

**Решение № 2A-1038/2020 2A-1038/2020~M-999/2020 M-999/2020 от 3 сентября 2020 г. по делу № 2A-1038/2020**Киреевский районный суд (Тульская область) - Гражданские и административные**КонсультантПлюс****Пробный доступ >****РЕШЕНИЕ****ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

03 сентября 2020 года г. Киреевск Тульской области

Киреевский районный суд Тульской области в составе:

председательствующего судьи Коноваловой Е.В.,

при секретаре Павловой М.Т.,

с участием представителя административного истца помощника Киреевского межрайонного прокурора по доверенности ФИО1,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда административное дело № 2a-1038/2020 по административному исковому заявлению Киреевского межрайонного прокурора Тульской области в интересах неопределенного круга лиц о признании бездействия администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района незаконным, понуждении к исполнению вопросов местного значения,

установил:

Киреевский межрайонный прокурор в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с иском к администрации м.о. Бородинское Киреевского района о признании бездействия незаконным, понуждении к исполнению вопросов местного значения, указывая в обоснование заявленных требований на то, что Киреевской межрайонной прокуратурой Тульской области проведена проверка исполнения законодательства о местном самоуправлении в части осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, законодательства о собственности, законодательства о безопасности дорожного движения.

В ходе проверки установлено, что на территории м.о. Бородинское Киреевского района в <адрес> зарегистрировано 88 человек (19 несовершеннолетних). В указанных населенных пунктах централизованной системы водоснабжения не имеется.

По информации администрации м.о. Бородинское Киреевского района для организации централизованного водоснабжения жителей <адрес> необходимо проектирование и строительство водопроводной сети с самостоятельным источником водоснабжения.

Однако, меры со стороны администрации м.о. Бородинское Киреевского района по проектированию системы водоснабжения с целью строительства централизованной водопроводной сети до настоящего времени не приняты, водоснабжение населения указанных населенных пунктов с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) путем подвоза питьевой воды органом местного самоуправления не организовано.

Бездействие администрации м.о. Бородинское Киреевского района свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий по организации водоснабжения.

О необходимости устранения данных нарушений межрайонной прокуратурой указывалось в представлении от ДД.ММ.ГГГГ, однако мероприятия по организации водоснабжения не выполнены.

На основании изложенного, с учетом уточнения заявленных исковых требований, просит признать незаконным бездействие администрации м.о. Бородинское Киреевского района выразившееся в непринятии мер к исполнению полномочий по организации водоснабжения в <адрес>; обязать администрацию м.о. Бородинское Киреевского района организовать нецентрализованное холодное водоснабжение в <адрес> с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) подвоз питьевой воды до момента ввода в эксплуатацию централизованного водоснабжения в указанных населённых пунктах.

В судебном заседании представитель административного истца помощник Киреевского межрайонного прокурора Тульской области по доверенности ФИО1 заявленные требования поддержал, просил их удовлетворить.

Представитель административного ответчика администрации м.о. Бородинское Киреевского района Тульской области в судебное заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

Выслушав объяснения представителя истца, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу статей [12](#), [130](#), [132 Конституции](#) Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Согласно статье 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учётом исторических и иных местных традиций.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона №131-ФЗ под вопросами местного значения понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 34, части 1 статьи 37 Федерального закона № 131 – ФЗ местная администрация составляет структуру органов местного самоуправления и наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ст.7. Федерального закона от 7 декабря 2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" в случае отсутствия на территории (части территории) поселения, городского округа централизованной системы холодного водоснабжения органы местного самоуправления организуют нецентрализованное холодное водоснабжение на соответствующей территории с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) подвоз питьевой воды в соответствии с правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.71 Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 N 644, в случае отсутствия на территории (части территории) поселения, городского округа централизованной системы холодного водоснабжения органы местного самоуправления организуют нецентрализованное холодное водоснабжение на соответствующей территории с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) подвоз питьевой воды в соответствии с настоящими Правилами и законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В силу п.72 указанных Правил органы местного самоуправления организуют нецентрализованное холодное водоснабжение на соответствующей территории с использованием подземных источников водоснабжения, в том числе организуют

проведение разведки и разработки таких источников. При определении источников водоснабжения преимущество должно быть отдано подземным источникам водоснабжения, содержащим природные примеси, удаляемые с помощью существующих технологий и методов обезжелезивания, обесфторивания, умягчения, удаления сероводорода, метана и микрофлоры.

Согласно п.74,75 указанных Правил при отсутствии возможности либо при подтвержденной нецелесообразности организовать водоснабжение с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения органы местного самоуправления организуют подвоз воды населению соответствующей территории по минимальным нормам согласно приложению N 3. Органы местного самоуправления информируют население соответствующих территорий о функционировании нецентрализованных систем водоснабжения, размещая следующую информацию на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при отсутствии у органа местного самоуправления официального сайта такая информация размещается на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации) о месте расположения источников водоснабжения, места разбора воды.

В ходе проведенной Киреевской межрайонной прокуратурой проверки установлено, что в соответствии с соглашением, заключенным между м.о. Киреевский район и м.о. Бородинское Киреевского района «О передаче осуществления части полномочий на 2018 – 2020 годы» №3 от 11.12.2017 м.о. Киреевский район м.о. Бородинское Киреевского района переданы к исполнению полномочия по организации в границах поселения водоснабжения населения.

На территории м.о. Бородинское Киреевского района в <адрес> зарегистрировано 88 человек (19 несовершеннолетних). В указанных населенных пунктах централизованной системы водоснабжения не имеется.

В данных населенных пунктах необходимо проектирование и строительство водопроводной сети с самостоятельным источником водоснабжения.

Однако, меры со стороны администрации м.о. Бородинское Киреевского района по проектированию системы водоснабжения с целью строительства централизованной водопроводной сети до настоящего времени не приняты, водоснабжение населения указанных населенных пунктов с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) путем подвоза питьевой воды органом местного самоуправления не организовано.

В соответствии со ст. [19](#) ФЗ от 30.03.1999 № 52 -ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства. Население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических потребностей.

Таким образом, действующим законодательством на органы местного самоуправления возложена обязанность по обеспечению условий, необходимых для организации водоснабжения населения различными способами, с соблюдением основных целей и принципов государственной политики в сфере водоснабжения, изложенных в ст. [3](#) ФЗ № 416-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ст. [3](#) Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении

и водоотведении», государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на достижение, в том числе, следующих целей: охраны здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения; обеспечения развития централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения путем развития эффективных форм управления этими системами, привлечения инвестиций и развития кадрового потенциала организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Орган местного самоуправления – администрация м.о. Бородинское Киреевского района не исполняет возложенные на нее законом обязанности по обеспечению водоснабжением граждан в границах населенного пункта, что создает опасность для жизни и здоровья неопределенного круга граждан, создает социальную напряженность в муниципальном образовании.

По фактам выявленных нарушений закона ДД.ММ.ГГГГ на имя главы администрации м.о. Бородинское Киреевского района Киреевским межрайонным прокурором внесено представление, которое рассмотрено. Однако меры к устраниению нарушений принятые не были. До настоящего времени мероприятия по организации водоснабжения не выполнены, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении администрацией м.о. Бородинское Киреевского района полномочий по организации водоснабжения.

Таким образом, бездействие администрации м.о. Бородинское Киреевского района, выразившееся в непринятии мер к исполнению полномочий по организации водоснабжения в <адрес> является незаконным.

Проанализировав собранные по делу доказательства в их совокупности, оценив их относимость, допустимость и достоверность, суд приходит к выводу о том, что административные исковые требования Киреевского межрайонного прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц к администрации м.о.Бородинское Киреевского района Тульской области о признании бездействия незаконным, понуждении к исполнению вопросов местного значения, являются законными и обоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь статьями [175-180, 291 – 294 КАС РФ](#), суд

решил:

административные исковые требования Киреевского межрайонного прокурора Тульской области в интересах неопределенного круга лиц, удовлетворить.

Признать бездействие администрации муниципального образования Бородинское Киреевский района Тульской области, выразившееся в непринятии мер к исполнению полномочий по организации водоснабжения в <адрес>, незаконным.

Обязать администрацию муниципального образования Бородинское Киреевского района Тульской области организовать нецентрализованное холодное водоснабжение в <адрес> с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) подвоз питьевой воды до момента ввода в эксплуатацию централизованного водоснабжения в указанных населённых пунктах.

Решение может быть обжаловано в судебную коллегию по административным делам Тульского областного суда путём подачи апелляционной жалобы в Киреевский районный

суд Тульской области в течение месяца со дня изготовления решения в окончательной форме.

Председательствующий

Суд:

Киреевский районный суд (Тульская область) ([подробнее](#)).

Судьи дела:

Коновалова Е.В. (судья) ([подробнее](#))

Последние документы по делу:

[Решение от 15 ноября 2020 г. по делу № 2А-1038/2020](#)

[Решение от 3 сентября 2020 г. по делу № 2А-1038/2020](#)

[Показать все документы по этому делу](#)