



Решение № 2А-1029/2020 2А-1029/2020~М-1000/2020 М-1000/2020 от 28 сентября 2020 г. по делу № 2А-1029/2020

[Киреевский районный суд \(Тульская область\)](#) - Гражданские и административные



КонсультантПлюс

Пробный доступ >

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

29 сентября 2020 года город Киреевск

Киреевский районный суд Тульской области в составе

председательствующего Гришиной Л.Ю.,

при секретаре Лазукиной А.А.,

с участием представителя административного истца помощника Киреевского межрайонного прокурора по доверенности ФИО1,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда административное дело № 2а-1029/20 по административному иску Киреевского межрайонного прокурора Тульской области в интересах неопределенного круга лиц к администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района о признании бездействия администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района незаконным, понуждении к исполнению вопросов местного значения,

установил:

Киреевский межрайонный прокурор Тульской области, действующий в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с административным иском к администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района о признании бездействия администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района незаконным, понуждении к исполнению вопросов местного значения.

В обоснование заявленных требований прокурор указал на то, что Киреевской

межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения администрацией муниципального образования Бородинское Киреевского района законодательства о местном самоуправлении в части безопасности дорожного движения. Проведенная проверка показала, что администрация муниципального образования Бородинское Киреевского района не исполняет возложенные на нее законом обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения в части содержания автомобильных дорог местного значения в границах населенного пункта, что создает опасность для жизни и здоровья неопределенного круга граждан и свидетельствует о непринятии мер по сохранности муниципального имущества, создает социальную напряженность в муниципальном образовании.

В ходе проверки с выездом на место проведено обследование эксплуатационного состояния грунтовой дороги с. Панино, д. Голубовка, д. Рублевка муниципального образования Бородинское Киреевского района протяженностью 5 869 м. Указанная дорога учтена в ЕГРН как объект недвижимости с КН № и находится в собственности муниципального образования Бородинское Киреевского района с 30.01.2014 года. Указанный участок дороги представляет собой грунтовую дорогу, полос для движения одна, дорожная одежда отсутствует, в связи с чем, при значительных осадках проезд по дороге затруднен, образуется коллейность.

В целях устранения нарушений Киреевской межрайонной прокуратурой 23.06.2020 года на имя главы администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района внесено представление. Однако мероприятия по содержанию и ремонту дорожного покрытия не выполнялись.

В силу изложенного просит суд признать незаконным бездействие администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района, выразившееся в непринятии мер по надлежащему содержанию автомобильной дороги с. Панино, д. Голубовка, д. Рублевка муниципального образования Бородинское Киреевского района, обязать администрацию муниципального образования Бородинское Киреевского района в срок до 01.11.2020 года выполнить мероприятия по содержанию участка автомобильной дороги с. Панино, д. Голубовка, д. Рублевка муниципального образования Бородинское Киреевского района, а именно восстановить поперечный профиль и ровность проезжей части.

17.09.2020 года административный истец, уточнив заявленные требования, просит суд признать незаконным бездействие администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района, выразившееся в непринятии мер по надлежащему содержанию автомобильной дороги с. Панино, д. Голубовка, д. Рублевка муниципального образования Бородинское Киреевского района протяженностью 5 869 м, обязать администрацию муниципального образования Бородинское Киреевского района провести мероприятия по содержанию участка автомобильной дороги с. Панино, д. Голубовка, д. Рублевка муниципального образования Бородинское Киреевского района протяженностью 5 869 м., а именно: в срок до 01.07.2021 года на участке с 0 км+ 000 м по 0 км+ 700 м устранить повреждения в виде выбоин (просадок) асфальтового покрытия автомобильной дороги, в срок до 01.11.2020 года на участке 0 км + 000 м по 0 км + 400 м провести очистку проезжей части от растительности, в срок до 01.11.2020 года на участке 0 км+ 700 м по 5 км + 869 м восстановить поперечный профиль и ровность проезжей части грунтовой автомобильной дороги.

В судебном заседании представитель административного истца помощник Киреевского межрайонного прокурора по доверенности ФИО1 административные иски требования с учетом их уточнения поддержал, просил их удовлетворить.

Административный ответчик администрация муниципального образования Бородинское Киреевского района о дате, времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом, своего представителя не направил, возражений не представил.

Суд счел возможным рассмотреть административное дело в отсутствие неявившегося представителя административного ответчика.

Выслушав объяснения представителя административного истца помощника Киреевского межрайонного прокурора по доверенности ФИО1, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст. 1 Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Согласно ч. 1 ст. 34, ч. 1 ст. 37 Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация составляет структуру органов местного самоуправления и наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий переданных органом местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 15 Бюджетного кодекса РФ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального поселения относятся: утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской

Федерации и другое.

Согласно ст. [215](#) Гражданского кодекса РФ имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 настоящего Кодекса.

В силу ст. [210](#) Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным Законом от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности».

Согласно пункту 6 статьи 3 указанного Закона под дорожной деятельностью понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13 указанного Закона осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения относится к полномочиям органов местного самоуправления.

В статьях 17, 18 данного Закона закреплено, что содержание и ремонт автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечение сохранности автомобильных дорог.

Согласно ст.ст. 1,3 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 30.07.2019) "О безопасности дорожного движения" задачами данного закона являются: охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий. Одним из принципов обеспечения дорожного движения является приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

Согласно статье 2 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» безопасность дорожного движения - это состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий; обеспечение безопасности дорожного движения - деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

Пунктом 4 статьи 6 Федерального Закона № 196-ФЗ предусмотрено, что к полномочиям органов местного самоуправления городского поселения в области обеспечения безопасности дорожного движения относятся осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, ежегодное утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов городского поселения при осуществлении дорожной

деятельности, включая принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов городского поселения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог регламентированы статьей 12 данного Закона. В силу данной нормы закона ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

Судом установлено, что на Киреевской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения администрацией муниципального образования Бородинское Киреевского района законодательства о местном самоуправлении в части безопасности дорожного движения. В ходе проверки Киреевской межрайонной прокуратурой с выездом на место с участием сотрудника ОГИБДД ОСВД России по Киреевскому району проведено обследование эксплуатационного состояния грунтовой дороги с. Панино, д. Голубовка, д. Рублевка муниципального образования Бородинское Киреевского района протяженностью 5 869 м. Указанная дорога на участке с 0 км+ 000 м по 0 км + 700 м имеет асфальтовое покрытие, на котором имеются повреждения в виде выбоин (просадов) асфальтового покрытия, с 0 км + 000 м по 0 км + 400 м не окошена проезжая часть, на участке с 0 км + 700 м по 5 км + 869 м представляет собой грунтовую дорогу, полос для движения одна, дорожная одежда отсутствует, имеется коллейность.

Для поддержания проезжего состояния указанной автодороги на участке с 0 км+ 000 м по 0 км + 700 м необходимо проведение мероприятий по ее содержанию, а именно устранение повреждений в виде выбоин (просадов) асфальтового покрытия, очистка проезжей части от растительности на участке с 0 км + 00 м по 0 км + 400 м. Для поддержания проезжего состояния автодороги на участке с 0 км + 700 м по 5 км + 869 м необходимо проведение мероприятий по ее содержанию, а именно восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части.

В целях устранения нарушений Киреевской межрайонной прокуратурой 23.06.2020 года на имя главы администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района внесено представление о необходимости устранения данных нарушений, однако мероприятия по содержанию и ремонту дорожного покрытия не выполнялись.

Из ответа администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района следует, что автоподъезд к с. Панино имеет асфальтное покрытие, его ремонт был проведен в июле 2016 года, в настоящее время дорожное покрытие автоподъезда находится в удовлетворительном состоянии. По территории населенного пункта дорога имеет грунтовое покрытие, часть грунтового покрытия дороги в 2019 году была повреждена в результате работ по газификации населенного пункта. В 2020 году поврежденные участки дороги были засыпаны щебнем за счет средств подрядной организации, осуществлявшей газификацию.

Согласно акту о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги от 04.08.2020 года, составленного государственным инспектором дорожного надзора ОГИБДД ОМВД России по Киреевскому району ФИО2, на участке дороги- автоподъезд к с. Панино с 0 км + 000 м по 0 км + 400 м не окошена проезжая часть, в связи с чем определить ширину дороги не представляется возможным. На участке дороги с 0 км+ 000 м по 0 км + 700 м имеются повреждения в виде выбоин (просадов) асфальтового покрытия, с 0 км + 700 м по 1 км + 000 м отсутствует дорожное покрытие.

Из акта о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги от 04.08.2020 года, составленного государственным инспектором дорожного надзора ОГИБДД ОМВД России по Киреевскому району ФИО5, следует, что на участке дороги-автоподъезд к д. Голубовка отсутствует дорожное покрытие, в связи с чем определить ширину проезжей части не представляется возможным, полос для движения одна, проезд по данному участку затруднен.

Согласно акту о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги от 04.08.2020 года, составленного государственным инспектором дорожного надзора ОГИБДД ОМВД России по Киреевскому району ФИО5., на участке дороги-автоподъезд к д. Рублевка отсутствует дорожное покрытие, в связи с чем определить ширину проезжей части не представляется возможным, одна полоса для движения, проезд по данному участку затруднен.

Из сообщения главы администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района ФИО3 от 22.07.2020 года следует, что при формировании бюджета муниципального образования на 2021 финансовый год и плановый период 2021-2022 годов собрание депутатов муниципального образования Бородинское Киреевского района рассмотрит вопрос о выделении денежных средств на выполнение работ по ремонту дорог в с. Панино, д. Голубовка, д. Рублевка Киреевского района.

Согласно выписке из реестра муниципальной собственности муниципального образования Бородинское Киреевского района от 02.12.2013 года имущество- сооружение дорожного транспорта (автомобильная дорога), расположенное в с. Панино, д. Голубовка, д. Рублевка Киреевского района Тульской области с КН №, протяженностью 5869 м, находится в муниципальной казне муниципального образования Бородинское Киреевского района.

Факт нахождения автодороги в с. Панино, д. Голубовка, д. Рублевка Киреевского района Тульской области в собственности муниципального образования Бородинское Киреевского района подтверждается свидетельством о государственной регистрации права, выданным 30.01.2014 года Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области, кадастровым паспортом объекта, выданным 22.11.2013 года филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Тульской области.

Учитывая приведенные выше положения действующего законодательства, установленные судом обстоятельства, суд приходит к выводу, что администрация муниципального образования Бородинское Киреевского района не исполняет возложенные на нее законом обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения в части содержания автомобильных дорог местного значения в границах населенного пункта, что создает опасность для жизни и здоровья неопределенного круга граждан и свидетельствует о непринятии мер по сохранности муниципального имущества, создает социальную напряженность в муниципальном образовании.

Таким образом, суд считает требования Киреевского межрайонного прокурора к администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района о признании бездействия администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района незаконным, понуждении к исполнению вопросов местного значения обоснованными и подлежащими удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. [175-180,290,291-294 КАС РФ](#), суд

решил:

административный иск Киреевского межрайонного прокурора Тульской области в интересах неопределенного круга лиц к администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района о признании бездействия администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района незаконным, понуждении к исполнению вопросов местного значения, удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района, выразившееся в непринятии мер по надлежащему содержанию автомобильной дороги с. Панино, д. Голубовка, д. Рублевка муниципального образования Бородинское Киреевского района протяженностью 5 869 м.

Обязать администрацию муниципального образования Бородинское Киреевского района провести мероприятия по содержанию участка автомобильной дороги с. Панино, д. Голубовка, д. Рублевка муниципального образования Бородинское Киреевского района протяженностью 5 869 м., а именно: в срок до 01.07.2021 года на участке с 0 км+ 000 м по 0 км+ 700 м устранить повреждения в виде выбоин (просадов) асфальтового покрытия автомобильной дороги, в срок до 01.11.2020 года на участке 0 км + 000 м по 0 км + 400 м провести очистку проезжей части от растительности, на участке 0 км+ 700 м по 5 км + 869 м восстановить поперечный профиль и ровность проезжей части грунтовой автомобильной дороги в срок до 01.11.2020 года.

Решение может быть обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Тульского областного суда путем подачи апелляционной жалобы через Киреевский районный суд Тульской области в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий

Суд:

Киреевский районный суд (Тульская область) ([подробнее](#))

Судьи дела:

Гришина Л.Ю. (судья) ([подробнее](#))

Последние документы по делу:

[Решение от 28 сентября 2020 г. по делу № 2А-1029/2020](#)

[Решение от 15 июля 2020 г. по делу № 2А-1029/2020](#)

[Решение от 1 июля 2020 г. по делу № 2А-1029/2020](#)

[Решение от 27 мая 2020 г. по делу № 2А-1029/2020](#)

Все права защищены © 2012-2025
«Судебные и нормативные акты РФ»

Email для связи support@sudact.ru
О проекте | Политика в отношении обработки ПД

▲ [наверх](#)

[Книга отзывов](#)