



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**КОМИТЕТ  
ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ И  
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009  
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-33-52, 249-31-49  
ФАКС: 8(391) 211-04-65  
E-mail: [sobranie@sobranie.info](mailto:sobranie@sobranie.info)  
<http://www.sobranie.info>

13 ДЕК 2021 № 3157-4-30

На № \_\_\_\_\_

Председателю Комитета  
Государственной Думы по  
безопасности и  
противодействию коррупции  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.И. Пискареву

О предложениях к проекту  
федерального закона № 17357-8

Уважаемый Василий Иванович!

Комитетом по охране здоровья и социальной политике Законодательного Собрания Красноярского края на заседании 9 декабря 2021 года рассмотрен проект федерального закона № 17357-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». В обсуждении проекта принял участие руководитель Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю - Главный государственный санитарный врач по Красноярскому краю Д.В. Горяев, министр здравоохранения Красноярского края Б.М. Немик, заместитель главного врача краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая больница» Н.И. Головина, Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае М.Г. Денисов, директор общества с ограниченной ответственностью «МАЙК ЭНД МОЛЛИ» А.Е. Митраков, а также депутаты Законодательного Собрания края.

С учетом высказанных участвующими мнений комитет считает, что сложившаяся в настоящее время ситуация в Российской Федерации и в мире в целом показывает, что самым актуальным вопросом, связанным со здоровьем и благополучием населения, является неблагоприятная эпидемиологическая ситуация в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Представленный проект федерального закона направлен на улучшение сложившейся ситуации и подготовлен в целях исполнения пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 октября 2021 г. № Пр-1998.

Проектом формируются единые для всей страны правила и подходы по предоставлению гражданам услуг, созданию им равного доступа к мероприятиям и объектам при введении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ограничительных мероприятий, предусмотренных Указом Президента

Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Кроме того проектом вводится порядок уведомления физических лиц о результатах исследований на наличие возбудителя новой коронавирусной инфекции, в целях предупреждения ее распространения на территории Российской Федерации.

Понимая важность и необходимость установления названных правил и подходов, Законодательное Собрание Красноярского края считает важным обратить внимание на необходимость учета следующих обстоятельств при доработке проекта закона, а также разработке подзаконных актов:

1. Необходимо обеспечить возможность доступа граждан на мероприятия и объекты, доступ в которые возможен при наличии установленной в законе медицинской документации, лицам, бессимптомно или в легкой форме перенесших новую коронавирусную инфекцию и не обратившихся (обращавшихся) в медицинские организации, но имеющих достаточный уровень антител к новому коронавирусу.

В связи с чем полагаем необходимым перечень документации, предусмотренный абзацем первым пункта 1 проектируемой статьи 31<sup>1</sup> федерального закона, дополнить документом, подтверждающим проведенный гражданином диагностический титр антител к новой коронавирусной инфекции, объем которых может регулироваться нормативным актом федеральных органов власти.

2. В перечне документации, возможной к предъявлению после 1 февраля 2022 года и предусмотренной пунктом 4 проектируемой статьи 31<sup>1</sup> документа, полагаем необходимым предусмотреть документ, содержащий сведения об отрицательном результате исследования на наличие новой коронавирусной инфекции, проведенного методом полимеразной цепной реакции. При этом установить ограниченный срок действия такого документа.

3. Ввести положения, определяющие порядок обжалования гражданином отказа медицинской организацией (лечащим врачом) в выдаче медицинского отвода от вакцинации, в том числе порядок обращения за соответствующим письменным заключением о наличии (отсутствии) медицинского отвода от вакцинации к соответствующей врачебной комиссии и в региональный орган исполнительной власти, осуществляющий деятельность в сфере здравоохранения.

4. Обеспечить возможность получения гражданином на бумажном носителе документации, подтверждающей перенесенное заболевание, медицинский отвод от вакцинации, проведенную вакцинацию в медицинской организации без необходимости обращения за данной услугой в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

5. Предусмотреть возможность получения гражданином указанной документации посредством электронных средств связи (электронном виде), в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), являющихся аналогами документации на бумажном носителе.

С учетом данных положений также считаем необходимым предусмотреть возможность предъявления указанных документов посредством электронных устройств.

6. Уточнить нормы, касающиеся предъявления документации, свидетельствующей о проведении профилактической прививки против новой коронавирусной инфекции. Из существа положений абзаца первого пункта 1 и абзаца второго пункта 2 проектируемой статьи 31<sup>1</sup> следует, что к такой документации может быть отнесена документация о профилактической прививке в пределах Российской Федерации. При этом в текущей редакции проекта закона не учтена возможность проведения профилактической прививки гражданами за пределами Российской Федерации вакцинами импортного производства, и, следовательно, ее подтверждения необходимой документацией на территории Российской Федерации.

7. Полагаем необходимым устанавливать срок действия не установленного пунктом 2 проектируемой статьи 31<sup>1</sup> двухмерного штрихового кода, как это предусмотрено пунктом 3 статьи 1 проекта закона, а документации, предусмотренной абзацем первым пункта 1 статьи 31<sup>1</sup>, поскольку двухмерный штриховой код является лишь идентификатором документации.

Кроме того, срок действия в отношении документации о медицинском отводе от вакцинации, о результатах исследования на наличие новой коронавирусной инфекции, проведенного методом полимеразной цепной реакции, проектом никак не определяется.

8. Абзацем первым пункта 1 проектируемой статьи 31<sup>1</sup> предусматривается введение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в случае угрозы распространения новой коронавирусной инфекции. При этом текст проекта закона не содержит расшифровки понятия «угроза возникновения» и при каких условиях она возникает и может быть признана таковой. Полагаем в данной части проект требует дополнительного регулирования.

9. Учитывая возрастающее на протяжении нескольких лет напряжение населения Российской Федерации в отношении вводимых на территории цифровых идентификаторов как формы контроля (использование QR-кодов), предлагаем рассмотреть возможность введения и выдачи государственного сертификата единого образца, взамен документации, предусмотренной абзацем первым пункта 1 проектируемой статьи 31<sup>1</sup>, без использования QR-кода.

10. Законодательно определить орган, в полномочия которого будет входить осуществление контроля за исполнением установленных требований, разрешение спорных ситуаций в случаях обращений граждан Российской Федерации.

11. Закрепить обязанность частных организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), доступ в которые ограничен решениями органов власти субъектов и (или) главных санитарных врачей регионов, определять перечень должностей (категорий работников), имеющих право осуществлять проверку сертификатов в целях исключения злоупотребления правом.

12. Предусмотреть возможность финансовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, учитывая что указанные субъекты попадают под вновь вводимые правила (ограничения), которым необходимо нести в том числе финансовые расходы по организации контроля доступа и проверки действительности сертификатов.

Председатель комитета



И.А. Зайцев