



ОБЛКОММУНЭНЕРГО
Корпорация СТС

Акционерное общество «Облкоммунэнерго»
(АО «Облкоммунэнерго»)

Юридический адрес: 620102, Свердловская обл, г
Екатеринбург, ул Московская, стр. 48г, офис 2

Почтовый адрес: 620063, Свердловская обл, г
Екатеринбург, ул Чапаева, стр. 14/10

ОГРН 1156658098266 ОКПО 44655618
ИНН/КПП 6671028735/665801001
тел.: (343) 286-05-81
e-mail: secretar@okenergo.su

Ленинский районный суд г. Екатеринбурга

620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.
Щорса, д. 68

Истец: Заместитель Генерального прокурора РФ

125993, г. Москва, ул. Дмитровка Б., д.15а, к.1

Дело № 2-5756/2025

ОТЗЫВ НА ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

Заместитель Генерального прокурора РФ обратился в Ленинский районный суд Екатеринбурга с иском о взыскании в доход Российской Федерации имущества физических и юридических лиц, в частности акций АО «Облкоммунэнерго», принадлежащих АО «СУЭНКО».

АО «Облкоммунэнерго», привлеченное к участию в деле в качестве третьего лица, не согласно с заявленными исковыми требованиями. Изложенные в исковом заявлении фактические обстоятельства не соответствуют действительности. В их опровержение считаем необходимым дать следующие пояснения.

1. В период 2010-2012 ГУП СО «Облкоммунэнерго» находилось в тяжелом финансовом положении вследствие недостаточного тарифного регулирования и отсутствия мероприятий по снижению и оптимизации расходов предприятия. Несмотря на финансовую помощь Свердловской области компания находилась на грани банкротства.

В 2011 году у Предприятия были самые высокие тарифы за все годы его существования.

Деятельность по передаче электроэнергии была суперприбыльной, т.к. у Предприятия при небольшом количестве обслуживаемых сетевых активов был очень высокий тариф. При выручке от передачи электроэнергии в размере **2,2 млрд.рублей** размер операционной прибыли составил 644 млн.рублей (операционный доход до вычета амортизации (OIBDA) достигал **959 млн.рублей**). При этом реальная производственная база была создана только к концу 2011 года, когда компания получила 6,5 тысяч объектов сетевого хозяйства.

Деятельность в части реализации тепловой энергии, оказанию услуг водоснабжения и водоотведения и прочим видам деятельности была исторически убыточной. Так, при выручке от реализации тепловой энергии в размере **631 млн.рублей** операционный убыток составил 302 млн.рублей (операционный убыток до вычета амортизации составил **274 млн.рублей**). При выручке от реализации прочих видов деятельности (в том числе услуг водоснабжения и водоотведения) в размере **108 млн.рублей** операционный убыток составил 36 млн.рублей (операционный убыток до вычета амортизации составил **26 млн.рублей**).

В целом в 2011 году Предприятие имело общий положительный финансовый результат в размере **202 млн.рублей**. При этом отсутствовала задолженность по кредитам и займам.

В 2011 году в целях реализации инвестиционных мероприятий Предприятие получило от Правительства Свердловской области **1 млрд.рублей**.

При нормальном ведении хозяйственной деятельности Предприятие располагало бы финансовыми средствами в размере **1,55 млрд.рублей** (в т.ч. 1 млрд.рублей - средства, полученные в Уставный капитал от Правительства Свердловской области, 202 млн.рублей – прибыль Предприятия, 353 млн.рублей – амортизация). Эти средства можно было бы отправить на инвестиционные мероприятия.

В реальности же сложилась следующая ситуация:

1. Предприятие провалило сбор выручки за реализацию тепловой энергии. В результате сбор составил **59%**, что привело к недополучению денежных средств в размере **250 млн.рублей**.

2. Предприятие профинансировало неэффективную инвестиционную программу в размере **2 млрд.рублей**, которая в последующем не принесла Предприятию никаких дополнительных экономических выгод (увеличения полезного отпуска или снижения издержек). Таким образом, по итогам деятельности за 2011 год был заложен **кассовый разрыв в размере 750 млн.рублей**.

3. Для покрытия кассового разрыва был привлечен кредит, источников для обслуживания и погашения которого в тарифных решениях ни 2012 года, ни последующих периодов, не было предусмотрено. В результате данная кредитная нагрузка легла неподъемным бременем на все последующие годы.

4. Предприятие в 2011 году не начислило резервы ни на невзысканную задолженность в размере **250 млн.рублей**, ни на утраченные активы дочерней компании (убытки ОАО «РИЦ»), чем также завысила величину балансовых активов.

5. По состоянию на 31.12.2011г. Предприятие произвело необоснованную переоценку основных средств на сумму **4,5 млрд.рублей**, которая искусственно завысила всю базу коэффициентных показателей. Можно привести несколько ярких примеров, подтверждающих данный факт:

- КЛ- 6 кВ, г. Артемовский, 0,18км:

- остаточная стоимость до переоценки – **9 353, 85 рублей**

- остаточная стоимость после переоценки на 31.12.2011г. – **992 341,36 рублей (в 100 раз! выше)**. При этом на объекте не проводились никакие ремонтно-восстановительные работы. Проведенная в 2013 году оценка Эрнст&Янг подтвердила существенное (**в 10 раз!**) завышение остаточной стоимости данного объекта (стоимость объекта по оценке Эрнст&Янг составляет **90 300 рублей**).

- Здание ТП-4а, п.Ключи:

- остаточная стоимость до переоценки – **25 431,45 рублей**

- остаточная стоимость после переоценки на 31.12.2011г. – **1 053 511, 43 рублей (в 41,5 раз! выше)**. На объекте также не проводились ремонтно-восстановительные работы.

Проведенная в 2013 году оценка Эрнст&Янг подтвердила существенное (**в 18 раз!**) завышение остаточной стоимости данного объекта (стоимость объекта по оценке Эрнст&Янг составляет **59 400 рублей**).

И таких примеров множество.

В результате всех этих факторов отчетность ГУП СО «Облкоммунэнерго» на 31.12.2011г. была искаженной и не имела ничего общего с действительностью.

В 2012 году ситуация усугубилась.

Предприятие получило в обслуживание новые сети (6,5 тыс.объектов сетевого хозяйства), при этом тариф на услуги по передаче электроэнергии **снизился в 2 раза**.

Получение новых сетей в обслуживание объективно привело к увеличению затрат на их содержание в размере 500 млн.рублей. Снижение тарифа частично компенсировалось

увеличением объема полезного отпуска электрической энергии. Однако снижение выручки в размере **200 млн.рублей** не было компенсировано ничем.

В 2012 году никаких дотаций не производилось.

Уровень сбора выручки за реализацию тепловой энергии в этот период оставался на том же низком уровне и составлял **59%**.

Исходя из указанных тарифно-балансовых решений с учетом дополнительных затрат на полученные в обслуживание сети Предприятие имело следующие показатели:

- чистый убыток составил **962 млн.рублей** (в т.ч. 60 млн.рублей проценты по ранее привлеченному кредиту);
- амортизация составила 787 млн.рублей.

Дефицит денежных средств Предприятия в 2012 году реально составил 175 млн.рублей, а с учетом 40%-го недосбора выручки – **425 млн.рублей**. Тем не менее, невзирая на это, предыдущий менеджмент Предприятия дополнительно заключил инвестиционные договоры еще на **1 млрд.рублей**, и привлек для этих целей ничем не обеспеченный кредит.

Таким образом, к августу 2012 года складывалась следующая ситуация:

1. За 1,5 года накопленный кассовый разрыв составил **1,2 млрд.рублей**;
2. Был привлечен ничем не обеспеченный кредит в размере 1 млрд.рублей, при этом в тарифных решениях не было заложено источников ни на обслуживание, ни на погашение этого кредита;
3. Ничего не было сделано с точки зрения повышения сборов выручки;
4. Не было произведено начислений резервов по сомнительным долгам и на обесценение финансовых вложений, тем самым искусственно завышена величина активов баланса;
5. Была проведена необоснованная переоценка основных средств на 4,5 млрд руб, которая еще больше исказила баланс и скрывала реальное положение дел.

На самом деле Предприятие к августу 2012 года отвечало признакам банкротства и было не в состоянии погасить свои обязательства.

II. Приватизация ГУП СО «Облкоммунэнерго» была осуществлена в полном соответствии с требованиями закона.

Процедура приватизации ГУП СО «Облкоммунэнерго» путем его преобразования в открытое акционерное общество была инициирована Постановлением Правительства Свердловской области от 28.09.2011 № 1271 за подписью Председателем Правительства Свердловской области А.Л. Гредина.

Приложение № 1: Постановление Правительства Свердловской области от 28.09.2011 № 1271 «О преобразовании государственного унитарного предприятия Свердловской области «Облкоммунэнерго» в открытое акционерное общество».

Согласно вышеуказанному постановлению Генеральный директор ГУП СО «Облкоммунэнерго» Жабин О.О. должен был в срок до ноября 2011 года выполнить ряд поручений, в частности:

- провести инвентаризацию имущества и обязательств ГУП СО «Облкоммунэнерго»;
- обеспечить государственную регистрацию права собственности Свердловской области и права хозяйственного ведения на объекты недвижимости, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП СО «Облкоммунэнерго»;
- обеспечить государственную регистрацию права собственности Свердловской области на земельные участки, находящиеся в пользовании ГУП СО «Облкоммунэнерго».

Данные поручения были обусловлены требованиями закона (к примеру, п. 1 и 2 ст. 11 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества). Без их выполнения приватизация унитарного предприятия была невозможна.

Жабин О.О. указанных поручений в установленный срок не выполнил.

В связи с этим Постановлением Правительства Свердловской области от 29.02.2012 № 192-ПП за подписью за подписью Председателя Правительства Свердловской области А.Л. Гредина в Постановление Правительства Свердловской области от 28.09.2011 № 1271 были внесены изменения – выполнение вышеуказанных поручений перенесено на октябрь-ноябрь 2012 года.

Приложение № 2: Постановление Правительства Свердловской области от 29.02.2012 N 192-ПП "О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 28.09.2011 N 1271-ПП "О преобразовании государственного унитарного предприятия Свердловской области "Облкоммунэнерго" в открытое акционерное общество".

Генеральный директор Жабин О.О. повторно не выполнил мероприятия необходимые для подготовки предприятия к приватизации. В связи с этим, в декабре 2012 года

Председатель Правительства Свердловской области Д.В. Паслер принял решение о продлении сроков выполнения выданных поручений до июля 2013 года.

Приложение № 3: Постановление Правительства Свердловской области от 14.12.2012 N 1431-ПП "О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 28.09.2011 N 1271-ПП "О преобразовании государственного унитарного предприятия Свердловской области "Облкоммунэнерго" в открытое акционерное общество".

Летом 2012 года Жабин О.О. подал в Правительство Свердловской области заявление об отставке с занимаемой должности в связи с переходом на другую работу в федеральное министерство и уехал. Должность генерального директора оказалась вакантной, начался подбор кандидатов.

Буданов Д.В., юрист по образованию, имел большой опыт и стаж работы в антикризисном управлении, а также опыт работы в органах МВД. С Бобровым А.О. и Биковым А.Э. лично знаком не был.

В процессе отбора Буданов Д.В. прошел обязательный конкурсный отбор и необходимую аттестацию, был рекомендован на должность решением межведомственной комиссии по эффективности управления государственной собственностью Свердловской области.

На должность Генерального директора ГУП СО «Облкоммунэнерго» Буданов Д.В. был назначен в апреле 2013 года Председателем Правительства Свердловской области Паслером Д.В.

Приложение № 4: Распоряжение Правительства Свердловской области от 25.04.2013 № 529-РП «О назначении на должность Д.В. Буданова».

Таким образом, утверждение Истца о том, что «Смирнов Н.Б. и Пьянков А.В. в августе 2012 года назначили на должность руководителя ГУП СО «Облкоммунэнерго» Буданова Д.В., который является доверенным лицом Бикова А.Э. и Боброва А.О.» является необоснованным и не соответствует действительности.

Предусмотренные Постановлением Правительства Свердловской области от 28.09.2011 № 1271 мероприятия по подготовке ГУП СО «Облкоммунэнерго» к приватизации не были выполнены до июля 2013 года. В связи с этим Председатель Правительства Свердловской области Д.В. Паслер продлил сроки выполнения вышеуказанных мероприятий до конца декабря 2013 года.

Приложение № 5: Постановление Правительства Свердловской области от 16.07.2013 N 912-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 28.09.2011 N 1271-ПП "О преобразовании государственного унитарного предприятия Свердловской области "Облкоммунэнерго" в открытое акционерное общество».

Подготовка ГУП СО «Облкоммунэнерго» к приватизации не была завершена до декабря 2013 года. Констатируя факт неисполнения подготовительных мероприятий, Председатель Правительства Свердловской области Д.В. Паслер установил новый срок - до осени 2014 года.

Приложение № 6: Постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 N 1610-ПП "О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 28.09.2011 N 1271-ПП "О преобразовании государственного унитарного предприятия Свердловской области "Облкоммунэнерго" в открытое акционерное общество.

После назначения на должность Буданов провел инвентаризацию имущества и обязательств ГУП СО «Облкоммунэнерго», обеспечил государственную регистрацию права собственности Свердловской области и права хозяйственного ведения на объекты недвижимости, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП СО «Облкоммунэнерго», обеспечил государственную регистрацию права собственности Свердловской области на земельные участки, находящиеся в пользовании ГУП СО «Облкоммунэнерго», остановил реализацию неэффективной инвестиционной программы, повысил уровень сбора выручки с 59% до 90%.

Для определения реальной стоимости активов и обязательств компании был привлечен независимый оценщик - международной консалтинговой компанией Ernst & Young (ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги»).

Ernst & Young («Эрнст энд Янг», EY) — это международная сеть аудиторских и консалтинговых фирм, возглавляемая компанией Ernst & Young Global Limited. Входит в «большую четвёрку» аудиторских компаний.

После начала Специальной военной операции российская практика EY объявила о ребрендинге¹ – теперь бренд называется B1.

¹ <https://b1.ru/insights/news/media-center/today-the-ey-russia-practice-announces-that-it-will-re-brand-as-b1/>

Приложение № 7: Протокол осмотра от 17.09.2025.

Компания под новым брендом Б1 продолжает работу с клиентами в качестве группы аудиторских и консультационных компаний, не входящих в международную сеть EY.

В 2022 и 2023 годах ООО «Б1-Консалт» становилось победителем в рейтинге крупнейших оценочных организаций по версии ведущего российского рейтингового агентства России RAEX (Эксперт РА): «Рэнкинг крупнейших оценочных организаций», «Рэнкинг крупнейших оценочных групп» и «Рэнкинг оценочных организаций в области оценки бизнеса и ценных бумаг».

Целью данного рейтинга является выявление и признание ведущих организаций в области оценочных услуг. Рейтинг основан на оценке таких показателей, как масштаб бизнеса, квалификация и репутация компаний.

В 2023 году ООО «Б1-Консалт» вручена международная премия «The BIZZ Awards» за высокие стандарты ведения бизнеса.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Минфина России, ООО «Б1-Консалт» включено в Перечень оценщиков (оценочных организаций), рекомендованных для проведения оценки рыночной стоимости активов.

Президентом Российской Федерации 07.10.2022 издан Указ №723 «О применении дополнительных специальных экономических мер в топливно-энергетической сфере в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций».

Во исполнение данного указа Постановлением Правительства РФ от 28.09.2023 №1588 утверждены Правила проведения оценки и продажи доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Сахалин-1».

Согласно п.2 указанных Правил оценка доли в уставном капитале ООО «Сахалин-1» проводится независимым оценщиком ООО «Б1-Консалт».

Также в соответствии с Указом Президента РФ от 30.06.2022 №416 и Постановлением Правительства РФ от 02.08.2022 №1369, ООО «Б1-Консалт» по поручению Правительства РФ осуществило оценку доли в уставном капитале проекта «Сахалин-2».

Распоряжением Правительства РФ от 14.12.2022 №3910-р утверждена оценка доли в уставном капитале ООО «Сахалинская Энергия». Данную оценку по поручению Правительства РФ также осуществляло ООО «Б1-Консалт».

Учитывая вышеизложенное, ООО «Б1-Консалт» (ранее - ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги») является организацией, имеющей обширный опыт в осуществлении оценки объектов энергетики. Регулярно осуществляет такую оценку по поручениям Правительства Российской Федерации. В связи с этим, квалификация и беспристрастность данной организации в качестве эксперта и оценщика не вызывает сомнения.

По итогам переоценки текущей стоимости имущества ГУП СО «Облкоммунэнерго» по состоянию на 31.12.2013г. (Отчет №VAL-2014-00008 от 20.03.2014г.) оценщик пришел к выводу о том, что:

- текущая восстановительная стоимость основных средств, числящихся в бухгалтерском учете на балансе ГУП СО «Облкоммунэнерго», по состоянию на 31 декабря 2013 г. составляет 12 353 031 310 руб. вместо 13 701 637 092,23 руб.;
- накопленная амортизация по состоянию на 31 декабря 2013 г. составляет 9 130 516 302 руб. вместо 7 744 441 569,88 руб.

Приложение № 8: Отчет № VAL-2014-00008 от 20.03.2014 г. о переоценке текущей (восстановительной) стоимости профильного имущества ГУП СО «Облкоммунэнерго», выполненный ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги».

По итогам оценки рыночной стоимости дебиторской задолженности и финансовых вложений по состоянию на 31.12.2013г. (Отчет №VAL-2014-00007 от 31.03.2014г.) Оценщик также уценил дебиторскую задолженность компании на 505 млн.рублей по причине нереальности её взыскания, и финансовые вложения в ОАО «Региональный информационный центр» на 148 млн.рублей по причине его убыточности.

Согласно Отчет № VAL-2014-00008 от 20.03.2014 по состоянию 31.12.2013 рыночная стоимость:

- Дебиторской задолженности, учитываемой на счетах 60.02 Расчеты по авансам выданным и 62.01 Расчеты с покупателями и заказчиками составляет 607 534 тыс. руб.;
- Финансовых вложений в ОАО «Региональный информационный центр», учитываемых на 58 счете составляет 172 081 тыс. руб.

Все результаты были утверждены органами управления и отраслевыми министерствами, и отражены в бухгалтерской отчетности в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете.

Приложение № 9: Отчет № VAL-2014-00007 от 31.03.2014 г. об оценке рыночной стоимости определенных активов ГУП СО «Облкоммунэнерго»: дебиторской задолженности, учитываемой на счетах 60.02 Расчеты по авансам выданным и 62.01 Расчеты с покупателями и заказчиками, и финансовых вложений в ОАО «Региональный информационный центр», учитываемых на 58 счете, по состоянию на 31.12.2013 г., выполненный ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги».

В процессе акционирования удалось решить ряд проблем предприятия, в частности, списать несуществующее имущество, устранить двойной учет числящихся на балансе объектов, передать в казну объекты, не подлежащие приватизации в соответствии с действующим законодательством, пересмотреть инвестиционную программу, утвердить новые инвестиционные обязательства создаваемого в процессе преобразования общества на 2014-2016 г.г., согласованные с главами муниципальных образований Свердловской области и утвержденные председателем Правительства Свердловской области Д.В. Паслером, которые действительно содержали перечень необходимых первоочередных мер. Однако все проблемы компании одновременно решить не удалось.

Приложение № 10: Условия инвестиционных обязательств ОАО «Облкоммунэнерго», создаваемого в порядке приватизации ГУП СО «Облкоммунэнерго», утвержденные Председателем правительства Свердловской области Д.В. Паслером 17.07.2014 г.

Приложение № 11: Инвестиционные обязательства ОАО «Облкоммунэнерго», создаваемого в порядке приватизации ГУП СО «Облкоммунэнерго», на 2014-2016 годы, согласованные с главами муниципальных образований Свердловской области и утвержденные председателем Правительства Свердловской области Д.В. Паслером.

Независимый аудитор - ООО «Фирма «Титан-Консалтинг» по результатам проведенной проверки подтвердил:

- правильность ведения организацией бухгалтерского учета по отдельным статьям за период с 01.01.2014 года по 30.06.2014 года;
- достоверность величины чистых активов предприятия по состоянию на 30.06.2014 в сумме 2 003 040 тыс. руб.;

- достоверность балансовой стоимости подлежащих приватизации активов в размере 1 313 865 тыс. руб.

Приложение № 12: Отчет о проведении согласованных процедур по проверке правильности ведения бухгалтерского учета по отдельным статьям за период с 01.04.2014 года по 30.06.2014 года с целью подтверждения правильности и достоверности положений и цифровых значений показателей, отраженных в «Пояснительной записке к промежуточному бухгалтерскому балансу ГУП СО «Облкоммунэнерго» на 31.12.2013, составленному в рамках преобразования ГУП СО «Облкоммунэнерго» в открытое акционерное общество., подготовленный независимым аудитором ООО «Фирма «Титан-Консалтинг» в 2015 году.

Приватизация ГУП СО «Облкоммунэнерго» путем его преобразования в ОАО «Облкоммунэнерго» была завершена в августе 2014 года. Единственным акционером компании в соответствии с законом стала Свердловская область.

Приложение № 13: Лист записи ЕГРЮЛ о создании юридического лица (ОАО «Облкоммунэнерго») путем реорганизации в форме преобразования от 26.08.2014 г.

Не соответствует действительности утверждение о том, что Смирнов Н.Б. «наделил себя исключительным полномочием по определению перечня объектов электросетевого хозяйства, включенных в состав подлежащего приватизации имущественного комплекса госпредприятия». Данный перечень был сформирован в полном соответствии с требованиями закона. В него вошло все имущество, установленное в ходе инвентаризации предприятия, за исключением имущества, приватизация которого была невозможна в силу закона:

- земельные участки, на которые право собственности Свердловской области не зарегистрировано, а также земельные участки под объектами, не подлежащими приватизации (в частности, нахождение земельного участка в собственности Российской Федерации, обременение ипотекой третьего лица исходного земельного участка, подлежащего разделу или выделу, отказ собственника земельного участка на раздел или выдел земельного участка, находящегося под объектом, принадлежащем предприятию на праве хозяйственного ведения, нахождение земельного участка в категории земель лесного фонда и т.д.);
- имущество, приватизация которого запрещена законом;
- фактически отсутствующее имущество, подлежащее списанию в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 26.12.2012 N 1589-

ПП «Об утверждении Положения о списании государственного имущества Свердловской области»;

- объекты недвижимого имущества из-за отсутствия документов на ввод их в эксплуатацию;
- объекты водоснабжения и водоотведения в связи с ограничениями, установленными ст. 9 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

В результате акционирования часть производственного оборудования, использованного ранее на правах хозяйственного ведения, перешла в собственность компании в качестве взноса в уставный капитал. В частности, в уставный капитал было передано 725 земельных участков, общей кадастровой стоимостью 129 074,13 тыс. руб. – земельные участки под внесенными в уставный капитал линиями электропередач и трансформаторными подстанциями.

Остальную часть имущества ОАО «Облкоммунэнерго» стало использовать на основании договоров аренды и концессии, заключенных с органами государственной и муниципальной власти и третьими лицами.

Вывод по разделу:

а) процедура приватизации ГУП СО «Облкоммунэнерго» осуществлена в соответствии с законом;

б) решение о начале процедуры реорганизации было принято Председателем Правительства Свердловской области А.Л. Грединым задолго до назначения Буданова Д.В. генеральным директором предприятия;

в) Буданов Д.В. не имел к решению о начале процедуры приватизации никакого отношения, а после назначения генеральным директором ГУП СО «Облкоммунэнерго» лишь выполнял задачи по подготовке компании к приватизации, поставленные Правительством Свердловской области;

г) решения о продлении сроков приватизации принимались председателями Правительства Свердловской области А.Л. Грединым и Д.В. Паслером;

д) продление сроков приватизации предприятия было обусловлено объективными причинами и требованиями закона;

е) ни Смирнов Н.Б., ни Пьянков А.В. никогда не принимали никаких решений ни о начале, ни о продлении сроков приватизации ГУП СО «Облкоммунэнерго»;

ж) достоверность и корректность финансово-экономической документации была подтверждена ведущей аудиторской и консалтинговой фирмой, выполняющей проведение аналогичных работ для Правительства Российской Федерации;

з) законные интересы Свердловской области в результате приватизации не пострадали.

II. Слияние АО «Облкоммунэнерго» с АО «Облкоммунэнерго Инвест» было обусловлено экономической необходимостью, тяжелым финансово-экономическим положением предприятия. Процедура слияния осуществлена в полном соответствии с законом.

Согласно заключению экспертов АО «Газпромбанк» в период 2012-2014 гг. деятельность ГУП СО «Облкоммунэнерго» была убыточна, валовый убыток составлял в среднем 25 % от получаемой выручки.

Динамика чистого убытка компании составляла 1,0 1,9 и 0,7 млрд руб. за 2012-2014 гг., то есть 37 %, 65 % и 21 % от выручки за соответствующие годы.

Накопленный убыток составил 3,5 млрд руб. по итогам 2014 года.

Кроме убыточности основной деятельности у предприятия отсутствовал источник для компенсации инвестиционных расходов и затрат капитального характера на восстановление изношенных основных фондов (порядка 70 % всего оборудования) в тепловом и водном комплексе. Затраты на текущие ремонты, понесенные компанией, были лишь частично компенсированы через тарифный механизм.

По итогам 2014 г. скорректированный показатель чистого долга компании составил 1,9 млрд руб.

На основании кредитного соглашения № 2613-060-К от 07.02.2013 предприятие привлекло (рефинансировало) в АО «Газпромбанк» кредит в размере 1,1 млрд. руб. на финансирование текущей хозяйственной деятельности, в том числе мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики. Процентная ставка по договору – 11,5 % годовых. Срок возврата - 22 января 2026г. В декабре 2014 года процентная ставка была пересмотрена и составила 20 %.

По итогам 2014 года сумма задолженности по вышеуказанному кредиту составляла 1,0 млрд руб. Компания не исполняла ограничительные условия по кредитному договору (финансовые показатели и ежемесячные обороты выручки по расчетному счету ввиду ареста от службы судебных приставов), что могло привести к требованию банка о досрочном погашении обязательств.

Общая сумма просроченной кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками составляла 590,8 млн руб. Задолженность по лизинговым договорам – 146,6 млн руб.

Компания нарушала установленные сроки оплаты текущей задолженности по налогам. На конец 2014 года общая сумма просроченной задолженности по расчетам с бюджетом составляла 108 млн руб.

На 01.06.2015 общая сумма требований к предприятию по текущим судебным процессам составляла около 98 млн руб. Сумма по полученным исполнительным листам – 495,4 млн руб.

Учитывая совокупность данных факторов, эксперты АО «Газпромбанк» оценили финансовое состояние компании как неудовлетворительное. Дальнейшая генерация кассового разрыва могла привести к технологическим нарушениям в работе компании, увеличению аварийности, инициированию в отношении предприятия процедуры банкротства.

Приложение № 14: Отчет АО «Газпромбанк» по результатам проведения краткого анализа финансово-хозяйственной деятельности ПАО «Облкоммунэнерго Инвест» от 15.06.2015 г.

В целях анализа сложившейся ситуации и поиска возможных путей вывода ОАО «Облкоммунэнерго» из кризиса, международной консалтинговой компанией Ernst & Young (ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги») была проведена финансовая экспертиза состояния общества. В Отчете от 02.12.2014 г. было установлено, что:

- ОАО «Облкоммунэнерго» убыточно по основным видам деятельности;
- для обеспечения безубыточности компании методами тарифного регулирования величина установленного тарифа должны быть на 48-83 % выше по сравнению с фактическим тарифом. Это не соответствует политике тарифного сдерживания, проводимой ФСТ РФ;

- текущий тариф не учитывает потребности компании в модернизации сетей и замене изношенного оборудования;
- очень высокий уровень просроченной кредиторской задолженности;
- в условиях отрицательных финансовых результатов и высокой долговой нагрузки вероятность привлечения дополнительных заемных средств на рыночных условиях крайне мала;
- ОАО «Облкоммунэнерго» отвечает признакам банкротства.

Для восстановления финансовой устойчивости общества компанией Ernst & Young были рекомендованы следующие мероприятия:

- в краткосрочной перспективе – рассмотреть возможность привлечения денежных средств из бюджета Свердловской области (в виде субсидии или вклада в уставный капитал) либо третьих лиц для погашения текущих обязательств ОАО «Облкоммунэнерго» и нормализации операционной деятельности;
- в долгосрочной перспективе – рассмотреть возможность привлечения ежегодных прямых инвестиций из бюджета Свердловской области в тех размерах, которые не могут быть обеспечены в рамках установленного тарифа.

Приложение № 15: Отчет Ernst & Young (ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги») о результатах финансовой экспертизы ОАО «Облкоммунэнерго» от 02.12.2014 г.

Банкротство «Облкоммунэнерго», осуществляющего управление коммунальными комплексами и оказывающего услуги по энерго- тепло- водоснабжению потребителям в 43 муниципальных образованиях Свердловской области, ставило бы под угрозу обеспечение функционирования системы ЖКХ в муниципальных образованиях и могло обернуться крахом энергобезопасности всей Свердловской области, социальным напряжением, дополнительными нагрузками на областной и муниципальные бюджеты. Такая ситуация являлась совершенно недопустимой.

Выводы Ernst & Young по итогам финансовой экспертизы ОАО «Облкоммунэнерго», а также предложенные способы восстановления его финансовой устойчивости были рассмотрены на совещании 19.12.2014 г. под председательством Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зырянова с участием представителей профильных министерств и менеджмента «Облкоммунэнерго».

*Приложение № 16: Протокол Совещания у Заместителя Председателя
Правительства Свердловской области С.М. Зырянова от 19.12.2014 г.*

В совещании участвовали:

- Заместитель Председателя Правительства Свердловской области - Зырянов Сергей Михайлович;
- Заместитель Министра по управлению государственным имуществом Свердловской области Самбурский Александр Михайлович;
- Заместитель Министра финансов Свердловской области Лобанова Наталья Николаевна;
- Министр энергетики и жилищно- коммунального хозяйства Свердловской области Смирнов Николай Борисович;
- Председатель Региональной энергетической комиссии Свердловской области Гришанов Владимир Владимирович;
- Генеральный директор Открытого акционерного общества «Облкоммунэнерго» Буданов Дмитрий Владимирович;
- Заместитель генерального директора Открытого акционерного общества «Облкоммунэнерго» по корпоративно-правовым вопросам Кондрашов Александр Владимирович;
- Заместитель генерального директора Открытого акционерного общества «Облкоммунэнерго» по финансам Колохматова Татьяна Юрьевна.

На совещании было отмечено, что в связи с проводимой Правительством РФ политикой по ограничению роста цен и тарифов на услуги регулируемых организаций, а также отсутствием источников бюджетного финансирования, органы исполнительной власти Свердловской области (Министерство финансов Свердловской области, РЭК Свердловской области, Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области, Министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области) не видят возможности компенсации убытков для ОАО «Облкоммунэнерго» за счет роста тарифов, равно как и возможности прямого субсидирования за счет средств бюджета Свердловской области.

В целях обеспечения энергобезопасности обслуживаемых районов Свердловской области, для погашения текущих обязательств и нормализации операционной деятельности, для восстановления платежеспособности ОАО «Облкоммунэнерго» требуются срочные меры по привлечению инвестиционных средств. В соответствии с

Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зырянова от 19.12.2014 г., в целях восстановления финансовой устойчивости, в качестве базового варианта вывода ОАО «Облкоммунэнерго» из текущей кризисной ситуации было определено привлечение средств частного инвестора. Буданову Д.В. было поручено выработать варианты привлечения частных инвестиций и осуществить поиск потенциального инвестора.

При выборе приемлемого варианта рассматривались различные модели. Одним из ключевых условий, поставленных Правительством Свердловской области, было сохранение «Облкоммунэнерго» как единой коммунальной организации, занимающейся передачей электроэнергии, теплоснабжением, водоснабжением и водоотведением, без дробления имущественного комплекса. Критериями также были: необходимый для восстановления и развития предприятия объем инвестиций, который должен поступить в предприятие, а не в казну (как при продаже пакета), частный инвестор должен иметь управленческие компетенции по эксплуатации подобного рода коммунальных комплексов, хорошую репутацию в данной сфере. Учитывая все требования, наиболее оптимальной была признана модель привлечения частных инвестиций посредством реорганизации ОАО «Облкоммунэнерго» путем слияния с другим юридическим лицом.

Международная консалтинговая компания PricewaterhouseCoopers («ПрайсвотерхаусКуперс Лигал СНГ Б.В.»), которая входит в Большую четверку крупнейших аудиторских фирм в мире, в своем заключении от 22.12.2014 г. подтвердила юридическую чистоту выбранной модели, а также соответствие данного варианта действующему законодательству Российской Федерации и Свердловской области.

Приложение № 17: Юридическое заключение PricewaterhouseCoopers (ПрайсвотерхаусКуперс Лигал СНГ Б.В.) от 22.12.2014 г. по вопросам реорганизации ОАО «Облкоммунэнерго».

Указанная модель была одобрена на заседании Межведомственной комиссии по эффективности управления государственной собственностью Свердловской области от 25.12.2014 г.

На совещании присутствовали:

- Заместитель Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области - В.Г. Вениаминов.

- Заместитель Управляющего делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области - Ю.Е. Гизатуллин.
- Директор департамента по корпоративному управлению и экономическому анализу Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области - В.Б. Горшков.
- Заместитель Министра агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области - В.Г. Гребнев.
- Заместитель Министра здравоохранения Свердловской области - Н.Н. Кивелева.
- Заместитель Министра финансов Свердловской области - Н.Н. Лобанова.
- Заместитель Министра по управлению государственным имуществом Свердловской области - К.А. Никаноров.
- Заместитель Министра инвестиций и развития Свердловской области - Д.А. Нисковских.
- Директор Департамента кадровой политики Губернатора Свердловской области - Н.Ю. Пушина.
- Заместитель Министра транспорта и связи Свердловской области - В.В. Старков.
- Заместитель Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области - И.Н. Чикризов.

Ни Смирнов Н.Б. ни Пьянков А.В. участия в данном совещании не принимали.

Приложение № 18: Протокол заседания Межведомственной комиссии по эффективности управления государственной собственностью Свердловской области от 25.12.2014 г.

Готовность осуществлять инвестиции в «Облкоммунэнерго» по предложенной модели выразило ОАО «Облкоммунэнерго Инвест». Акционерное общество «Облкоммунэнерго Инвест» (место нахождения: г. Екатеринбург) было учреждено в июне 2013 года.

Учредителями общества выступили ГУП СО «Облкоммунэнерго» совместно с АО «СУЭНКО».

В июне 2013 года Председатель Правительства Свердловской области Паслер Д.В. дал согласие на участие ГУП СО «Облкоммунэнерго» в уставном капитале АО «Облкоммунэнерго Инвест».

Приложение № 19: Распоряжение Правительства Свердловской области от 07.06.2013 г. № 764-РП «О даче согласия государственному унитарному предприятию «Облкоммунэнерго» Свердловской области на участие в коммерческой организации».

Приложение № 20: Протокол №1 учредительного собрания ОАО «Облкоммунэнерго Инвест» от 08.06.2013 г.

Приложение № 21: Договор о создании ОАО «Облкоммунэнерго Инвест» от 08.06.2013 г.

ОАО «Облкоммунэнерго Инвест» было создано специально с целью рассмотрения и реализации инвестиционных проектов в сфере ЖКХ Свердловской области. По поручению Правительства Свердловской области прорабатывалась система мер инвестиционного характера, направленных на модернизацию инженерных сетей в муниципальных образованиях области. Специалистами ОАО «Облкоммунэнерго Инвест» изучались инвестиционные площадки, были разработаны схемы энергоснабжения в нескольких районах и муниципальных образованиях.

К началу 2015 г. ОАО «Облкоммунэнерго Инвест» уже являлось энергоснабжающей компанией, осуществляющей управление профильными энергосетевыми активами в трех городах Свердловской области (Арамиль, Сухой лог, Нижний Тагил).

В целях минимизации рисков по энергобезопасности области и рисков возможных социальных конфликтов была выбрана модель инвестирования, позволяющая привлечь средства крупного частного инвестора, но одновременно обеспечивающую сохранение государственного контроля за деятельностью стратегического коммунального предприятия – реорганизацию «Облкоммунэнерго» путем слияния с капиталом частного инвестора.

Для области такое слияние «Облкоммунэнерго», кроме привлечения нетарифных и внебюджетных источников для нормализации технического и финансового состояния областного коммунального ГУПА, достигало целей сохранения на базе объединенной компании единого предприятия, занимающегося комплексным оказанием коммунальных услуг, при сохранении государственного контроля и участия в управлении новой компании через реализацию прав, предоставляемых блокирующим пакетом акций.

АО «Облкоммунэнерго Инвест» и его контролирующий акционер АО «СУЭНКО» полностью соответствовали предъявляемым к инвестору требованиям. Кроме необходимых денежных средств ОАО «Облкоммунэнерго Инвест» предлагало возможность вовлечения в единый контур управления новых территорий (Арамиль, Сухой лог, Нижний Тагил). Со стороны АО «СУЭНКО» также могло быть предоставлено существенное кредитное плечо под реализацию новых инфраструктурных проектов и значительный управленческий опыт в области эксплуатации и модернизации объектов коммунального хозяйства, накопленный при реализации аналогичных проектов в других регионах.

26 марта 2015 г. Директор ООО «Корпорация СТС» Казаков Н.В. был приглашен на совещание у Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зырянова. Он презентовали АО «СУЭНКО» и подтвердил свое предложение об осуществлении инвестиций в форме слияния ОАО «Облкоммунэнерго» и ОАО «Облкоммунэнерго Инвест». По итогам совещания Буданову Д.В. было поручено разработать и представить в Правительство Свердловской области график мероприятий по реорганизации ОАО «Облкоммунэнерго» и ОАО «Облкоммунэнерго Инвест». **Ни Смирнов Н.Б. ни Пьянков А.В. участия в данном совещании не принимали.**

Приложение № 22: Протокол Совещания у Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зырянова от 26.03.2015 г. (изготовлен канцелярией и подписан 08.04.2015 за № 105).

Необходимо отметить, что, несмотря на публичное и широкое освещение ситуации по ОАО «Облкоммунэнерго», кроме ОАО «Облкоммунэнерго Инвест» и АО «СУЭНКО» ни один участник коммунального рынка не изъявил желания инвестировать средства в ОАО «Облкоммунэнерго». Ни в ОАО «Облкоммунэнерго», ни в Министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области не поступило ни одного запроса. Насколько известно, МРСК Урала интересовалось электросетевыми объектами Облкоммунэнерго и спрашивало о возможности их выделения, однако МРСК Урала не намеревалось брать ответственность за убыточный тепловой дивизион, да еще и за большие деньги.

Инвесторы, готовые реализовывать комплексные проекты в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, располагающие необходимым объемом инвестиций более 1 млрд. рублей, в Свердловской области отсутствовали (зафиксировано в Протоколе от 24.07.2015 г. совещания у Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зырянова по вопросам привлечения частных инвестиций в ОАО «Облкоммунэнерго» посредством слияния с иным юридическим лицом (см. Приложение № 37).

В целях соблюдения действующего законодательства и государственных интересов при слиянии акционерных обществ с государственным участием при подготовке к слиянию АО «Облкоммунэнерго» с АО «Облкоммунэнерго Инвест» были тщательно исследованы все его аспекты. В качестве экспертов были привлечены профильные государственные службы, ведущие российские и международные научные институты и консультационные компании. В установленном законом порядке были получены все необходимые для начала реорганизации согласования уполномоченных органов и служб.

Юридическая чистота разработанной модели реорганизации в форме слияния АО «Облкоммунэнерго» с АО «Облкоммунэнерго Инвест» была подтверждена экспертами Международной консалтинговой компания PricewaterhouseCoopers в юридических заключениях от 22.12.2014 г. и 20.07.2015 г.

См. Приложение № 17: Юридическое заключение PricewaterhouseCoopers (ПрайсвоутерхаусКуперс Лигал СНГ В.Б.) от 22.12.2014 г. по вопросам реорганизации ОАО «Облкоммунэнерго».

Приложение № 23: Правовой анализ модели реорганизации в форме слияния АО «Облкоммунэнерго» и АО «Облкоммунэнерго Инвест» от 20.07.2015 г., подготовленный PricewaterhouseCoopers (ПрайсвоутерхаусКуперс Лигал СНГ В.Б.)

В целях определения коэффициента конвертации акций при их реорганизации в акции вновь создаваемого в результате слияния акционерного общества Ernst & Young (ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги») определил:

- рыночную стоимость 100% акций ПАО «Облкоммунэнерго» по состоянию на 15.05.2015 в размере 710 млн руб;
- рыночную стоимость акций 100 % акций ПАО «Облкоммунэнерго Инвест» по состоянию на 15.05.2015 в размере 2 130 млн. руб.

ОАО «Облкоммунэнерго Инвест» имело активы в размере 2 153 млн рублей, в том числе:

- 780,5 млн.руб. – актив в виде компании ОАО «Тагильские электрические сети»;
- 1 114,5 млн.руб. – денежные средства;
- 225 млн.руб. – ликвидные финансовые активы, легко обращаемые в денежные средства, 33 млн.руб. – прочие активы (МТЗ и пр.).

Приложение № 24: Отчет ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги» от 06.07.2015 г. № VAL-2015-00045 об оценке рыночной стоимости 100% акций ПАО «Облкоммунэнерго» и 1 акции ПАО «Облкоммунэнерго» на прямопропорциональной основе от стоимости 100% акций ПАО «Облкоммунэнерго» и 100% акций ПАО «Облкоммунэнерго Инвест» и 1 акции ПАО «Облкоммунэнерго Инвест» на прямопропорциональной основе от стоимости 100% акций ПАО «Облкоммунэнерго Инвест» по состоянию на 15 мая 2015 г.

Достоверность отчета оценщика была проверена и подтверждена уполномоченным экспертом - общероссийской общественной организацией «Российское общество оценщиков».

Приложение № 25: Экспертное заключение общероссийской общественной организацией «Российское общество оценщиков» от 13.07.2015 г. № 3340/2015 на Отчет ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги» от 06.07.2015 г. № VAL-2015-00045.

Оценка рыночной стоимости 100%-ного пакета акций ПАО «Облкоммунэнерго» по состоянию на 31.12.2014 была осуществлена ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги».

Приложение № 26: Анализ стоимости 100% акций ОАО Облкоммунэнерго по состоянию на 31.12.2014 г. Исполнитель ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги».

По поручению Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области рыночная стоимость 100%-ного пакета акций ПАО «Облкоммунэнерго», находящихся в государственной собственности Свердловской области, была перепроверена и подтверждена оценщиком ООО «Областной центр экспертиз», г. Екатеринбург, Отчет № 6639007339-2015-433(9165) от 30.07.2015 г.

Приложение № 27: Отчет № 6639007339-2015-433(9165) от 30.07.2015 г. оценщика ООО «Областной центр экспертиз», г. Екатеринбург, об оценке рыночной стоимости акций ПАО «Облкоммунэнерго», находящихся в государственной собственности Свердловской области и составляющих 100%-ный пакет акций эмитента.

На указанный отчет было получено положительное экспертное заключение № 606/15-st от 05.08.2015 г., подготовленное Межрегиональной саморегулируемой некоммерческой

организацией – некоммерческим партнерством «Общество профессиональных экспертов и оценщиков», подтверждающее все сделанные в Отчете выводы.

Приложение № 28: Экспертное заключение № 606/15-st от 05.08.2015 г., Межрегиональной саморегулируемой некоммерческой организации – некоммерческого партнерства «Общество профессиональных экспертов и оценщиков» на Отчет № 6639007339-2015-433(9165) об оценке рыночной стоимости акций ПАО «Облкоммунэнерго», находящихся в государственной собственности Свердловской области и составляющих 100%-ный пакет акций.

Как было указано выше, АО «Газпромбанк» являлся ключевым кредитором АО «Облкоммунэнерго». Задолженность компании перед банком составляла более 1 млрд руб. Авторитетные эксперты АО «Газпромбанк» в области инвестиций и кредитования провели, по инициативе ГБУ СО «Фонда имущества Свердловской области», финансовый анализ, по результатам которого сделали выводы о положительном экономическом и социальном эффекте слияния для АО «Облкоммунэнерго» и Свердловской области.

Эксперты пришли к выводу, что слияние позволит за счет внебюджетных и нетарифных источников - средств инвестора - погасить проблемные кредиты АО «Облкоммунэнерго» в размере более 1 млрд.руб., существенно сократить затраты и операционные расходы предприятия, в том числе за счет оптимизации процессов управления, совершенствования бизнес процессов, направить высвобождаемые средства на финансирование инвестиционных мероприятий в целях повышения надежности основных фондов и роста качества услуг. Для региона положительным эффектом станут снижение уровня аварийности, модернизация инженерной инфраструктуры и профессиональное управление коммунальными комплексами, повышение качества оказываемых потребителям услуг, обеспечение надежности энергоснабжения при сдерживании роста тарифов, отсутствие необходимости дотировать убыточное предприятие, потенциальный рост налоговых поступлений, привлечение стабильных инвестиций в регион, сохранение рабочих мест и социальных гарантий.

Приложение № 29: Отчет АО «Газпромбанк» по результатам проведения краткого анализа финансово-хозяйственной деятельности ПАО «Облкоммунэнерго Инвест» от 15.06.2015 г.

24.04.2015 Председатель Правительства Свердловской области Д.В. Паслер дал директиву Министру по правлению государственным имуществом Свердловской области А.В. Пьянкову голосовать «ЗА» признание приоритетным направлением деятельности

ОАО «Облкоммунэнерго» вывод его из сложившейся тяжелой финансовой ситуации и привлечение частных инвестиций в Общество путём его реорганизации в форме слияния с ОАО «Облкоммунэнерго Инвест».

Приложение № 30: Директива Председателя Правительства Свердловской области Д.В. Паслера от 24.04.2015 №01-01-69/7412.

24.04.2015 Заместитель Министра по управлению государственным имуществом Свердловской области А.М. Самбурским дал директиву представителям Свердловской области в совете директоров ОАО «Облкоммунэнерго» голосовать «ЗА» признание приоритетным направлением деятельности ОАО «Облкоммунэнерго» вывод его из сложившейся тяжелой финансовой ситуации и привлечение частных инвестиций в Общество путём его реорганизации в форме слияния с ОАО «Облкоммунэнерго Инвест».

Приложение № 31: Директива Заместителя Министра по управлению государственным имуществом Свердловской области А.М. Самбурского от 24.04.2015 №17-01-82/5402.

24.04.2015 члены совета директоров ОАО «Облкоммунэнерго» единогласно проголосовали ЗА признание приоритетным направлением деятельности ОАО «Облкоммунэнерго» вывод его из сложившейся тяжелой финансовой ситуации и привлечение частных инвестиций в Общество путём его реорганизации в форме слияния с ОАО «Облкоммунэнерго Инвест».

Приложение № 32: Протокол №5 заседания Совета директоров ОАО «Облкоммунэнерго» от 24.04.2015.

Федеральная антимонопольная служба отметила, что принятие исполнительными органами государственной власти решения о выборе хозяйствующего субъекта в качестве одной из сторон дальнейшей процедуры слияния с акционерным обществом с государственным участием не может быть рассмотрено в качестве предоставления такому обществу преференции, и указала на отсутствие обязанности органов государственной власти проводить на конкурсной основе процедуры по отбору хозяйствующих субъектов для принятия в дальнейшем такого решения о слиянии (письмо от 03.07.2015 № ЦА/34592/15 на обращение ООО «Корпорация СТС»; письмо от 13.07.2015 № МО/35173/15 на обращение МУГИ СО и Свердловского УФАС России). Решением от 26.08.2015 № ЦА/45003/15 ФАС России дала согласие на слияние ПАО «Облкоммунэнерго» и ПАО «Облкоммунэнерго Инвест».

Приложение № 33: письмо ФАС России от 03.07.2015 г. № ЦА/34592/15 на обращение ООО «Корпорация СТС».

Приложение № 34: письмо ФАС России от 13.07.2015 г. № МО/35173/15 на обращение МУГИ СО и Свердловского УФАС России.

Приложение № 35: Решение ФАС России по результатам рассмотрения ходатайства от 26.08.2015 г. № ЦА/45003/15.

Экспертами ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет», аккредитованного Минюстом России для проведения антикоррупционных экспертиз (свидетельство об аккредитации от 24.06.2014 г. № 1948), по результатам проведения экспертизы действий органов государственной власти Свердловской области было установлено, что нарушений требований действующего законодательства РФ о противодействии коррупции при осуществлении действий, направленных на проведение слияния ПАО «Облкоммунэнерго» с ПАО «Облкоммунэнерго Инвест», со стороны органов государственной власти не имеется, предложенная модель реорганизации соответствует действующему законодательству Российской Федерации и Свердловской области, в том числе законодательству о противодействии коррупции, законодательству об управлении государственным имуществом, антимонопольному законодательству, а решения органов управления ПАО «Облкоммунэнерго» и должностных лиц, уполномоченных реализовывать функции в сфере управления государственным имуществом Свердловской области, приняты в соответствии с компетенцией и с соблюдением установленной процедуры.

Приложение № 36: Независимая антикоррупционная экспертиза (научно-правовое заключение) по вопросам соблюдения законодательства о противодействии коррупции и об управлении государственным имуществом Свердловской области при принятии решений о проведении реорганизации ПАО «Облкоммунэнерго», 100% акций которого принадлежит Свердловской области, в форме слияния с ПАО «Облкоммунэнерго Инвест», утвержденная ректором УрГЮУ, исх. от 14.07.2015 г. № 2859/06, с сопроводительным письмом в адрес Заместителя министра по управлению государственным имуществом Свердловской области, исх. от 14.07.2015 г. № 2858/06.

24 июля 2015 г. Заместителем Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зыряновым было проведено совещание по вопросам привлечения частных инвестиций в ПАО «Облкоммунэнерго» посредством слияния с иным юридическим лицом.

На совещании присутствовали:

- Генеральный директор ПАО «Облкоммунэнерго» - Д.В. Буданов.
- Директор ООО «Корпорация СТС» - управляющей организации ПАО «Сибирско-Уральская энергетическая компания» - Н.В. Казаков.
- Начальник подразделения управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области - И.В. Коткин.
- Заместитель генерального директора по корпоративно-правовым вопросам ПАО «Облкоммунэнерго» - А.В. Кондрашов.
- Начальник отдела по надзору за соблюдением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Свердловской области - В.А. Курочкин.
- Заместитель Министра по управлению государственным имуществом Свердловской области - А.М. Самбурский.
- Министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области - Н.Б. Смирнов.
- И.о. Председателя Региональной энергетической комиссии Свердловской области - А.Л. Соболев.
- Старший оперуполномоченный по особо важным делам управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области - Д.Н. Суханов.
- Начальник отдела капитальных вложений в объекты жилищно-коммунального хозяйства Министерства финансов Свердловской области - А.В. Уваров.
- Заместитель Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области - И.Н. Чикризов.

По итогам совещания кандидатура ПАО СУЭНКО была признана соответствующей основным параметрам модели привлечения частных инвестиций в ПАО «Облкоммунэнерго» в форме слияния с ПАО «Облкоммунэнерго Инвест». Правительству Свердловской области было рекомендовано принять решение о соответствующей реорганизации.

Приложение № 37: Протокол Совещания у Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зырянова от 24.07.2015 г. (изготовлен канцелярией и подписан 07.08.2015 г., за № 276).

16.10.2015 и.о. министра по управлению государственным имуществом Свердловской области А.М. Самбурский в соответствии с указаниями Председателя Правительства Свердловской области Д.В. Паслера от 05.08.2015 № 01-01-69/14604 принял решение реорганизовать ПАО «Облкоммунэнерго» в форме слияния с ПАО «Облкоммунэнерго Инвест», утвердить условия реорганизации, необходимые корпоративные документы и передаточный акт.

Приложение № 38: Приказ Министерства по управлению государственным имуществом № 2209 от 05.08.2015 г. «О решениях единственного акционера публичного акционерного общества «Облкоммунэнерго».

27.11.2015 г. было зарегистрировано Решение Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации о выпуске ценных бумаг. После чего было проведено размещение акций АО «Облкоммунэнерго».

07.12.2015 г. ИФНС по Верх-Исетскому району города Екатеринбурга было зарегистрировано АО «Облкоммунэнерго» (ИНН 6671028735), созданное в результате реорганизации (слияния) ПАО «Облкоммунэнерго» и ПАО «Облкоммунэнерго Инвест».

12.01.2016 г. Уральским главным управлением Центрального банка Российской Федерации был зарегистрирован Отчет об итогах выпуска ценных бумаг, выпуску акций присвоен государственный регистрационный номер 1-01-11983-К.

Приложение № 39: Решение Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации о выпуске ценных бумаг, зарегистрированное 27.11.2015 г.

Приложение № 40: Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 66 № 007891372.

Приложение № 41: Отчет об итогах выпуска ценных бумаг, зарегистрированный Уральским главным управлением Центрального банка Российской Федерации 12.01.2016 г.

Все этапы реорганизации прошли без каких-либо негативных последствий для энергобезопасности области, без социальной напряженности. Правительством Свердловской области и АО «СУЭНКО» совместно принято решение назначить на должность генерального директора объединенной компании Дмитрия Владимировича Буданова.

В течение декабря 2015 г. - начала 2016 г. новое «Облкоммунэнерго» вернуло кредит АО «Газпромбанк», погасило задолженность за прошлые периоды перед АО

«Уралсевергаз» за поставленное топливо в размере 278 млн.рублей. До 1 июня 2016 г. было погашено по утвержденному графику еще 148 млн.рублей. Таким образом, вся просроченная задолженность была полностью погашена без накопления новой.

В настоящее время АО «Облкоммунэнерго» является одним из крупнейших предприятий коммунальной энергетики Свердловской области. Компания оказывает услуги по передаче электроэнергии и технологическому присоединению в 185 населенных пунктах – городах, поселках, деревнях Свердловской области.

В 2024 году на территории г. Нижний Тагил АО «Облкоммунэнерго» достроило современный мусоросортировочный комплекс мощностью 185 тысяч тонн в год и полигон для захоронения твердых коммунальных отходов мощностью 129,5 тысяч тонн в год. После ввода в эксплуатацию нового полигона компания займется реконструкцией и рекультивацией двух существующих полигонов площадью 20 Га. В рамках реализации проекта установлены и обслуживаются 191 контейнерная площадка накопления твердых коммунальных отходов. Проект реализуется согласно заключенному между предприятием и администрацией г. Нижнего Тагила концессионному соглашению №174-18 от 29 июня 2018 года.

По состоянию на 30.09.2024 рыночная стоимость активов АО «Облкоммунэнерго» составляла 10,7 млрд руб.

Приложение № 42: Отчет об оценке № 4365/25 от 26.02.2025 ООО «Институт проблем предпринимательства».

III. Законность процедуры слияния АО «Облкоммунэнерго» и АО «Облкоммунэнерго Инвест» подтверждена Решением Арбитражного суда Свердловской области от 09.12.2016 по делу № А60-28994/2016, которым, в частности, установлено следующее:

- рыночная стоимость пакета акций ПАО «Облкоммунэнерго», принадлежащего Свердловской области до конвертации, равна рыночной стоимости пакета акций АО «Облкоммунэнерго», полученного Свердловской областью в результате конвертации (пункты 5.1.1, 5.4, 5.6 Договора о слиянии), а, следовательно, причинения ущерба интересам государства не имеется (абз. 3 стр. 22 Решения);
- при совершении данной сделки интересы публично-правового образования (Свердловской области), в защиту которых выступает Прокуратура, не

нарушены, а напротив, направлены на обеспечение законного и рационального использования, обеспечения модернизации и работоспособности сетей, котельных, иного оборудования, необходимого для своевременного и качественного оказания коммунальных услуг на территории Свердловской области с соблюдением при этом обязательных технических норм с целью надлежащего оказания услуг потребителям Свердловской области (абз. 3 стр. 25 Решения);

- начиная с 2012 года предприятие находилось в тяжелом финансовом положении, несло большие убытки, которые невозможно было компенсировать за счет выделения бюджетных субсидий или увеличения тарифов на оказываемые услуги (абз. 6 стр. 25 Решения);
- на момент совершения оспариваемой сделки, имущественное состояние ОАО «Облкоммунэнерго» являлось крайне тяжелым, имущество, необходимое для надлежащего оказания услуг устаревшим, изношенным, имелись большие долги. При этом из пояснений лиц, участвующих в деле, данных в ходе судебного процесса и документов, представленных в материалы дела, следует, что денежных средств, необходимых и достаточных для восстановления и модернизации оборудования, используемого для оказания данных услуг и гашение образовавшейся на момент совершения сделки, задолженности в бюджете Свердловской области не имелось (абз. 7 стр. 25 Решения);
- коммунальный комплекс, эксплуатируемый ПАО «Облкоммунэнерго» значительно изношен, отсутствие инвестиций в предприятие может повлечь за собой возникновение большого количества аварийных ситуаций и энергетический коллапс в муниципальных образованиях Свердловской области, где на настоящий момент ПАО «Облкоммунэнерго» обслуживает объекты коммунальной энергетики (абз. 8 стр. 25 Решения);
- непринятие мер в подобной ситуации повлекло бы ухудшение и как следствие невозможность предоставления качественных коммунальных услуг в необходимом объеме потребителям Свердловской области (абз. 2 стр. 26 Решения);
- в результате преобразования и внесения дополнительных финансовых средств часть оборудования была модернизирована, часть восстановлена, производилось гашение долгов, что в свою очередь, безусловно, улучшило качество оказываемых обществом услуг потребителям Свердловской области

(так, в частности, в некоторых районах Свердловской области, где ранее услуги оказывались по часам (подача горячей воды), услуги стали оказываться без использования почасового режима области (абз. 3 стр. 26 Решения);

- часть имущества при совершении сделки (сети) осталась в собственности Свердловской области, в дальнейшем данное имущество было арендовано именно АО «Облкоммунэнерго», поскольку иных лиц, намеренных арендовать данное имущество не оказалось в связи с необходимостью восстановления данного имущества (абз. 4 стр. 26 Решения);
- данные обстоятельства также свидетельствуют о том, что оспариваемая сделка совершалась именно в интересах публичного образования, а не в разрез с его интересами... доводы прокурора о нарушении интересов Свердловской области проведенным слиянием ПАО «Облкоммунэнерго» и ПАО «Облкоммунэнерго Инвест» являются несостоятельным, поскольку необходимость данного слияния была вызвана тяжелым финансовым положением ПАО «Облкоммунэнерго» и отсутствием возможности по выделению Свердловской областью денежных средств для восстановления финансового положения общества, а также опасностью возникновения большого количества аварийных ситуаций и энергетического коллапса в муниципальных образованиях Свердловской области, которые обслуживались обществом, в связи с отсутствием инвестиций в предприятие. Проведенная реорганизация была направлена на избежание указанных последствий (абз. 5 и 6 стр. 26 Решения);

Приложение № 43: Решение Арбитражного суда Свердловской области от 09.12.2016 по делу № А60-28994/2016.

Таким образом, заявленные иски являются необоснованными, поскольку:

1. Процедура слияния ПАО «Облкоммунэнерго» и ПАО «Облкоммунэнерго Инвест» была осуществлена в соответствии с требованиями закона.

2. Процедура слияния ПАО «Облкоммунэнерго» и ПАО «Облкоммунэнерго Инвест» полностью соответствовала законным интересам Свердловской области.

3. Деятельность ГУП СО «Облкоммунэнерго», а затем и ОАО «Облкоммунэнерго» долгие годы была убыточной. Тарифные источники не покрывали потребности на

операционные расходы, текущий и капитальный ремонт оборудования, его модернизацию и реконструкцию. Предприятие балансировало на грани банкротства.

4. Отрицательные финансово-экономические результаты закрыли для компании возможность привлечения внешних рыночных заимствований.

5. В этих условиях привлечение финансирования посредством процедуры слияния было полностью оправданным и необходимым.

6. В результате слияния ПАО «Облкоммунэнерго Инвест» внесло в объединенную компанию реальные активы рыночной стоимостью 2 153 млн рублей.

7. Взамен имущества, внесенного в уставный капитал объединенной компании, Свердловская область получила эквивалентный пакет акций объединенной компании. За 10 лет рыночная стоимость данного пакета выросла почти в 4 раза (с 710 млн. руб. до 2 675 млн руб.).

8. Имущество, внесенное в уставный капитал объединенной компании, по-прежнему находится в собственности компании и никогда никуда не выводилось.

9. Значительная часть имущества, которое компания использует в своей деятельности, всегда находилось и по-прежнему находится в собственности Свердловской области. Ни в приватизации, ни в слиянии данное имущество не участвовало. ОАО «Облкоммунэнерго» всегда использовало его на основании соответствующих договоров аренды и концессионных соглашений.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

В удовлетворении исковых требований Заместителя Генерального прокурора Российской Федерации отказать в полном объеме.

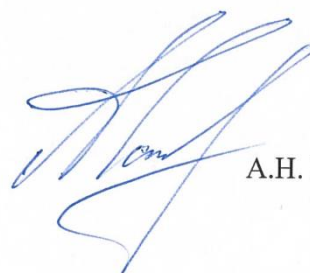
Приложения:

1. Постановление Правительства Свердловской области от 28.09.2011 № 1271.
2. Постановление Правительства Свердловской области от 29.02.2012 № 192-ПП.
3. Постановление Правительства Свердловской области от 14.12.2012 № 1431-ПП.
4. Распоряжение Правительства Свердловской области от 25.04.2013 № 529-РП.
5. Постановление Правительства Свердловской области от 16.07.2013 № 912-ПП.
6. Постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1610-ПП.
7. Протокол осмотра от 17.09.2025.

8. Отчет № VAL-2014-00008 от 20.03.2014.
9. Отчет № VAL-2014-00007 от 31.03.2014.
10. Условия инвестиционных обязательств ОАО «Облкоммунэнерго» от 17.07.2014.
11. Инвестиционные обязательства ОАО «Облкоммунэнерго» на 2014-2016 годы.
12. Отчет о проведении согласованных процедур ООО «Фирма «Титан- Консалтинг».
13. Лист записи ЕГРЮЛ о создании ОАО «Облкоммунэнерго».
14. Отчет АО «Газпромбанк» от 15.06.2015.
15. Отчет ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги» от 02.12.2014.
16. Протокол Совещания у Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зырянова от 19.12.2014.
17. Юридическое заключение ПрайсвогтерхаусКуперс Лигал СНГ В.Б. от 22.12.2014.
18. Протокол заседания Межведомственной комиссии по эффективности управления государственной собственностью Свердловской области от 25.12.2014.
19. Распоряжение Правительства Свердловской области от 07.06.2013 г. № 764-ПП.
20. Протокол №1 учредительного собрания ОАО «Облкоммунэнерго Инвест» от 08.06.2013.
21. Договор о создании ОАО «Облкоммунэнерго Инвест» от 08.06.2013.
22. Протокол Совещания у Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зырянова от 26.03.2015.
23. Правовой анализ модели реорганизации ПрайсвогтерхаусКуперс Лигал СНГ В.Б.
24. Отчет ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги» от 06.07.2015. № VAL-2015-00045.
25. Экспертное заключение общероссийской общественной организацией «Российское общество оценщиков» от 13.07.2015 г. № 3340/2015.
26. Анализ стоимости 100% акций ОАО Облкоммунэнерго по состоянию на 31.12.2014.
27. Отчет № 6639007339-2015-433(9165) от 30.07.2015.
28. Экспертное заключение № 606/15-st от 05.08.2015.
29. Отчет АО «Газпромбанк» от 15.06.2015.
30. Директива Председателя Правительства Свердловской области Д.В. Паслера от 24.04.2015 №01-01-69/7412.
31. Директива Заместителя Министра по управлению государственным имуществом Свердловской области А.М. Самбурского от 24.04.2015 №17-01-82/5402.
32. Протокол №5 заседания Совета директоров ОАО «Облкоммунэнерго» от 24.04.2015.

33. Письмо ФАС России от 03.07.2015 г. № ЦА/34592/15 на обращение ООО «Корпорация СТС».
34. Письмо ФАС России от 13.07.2015 г. № МО/35173/15 на обращение МУГИ СО и Свердловского УФАС России.
35. Решение ФАС России по результатам рассмотрения ходатайства от 26.08.2015 г. № ЦА/45003/15.
36. Независимая антикоррупционная экспертиза.
37. Протокол Совещания у Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зырянова от 24.07.2015.
38. Приказ Министерства по управлению государственным имуществом № 2209 от 05.08.2015.
39. Решение Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации о выпуске ценных бумаг, зарегистрированное 27.11.2015 г.
40. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 66 № 007891372.
41. Отчет об итогах выпуска ценных бумаг, зарегистрированный Уральским главным управлением Центрального банка Российской Федерации 12.01.2016.
42. Отчет об оценке № 4365/25 от 26.02.2025 ООО «Институт проблем предпринимательства».
43. Решение Арбитражного суда Свердловской области от 09.12.2016 по делу № А60-28994/2016.
44. Копия доверенности на представителя.
45. Копия удостоверения адвоката.

Представитель АО «Облкоммунэнерго», адвокат



А.Н. Машенцев