
4	Краснодар	30	1 022 028	48 420
5	Екатеринбург	30	1 483 119	41 080
6	Ростов-на-Дону	35	1 137 904	44 320
7	Новосибирск	50	1 625 600	46 192
	Среднее значение	40,71	1 200 649,33	44 832,43
	Самара		1 156 600	44 670

Средний размер оплаты парковочного места на платной парковке из отобранных 7 городов России составляет 40,71 рублей в час.

Анализ соотношения среднего значения размера оплаты парковочного места на платной парковке по стране со средней заработной платы жителей г.о. Самара:

$$Tб = Tб_{СР} * Z_{СР.САМАРА} / Z_{СР},$$

где

$Z_{СР.САМАРА}$ – средняя заработная плата г.о. Самара, руб.

$Z_{СР}$ – средняя заработная плата городов в России, в которых действует система оплаты парковочных мест на платных парковках, расположенных на дорогах общего пользования.

$$\begin{aligned} Tб &= 40,71 \text{ руб.} * 44\,670 \text{ руб.} / 44\,832,43 \text{ руб.} = 40,71 \text{ руб.} * 0,996 = \\ &= 40,57 \text{ руб.} \end{aligned}$$

Анализ соотношения среднего значения размера оплаты парковочного места на платной парковке по стране со средней заработной платой жителей г.о. Самара показывает, что сопоставимый размер оплаты может составить 40,57 рублей в час на 2020 год.

Округляя значение до ближайших 5 рублей по правилам математического округления, можно определить рекомендованный размер базовой платы в 2020 году в размере 40 руб./час.

За период с 2014 года по 2020 год на тариф должен влиять темп инфляции, который должен был привести к повышению уровня базового тарифа.

Величина базового тарифа в г.о. Самара в 2014 году была установлена на уровне 30 рублей в час.

Влияние инфляции (индекса потребительских цен), установленных соответствующими постановлениями Администрации городского округа Самара с помощью аналитической таблицы № 2.

$$\text{В 2015 году: } 30 \text{ руб.} * 1,154 = 34,62 \text{ руб.}$$

$$\text{В 2016 году: } 34,62 * 1,067 = 36,94 \text{ руб.}$$

В 2017 году: 36,94 руб.*1,031=38,09 руб.

В 2018 году: 38,09 руб.*1,028=39,15 руб.

В 2019 году: 39,15 руб.*1,045=40,91 руб.

В 2020 году: 40,99 руб.*1,032=42,22 руб.

В 2021 году с учетом прогнозного показателя индекса потребительских цен: 42,22 руб.*1,036=43,74 руб.

На основании данных таблицы № 2, с учетом прогнозного темпа инфляции за год, что в 2020 году базовый размер платы принять в размере 42,22 руб./час.

В 2021 году базовый размер платы можно рекомендовать в размере 43,74 руб./час,

Если применить округление до ближайших 5 рублей по правилам математического округления можно рассчитать рекомендованный размер базовой платы в 2020 году – 40 руб./час; в 2021 году – 45 руб./час.

Таблица № 2. Расчет базового тарифа от утвержденного, скорректированного на индекс потребительских цен, утвержденных соответствующими положениями Администрации г.о. Самара

№ п/п	Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
		1	2	3	4	5	6 (оце нка)	7 (оце нка)	8 (оце нка)
1	Индекс потребительских цен в среднем за год, %	1,07 7	1,15 4	1,06 7	1,03 1	1,02 8	1,04 5	1,03 2	1,03 6
2	Базовый тариф с учетом инфляции, руб.	30	34,6 2	36,9 4	38,0 9	39,1 5	40,9 1	42,2 2	43,7 4

¹ Постановление Администрации городского округа Самара от 13.08.2015 г. № 819

² Постановление Администрации городского округа Самара от 18.10.2016 г. № 1391

³ Постановление Администрации городского округа Самара от 23.10.2017 г. № 928

⁴ Постановление Администрации городского округа Самара от 31.10.2018 г. № 620

⁵ Постановление Администрации городского округа Самара от 28.10.2019 г. № 805

⁶ Постановление Администрации городского округа Самара от 28.10.2019 г. № 805

⁷ Постановление Администрации городского округа Самара от 28.10.2019 г. № 805

⁸ Постановление Администрации городского округа Самара от 28.10.2019 г. № 805

Предлагается использовать дифференцирование стоимости платной парковки для различных улиц, аналогично тому, как это используется в Казани и Новосибирске. На основании проведенного анализа разброс стоимости варьируется в пределах от 45 до 65 руб./час в зависимости от улицы.

Коэффициент выходных и нерабочих праздничных дней устанавливается в размере 0, в рабочие дни устанавливается равным 1 в соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД «Об организации дорожного движения на территории Самарской области».

Коэффициент ночного времени суток устанавливается в размере 0 в интервале с 20 часов 01 минута до 7 часов 59 минут следующего дня, во время с 8 часов 00 минут до 20 часов 00 минут устанавливается равным 1.

Установление интервала коэффициента ночного времени суток с 20 часов 01 минуты до 7 часов 59 минут следующего дня подтверждается также и анализом времени действия платных парковок в других городах России. Период работы платных парковок в указанном интервале, является распространенной практикой. И применяется, в таких городах: Сочи, Курск, Ростов-на-Дону, Ставрополь, Белгород, Краснодар, Санкт-Петербург, Уфа, Нижний Новгород.

Базовый размер платы за использование парковочного места на платных парковках, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Самара, установить в 2021 году на уровне 45 рублей в час.

В дальнейшем предполагается заключение концессионного соглашения по использованию платных парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Самара, без затрат средств из бюджета городского округа Самара.

Заместитель главы городского округа –
руководитель Департамента транспорта
Администрации городского округа Самара



С.И.Маркин