Арбитражный суд Волгоградской области

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

город Волгоград
« 13 » августа 2020 г. **Дело № А12-14454/2020**

Резолютивная часть решения объявлена 06 августа 2020 г.
Полный текст решения изготовлен 13 августа 2020 г.

Арбитражный суд Волгоградской области в составе судьи Куропятниковой Т.В., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Кобзаревой Ю.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по исковому заявлению Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Волгоградской области (400131, обл. Волгоградская, г. Волгоград, пр. им. В.И. Ленина, д.15, ИНН 3444168900, ОГРН 1093444002684) к Администрации Волгограда (400066, обл. Волгоградская, г. Волгоград, ул. Володарского, д.5, ИНН 3444059139, ОГРН 1023403433822) о признании права отсутствующим, с привлечением к участью в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора Департамента муниципального имущества администрации Волгограда (400066, г. Волгоград, ул. Волгодонская д. 16, ОГРН 1023403446362, ИНН 3444074200), Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области (400001, г. Волгоград, ул. Калинина, д. 4, ОГРН 1043400443074, ИНН 3445071298), Комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области (400066, г. Волгоград, ул. Коммунистическая д. 19, этаж 5, ОГРН 1173443004921, ИНН 3444263286), муниципального бюджетного учреждения «Волгоградзеленхоз» (400005, Область Волгоградская, Город Волгоград, Проспект Им В.И.Ленина, Дом 61А, ОГРН: 1133443000503, ИНН: 3443919399)

при участии в судебном заседании:
от истца – Харитонова С.Л, представитель по доверенности №04/12470 от 30.12.2019,
от ответчика – Гаврилова А.И., представитель по доверенности №05-ид/142 от 18.09.2017,
от третьих лиц: от Департамента муниципального имущества администрации Волгограда - Гаврилова А.И., представитель по доверенности №93 от 27.09.2017, остальные представители не явились, о времени и месте судебного заседания извещены надлежащим образом,

установил:

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Волгоградской области (далее – истец) обратилось в Арбитражный суд Волгоградской области с исковым заявлением к Администрации Волгограда (далее – ответчик) о признании отсутствующим права собственности городского округа город – герой Волгоград на объект недвижимости «сооружение – фонтан», площадью 99,9 кв.м., с кадастровым номером № 34:34:000000:52872, расположенный по адресу : г.Волгоград, ул.Аллея Героев.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора привлечены - Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области, Департамент муниципального имущества администрации Волгограда, Комитет государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области, муниципальное бюджетное учреждение «Волгоградзеленхоз» (далее – третьи лица).

Истец настаивает на удовлетворении исковых требований, по основаниям, указанным в иске.

Ответчик исковые требования не признает, по мотивам, изложенным в отзыве.

Третьи лица позицию по существу заявленных требований не высказали.

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области при вынесении решения полагается на усмотрение суда.

Представители третьих лиц явку представителей не обеспечили, о времени и месте судебного разбирательства извещены надлежащим образом, в том числе публично путем размещения, в соответствии с частями 1, 6 статьи 121 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), информации о времени и месте судебного заседания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Арбитражного суда Волгоградской области в разделе «Картотека Судебных дел».

Поскольку присутствие в судебном заседании лица, участвующего в деле, или его представителей относится к правам сторон, а не к обязанностям, а также с учетом надлежащего извещения о времени и месте судебного заседания, суд считает возможным на основании статьи 123, 156 АПК РФ рассмотреть дело в отсутствие представителей третьих лиц.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле письменные доказательства и оценив их по правилам статьи 71 АПК РФ, суд считает, что заявленные требования подлежат удовлетворению.

В соответствии с Положением о Территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Волгоградской области, утвержденным приказом Росимущества от 05.03.2009 №63, ТУ Росимущества в Волгоградской области осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности: осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в том числе составляющего государственную казну Российской Федерации; осуществляет от имени Российской Федерации юридические действия по защите имущественных и иных прав и законных интересов Российской Федерации при управлении федеральным имуществом.

Согласно сведениям из реестра федерального имущества Волгоградской области, а также сведений из ЕГРП, Российской Федерации на праве собственности принадлежит сооружение-скульптурная группа с фонтаном, кадастровый номер 34:34:000000:54056, площадью 1301,4 кв.м., расположенное по адресу: г. Волгоград, набережная реки Волга, о чем свидетельствует запись о государственной регистрации № 34-34-01/076/2010-238 от 07.04.2010.

Скульптурная группа «Искусство» с фонтаном является объектом культурного значения регионального значения. Указанный объект включен в реестр объектов культурного наследия на основании Постановления Волгоградской областной Думы от 05.06.1997 года № 62/706.

Согласно паспорту объекта культурного значения на указанное сооружение, адрес его местоположения: г. Волгоград, Аллея Героев.

Право собственности РФ на указанное сооружение зарегистрировано на основании Постановления Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 3020-1.

В соответствии с Постановлением Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность», объекты государственной собственности, указанные в Приложении 1 к данному Постановлению, независимо от того, на чьем балансе они находятся, и от ведомственной подчиненности предприятий, относятся исключительно к федеральной собственности.

В соответствии с пунктом 3 раздела I приложения N 1 к Постановлению N 3020-1 объекты историко-культурного и природного наследия и художественные ценности, учреждения культуры общероссийского значения, расположенные на территории Российской Федерации, составляют основу национального богатства страны и относятся исключительно к федеральной собственности.

Согласно записи в ЕГРН от 20.08.2007 № 34-34-01/346/2007-168 в муниципальной собственности находится объект недвижимости «сооружение – фонтан», расположенный по адресу: г. Волгоград, ул. Аллея Героев. Право собственности муниципального образования зарегистрировано на основании Постановления Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 3020-1. Согласно выписки из ЕГРН назначение объекта - культурно-зрелищное.

Объекты недвижимого имущества, принадлежащие на праве собственности Российской Федерации и муниципальному образованию, расположены в границах земельного участка с кадастровым номером 34:34:000000:55953, площадью 131647 кв.м.

Согласно письму Управления Росреестра по Волгоградской области от 03.09.2019 № 15-6850/19 объект недвижимости с кадастровым номером 34:34:000000:52872 входит в состав объекта недвижимости с кадастровым номером 34:34:000000:54056.

В соответствии с п. 52 Постановления Пленума Верховного Суда РФ N 10, Пленума ВАС РФ N 22 от 29.04.2010 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав", государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним - это юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество в соответствии с ГК РФ. Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Зарегистрированное право на недвижимое имущество может быть оспорено только в судебном порядке.

В случаях, когда запись в ЕГРП нарушает право истца, которое не может быть защищено путем признания права или истребования имущества из чужого незаконного владения (право собственности на один и тот же объект недвижимости зарегистрировано за разными лицами, право собственности на движимое имущество зарегистрировано как на недвижимое имущество, ипотека или иное обременение прекратились), оспаривание зарегистрированного права или обременения может быть осуществлено путем предъявления иска о признании права или обременения отсутствующими.

В соответствии с абзацем 4 пункта 52 Постановления Пленума Верховного Суда РФ N 10, Пленума ВАС РФ N 22 от 29.04.2010 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав", применение такого способа защиты как предъявление иска о признании права или обременения отсутствующими возможно при условии исчерпания иных способов защиты (признание права, виндикация) и установленного факта нарушения прав и законных интересов заинтересованного лица. Право на предъявление иска о

признании права или обременения отсутствующим имеет лицо, владеющее этим имуществом и обладающее на него зарегистрированным правом.

По смыслу пункта 52 постановления Пленума 10/22 правом на иск о признании права собственности отсутствующим обладает только владеющий собственник недвижимости, право которого зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество (Определение Верховного Суда РФ от 29.08.2017 N 50-КГ17-19; Определение Верховного Суда РФ от 21.02.2017 N 4-КГ16- 70).

Возможность обращения с требованием о признании права собственности на недвижимое имущество отсутствующим предоставлена лицу, в чьем владении находится спорное имущество, являющемуся одновременно с другим лицом собственником этого имущества в силу записи в ЕГРП.

Статьей 11 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплена судебная защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов.

Защита гражданских прав осуществляется перечисленными в статье 12 названного Кодекса способами, а также иными способами, предусмотренными законом.

Под способами защиты гражданских прав понимаются закрепленные законом материально-правовые меры принудительного характера, посредством которых производится восстановление (признание) нарушенных (оспариваемых) прав. Таким образом, избранный способ защиты должен соответствовать характеру и последствиям нарушения и в случае удовлетворения требований истца должен привести к восстановлению его нарушенных или оспариваемых прав. В тех случаях, когда закон предусматривает для конкретного правоотношения определенный способ защиты, лицо, обращающееся в суд, вправе воспользоваться именно этим способом защиты.

Таким образом, объект недвижимости с кадастровым номером 34:34:000000:52872 дважды учтен в сведениях ЕГРН, как самостоятельный объект недвижимости, так и в составе объекта недвижимости, с кадастровым номером 34:34:000000:54056, принадлежащим на праве собственности Российской Федерации.

ТУ Росимущества в Волгоградской области полагая, что регистрация права собственности муниципального образования на фонтан, входящий в объект недвижимости с кадастровым номером 34:34:000000:54056, площадью 1301,4 кв.м., расположенный по адресу: г. Волгоград, набережная реки Волга, нарушает права Российской Федерации, обратилось с настоящим исковым заявлением в суд.

Ответчик исковые требования не признает, указывает, что объект недвижимости - фонтан, назначение культурно - зрелищное, площадью 99,9 кв.м, расположенный по адресу, г. Волгоград, ул. Аллея Героев, с кадастровым номером 34:34:000000:52872 принадлежит муниципальному образованию - городской округ город-герой Волгоград на праве собственности и включен в реестр муниципального имущества Волгограда на основании Постановления Верховного Совета РФ от 27.12.1991г. № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт- Петербурга и муниципальную собственность».

В соответствии с п. 2 данного Постановления объекты государственной собственности, указанные в Приложении 3, независимо от того, на чьем балансе они находятся, передаются в муниципальную собственность городов (кроме городов районного подчинения) и районов (кроме районов в городах).

Согласно Приложению N 3 объекты государственной собственности, расположенные на территориях, находящихся в ведении соответствующего городского (за исключением городов районного подчинения), районного (за исключением районов в городах) Совета народных депутатов, а именно, объекты инженерной инфраструктуры

городов (за исключением входящих в состав имущества предприятий), городского пассажирского транспорта (включая метрополитен), внешнего благоустройства, а также предприятия, осуществляющие эксплуатацию, обслуживание, содержание и ремонт указанных объектов относятся к муниципальной собственности.

Оформление передачи объектов, указанных в п. 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 г. N 3020-1 в муниципальную собственность осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством РФ. Распоряжением Президента РФ от 18.03.92 г. N 114-рп утверждено Положение об определении пообъектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности.

Постановление N 3020-1 не предоставляло возможность передавать либо не передавать недвижимое имущество в ту или иную собственность, а императивно разграничило государственную собственность Российской Федерации на федеральную, государственную и муниципальную собственность.

В частности, в соответствии с пунктом 1 Постановления N 3020-1 к объектам, относящимся к муниципальной собственности, отнесены объекты инженерной инфраструктуры городов (за исключением входящих в состав имущества предприятий), внешнего благоустройства.

Право собственности муниципального образования на указанный объект, согласно свидетельству о государственной регистрации права 34 АА №718839 зарегистрировано 20.08.2007, по распоряжению департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 05.06.2014 № 1818р, объект включён в состав муниципальной имущественной казны Волгограда и передан на хранение муниципальному бюджетному учреждению «Волгоградзеленхоз».

В то же время, право собственности Российской Федерации зарегистрировано на сооружение - скульптурная группа с фонтаном, кадастровый номер 34:34:000000:54056, площадью 1301,4 кв.м, расположенное по адресу: г. Волгоград, набережная р. Волги, о чем свидетельствует запись о государственной регистрации права № 34-34-01/076/2010-238 от 07.04.2010.

Однако, по мнению ответчика доказательств тождественности объектов истцом не представлены.

Из Постановления Пленума ВАС РФ №10/22 следует, что иск о признании права отсутствующим может быть удовлетворен только при установлении в совокупности следующих условий: наличия у объектов статуса недвижимого имущества, тождественность объектов, наличие зарегистрированного права на объект недвижимости за разными лицами.

Как установлено в судебном заседании и подтверждается материалами дела, объект недвижимости, расположенный по адресу: Волгоградской области, г.Волгоград, Аллея Героев входит в состав объекта культурного наследия регионального значения «Скульптурная группа «Искусство» с фонтаном», зарегистрирован в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Земельный участок, с кадастровым номером 34634:000000:55953, имеет вид разрешенного использования – для размещения сооружения объекта культурного наследия регионального значения «Ансамбль Набережной р..Волги» 1952г.

Сведений об иных объектах недвижимости – фонтанах в границах указанного земельного участка в материалы дела не представлено.

В преамбуле Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Закон N 73-ФЗ) записано, что объекты культурного наследия (памятники истории и

культуры) народов Российской Федерации представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

В Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации.

Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Согласно статье 3 названного Федерального закона, к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) в целях настоящего Федерального закона относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Объекты культурного наследия в соответствии с настоящим Федеральным законом подразделяются на следующие виды, в том числе, ансамбли - четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения, в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи; объекты археологического наследия.

В силу положения ст.5 настоящего Закона, земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения, правовой режим которых регулируется земельным законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Земельный кодекс Российской Федерации, корреспондируя Федеральному закону N 73-ФЗ, в статье 99 определяет, что к землям историко-культурного назначения относятся земли, в том числе - объектов культурного наследия народов Российской Федерации (памятников истории и культуры), в том числе объектов археологического наследия.

Указанные земли историко-культурного назначения используются строго в соответствии с их целевым назначением.

В соответствии с пунктом 3 раздела I приложения N 1 к Постановлению N 3020-1 объекты историко-культурного и природного наследия и художественные ценности, учреждения культуры общероссийского значения, расположенные на территории Российской Федерации, составляют основу национального богатства страны и относятся исключительно к федеральной собственности.

В процессе рассмотрения дела лицами, участвующими в деле, не представлено доказательств, свидетельствующих об исключении спорного объекта из Перечня объектов исторического и культурного наследия регионального значения и о передаче этого объекта в установленном законом порядке из состава федеральной собственности в муниципальную собственность.

Тот факт, что муниципальное образование на протяжении ряда лет несло бремя содержания части спорного имущества, владело и пользовалось им, не является доказательствами права собственности и законного владения на спорное имущество (абзац 4 пункта 36 совместного Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 N 10/22 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав" (далее - Постановление Пленума N 10/22).

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что право собственности Российской Федерации на спорный объект недвижимого имущества возникло в силу прямого указания закона, обоснован и не противоречит правовой позиции, изложенной в пункте 36 Постановления Пленума N 10/22., в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.11.2010 N 10478/10.

Данное обстоятельство является основанием для отнесения объекта исключительно к федеральной собственности и свидетельствует о необоснованном включении находящегося в его составе фонтана в реестр муниципальной собственности г. Волгограда.

Поскольку, как установлено судом, доказательства волеизъявления Российской Федерации в лице уполномоченного органа на отчуждение спорного имущества в пользу муниципалитета не представлено, следовательно, муниципальное образование не вправе было распоряжаться спорным объектом.

Исходя из принципа состязательности сторон, закрепленного в статье 9 АПК РФ, а также положений статей 65, 66 АПК РФ, лицо, не реализовавшее свои процессуальные права на представление доказательств, несет риск неблагоприятных последствий не совершения им соответствующих процессуальных действий.

В силу положений статьи 70 АПК РФ обстоятельства, на которые ссылается сторона в обоснование своих требований или возражений, считаются признанными другой стороной, если они ею прямо не оспорены или несогласие с такими обстоятельствами не вытекает из иных доказательств, обосновывающих представленные возражения относительно существа заявленных требований. Такие обстоятельства, в случае принятия их арбитражным судом, не проверяются им в ходе дальнейшего производства по делу.

В силу статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса РФ судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

В соответствии со ст. 112 Арбитражного процессуального кодекса РФ вопросы распределения судебных расходов разрешаются арбитражным судом, рассматривающим дело, в судебном акте, которым заканчивается рассмотрение дела по существу, или в определении.

С учетом результатов рассмотрения спора, освобождения истца и ответчика от уплаты государственной пошлины, расходы по оплате государственной пошлины за рассмотрение искового заявления не подлежат распределению.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 110, 112, 167-170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

исковые требования удовлетворить.

Признать отсутствующим право собственности городского округа город – герой Волгоград на объект недвижимости «сооружение – фонтан», площадью 99,9 кв.м., с кадастровым номером № 34:34:000000:52872, расположенный по адресу : г.Волгоград, ул.Аллея Героев.

Решение может быть обжаловано в течение месяца после его принятия в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд путем подачи апелляционной жалобы через Арбитражный суд Волгоградской области.

Судья Т.В. Куропятникова