

Руководителю Государственного
казенного учреждения г. Москвы –
Центр организации дорожного
движения Правительства Москвы

Юрьеву В.Ю.

15.04.2015

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о безопасности дорожного движения

Лефортовской межрайонной прокуратурой г. Москвы в апреле 2015 года проведена проверка по обращению первого заместителя Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Лысакова В.И. по вопросу правомерности организации платных парковок в г. Москве с точки зрения безопасности дорожного движения, соблюдения требований нормативных документов при установке дорожных знаков и нанесение разметки, обозначающих зоны платной парковки и места, где запрещена остановка и стоянка транспортных средств и по иным вопросам, в ходе которой выявлены грубые нарушения законодательства о безопасности дорожного движения.

Проверкой установлено, что Государственное казенное учреждение г. Москвы – Центр организации дорожного движения Правительства Москвы (далее ГКУ ЦОДД) создано Правительством Москвы на основании постановления Правительства Москвы от 07.12.1999 №1129 «О создании центра организации дорожного движения». ГКУ ЦОДД создано в целях совершенствования и оптимизации системы управления в сфере транспорта г. Москвы, выполнения мероприятий по организации дорожного движения в г. Москве, защиты государственной тайны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Целями деятельности ГКУ ЦОДД является разработка планов и реализация мероприятий в сфере организации и обеспечения дорожного движения.

Постановлением Правительства Москвы от 17.05.2013 №289-ПП утверждены территориальные зоны организации платных городских парковок на территории внутри Бульварного кольца. Приказами Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы от 05.11.2013 №61-02-290/3, от 30.04.2014 №61-02-88/4, от 12.07.2014 №61-02-144/4, от 08.10.2014 №61-02 утверждены дополнительные территориальные зоны организации платных городских

парковок внутри третьего транспортного кольца, внутри садового кольца города Москвы.

Пункт 1 статьи 12 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» гласит, что ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов, осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог. Парковки (парковочные места) в границах населенных пунктов создаются и используются в порядке, установленном Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Разработка и проведение указанных мероприятий осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основе проектов, схем и иной документации, утверждаемых в установленном порядке.

Статья 2 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ относит к вопросам организации дорожного движения - комплекс организационно-правовых, организационно-технических мероприятий и распорядительных действий по управлению движением на дорогах.

Проведенной проверкой выявлены грубые нарушения закона, выражающиеся в устройстве парковочных мест на радиусах, дорогах с двумя полосами для движения, необходимость организации дополнительных пешеходных переходов не учитывается (ПОДД на Симоновской набережной).

Таким образом, при разработке проектной документации на обустройство участка улично-дорожной сети и платной парковки основным критерием является обеспечение максимального количества парковочных мест. При этом, влияние на безопасность дорожного движения, ГКУ ЦОДД не учитывается.

Кроме того, при рассмотрении проектной документации на рабочей группе Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной

инфраструктуры г. Москвы протоколы заседаний не ведутся (соответствующие документы ГКУ ЦОДД не представлены), что лишает возможности определить степень участия членов группы, на их мнение, замечания и рекомендации при рассмотрении проектной документации.

При реализации утвержденной Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры г. Москвы проектной документации на изменение организации дорожного движения с обустройством платной парковки заказчиками на производство работ (установка дорожных знаков, изменение дорожной разметки и др.) имеются несогласованные действия различных городских учреждений. При этом ГКУ ЦОДД при установке дорожных знаков не учитываются технологические нормы нанесения дорожной разметки, вследствие чего имеют место случаи установки дорожных знаков и введения платной парковки без изменения в полном объеме организации дорожного движения, в том числе корректировки дорожной разметки. Существующая дорожная разметка и вновь установленные дорожные знаки в ряде случаев противоречат друг другу, что создаст предпосылки к непреднамеренному нарушению водителями правил дорожного движения Российской Федерации.

Так, вблизи станции метро «Павелецкая», при выезде с Дербеневской набережной на Дербеневскую улицу установлен знак «Платная парковка». Между тем, парковка и остановка на данном участке запрещена пунктом 12.4 Правил дорожного движения «Остановка запрещается в местах, где расстояние между сплошной линией разметки или противоположным краем проезжей части и остановившимся транспортным средством менее 3 метров». На улице Летниковская установлен знак «Платная парковка» до окончания сплошной линии разметки, в связи с чем автомобиль, припаркованный под данным знаком, придется объезжать с пересечением сплошной линии разметки. На улице Жуков проезд - знак, запрещающей остановку встречным транспортным средствам, установлен так, что закрывает от попутных автомобилей, движущихся в сторону улицы Дубининской, сигналы светофора и знак, указывающий направления движения на перекрестке (только налево и направо).

В соответствии с п.п. 1.3, 2.2.19 Регламента взаимодействия городских организаций и служб по вопросам проектирования, строительства, реконструкции и эксплуатации технических средств организации дорожного движения в городе Москве, утвержденного распоряжением Правительства Москвы от 19.02.2007 №272-РП предусмотрено, что эксплуатация объектов ТСОДД, оперативное изменение схем организации дорожного движения, обустройство дорожными знаками и указателями производится на основании Инструкции по обслуживанию и эксплуатации ТСОДД и соответствующих технических заданий УГИБДД. Устранение текущих неисправностей производится по заявкам УГИБДД, граждан и юридических лиц, а также при выявлении ГУ ЦОДД неисправностей. ГУ ЦОДД осуществляет контроль за техническим состоянием и эксплуатацией объектов ТСОДД.

Между тем, проверкой установлено, что ГКУ ЦОДД методически не

организован должным образом контроль за эксплуатационным состоянием установленных ТСОДД (с 02.10.2014 отсутствуют какие – либо документы, подтверждающие деятельность в данном направлении).

Также ГКУ ЦОДД не в полном объеме выполнено требование ст.21 Федерального закона №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» в части разработки схем (проектов) организации дорожного движения, которые в настоящее время имеются только на улично – дорожную сеть в пределах Третьего транспортного кольца.

Отсутствие вышеуказанных документов может свидетельствовать о возможности обоснованного обжалования действий и решений должностных лиц, при производстве по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований, предписанных дорожными знаками или разметкой.

Технические задания и наряд-задания согласовываются (утверждаются) только с руководством ГКУ ЦОДД. Приемка выполненных работ не осуществляется (отсутствуют соответствующие акты – приемки, в частности по ул. Якорной в г. Москве).

Вместе с тем, в соответствии с п. 2 «Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации», утвержденным Указом Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (Положение о ГИБДД МВД РФ) Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее именуются - граждане) законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм (далее именуются - нормативные правовые акты) по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

Согласно п. 11 Положения о ГИБДД МВД РФ на Госавтоинспекцию возлагается обязанность по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования к эксплуатационному состоянию и ремонту дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения (ТСОДД) и др.

Таким образом, нарушение указанных выше положений законодательства негативно сказывается на состоянии законности в г. Москве и требует незамедлительного устранения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Лефортовской межрайонной прокуратуры г. Москвы;
2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих;
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц ГКУ ЦОДД, допустивших нарушение закона;
4. О результатах принятых мер сообщить в Лефортовскую межрайонную прокуратуру города Москвы в письменной форме.

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции



В.И.Цыбуленко