



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ

по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам

ПРОТОКОЛ № 13

13 апреля 2016 года

г. Новосибирск

Присутствовали:

Члены комитета:

Мамедов Майис Пирвердиевич — председатель комитета, председательствующий
Агеенко Вадим Алексеевич — заместитель председателя комитета
Козловский Дмитрий Анатольевич — заместитель председателя комитета
Сметанин Олег Александрович — заместитель председателя комитета
Александров Алексей Алексеевич
Коновалов Евгений Борисович
Покровский Евгений Николаевич
Поляков Илья Леонидович
Рафаелян Ашот Вардкесович
Сидоренко Иван Леонидович

Кворум имеется. Заседание комитета правомочно.

Референты комитета:

Киселева Людмила Степановна
Нестеренко Игорь Анатольевич

Приглашенные:

Алехин Валерий Николаевич — аудитор Контрольно-счетной палаты Новосибирской области
Бакулина Вера Ивановна — начальник департамента по социально-экономическим вопросам Законодательного Собрания Новосибирской области
Боярский Сергей Владимирович — заместитель Председателя Правительства Новосибирской области — министр строительства Новосибирской области
Воронин Александр Алексеевич — генеральный директор «Бердскстройтреста»
Гершанов Дмитрий Владимирович — заместитель министра юстиции Новосибирской области, начальник управления законопроектных работ и ведения регистра министерства юстиции Новосибирской области
Голубев Михаил Ильич — генеральный директор «РСУ-5 Новосибгражданстрой»
Голубенко Виталий Юрьевич — заместитель Председателя Правительства Новосибирской области — министр финансов и налоговой политики Новосибирской области
Гончарова Елена Анатольевна — председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области
Зерняева Елена Александровна — старший помощник прокурора Новосибирской области по взаимодействию с представительными (законодательными) Новосибирской области, органами местного самоуправления
Карпов Владимир Яковлевич — заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области
Ковалевский Вячеслав Игоревич — заместитель начальника ГУ Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области

Коновалов Владимир Иванович — заместитель председателя НП «Региональный Деловой Клуб Строителей», генеральный директор ПТК-30

Макавчик Елена Владимировна — заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области

Макареца Ольга Сергеевна — начальник департамента по правовым вопросам Законодательного Собрания Новосибирской области

Панферов Андрей Борисович — первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области

Прокудин Артем Петрович — консультант департамента организационной работы Законодательного Собрания Новосибирской области

Сёмка Сергей Николаевич — заместитель Губернатора Новосибирской области

Теленчинов Роман Александрович — заместитель начальника департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска

Терепа Александр Григорьевич — председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению

Литвинов Владимир Германович — генеральный директор ООО «Региональная строительная компания»

Матвеев Алексей Васильевич — директор ОАО «Строительный трест № 43»

Мартыненко Владимир Яковлевич — генеральный директор ООО СК «Метаприбор»

Прокудин Артем Петрович — консультант департамента организационной работы Законодательного Собрания Новосибирской области

Смышляев Евгений Валерьевич — заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению

Юнусов Вадим Вакипович — заместитель начальника Государственной жилищной инспекции Новосибирской области

<...>

2. О Законе Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О регулировании градостроительной деятельности в Новосибирской области»

СЛУШАЛИ:

Агеенко В. А., напомнившего, что законопроект разработан комитетом в целях приведения областного законодательства в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации и принят в первом чтении на сессии в феврале 2016 года. В ходе подготовки законопроекта ко второму чтению выявлена необходимость уточнения отдельных положений законопроекта. Данные уточнения оформлены в качестве поправок от комитета. Поправок от других субъектов права законодательной инициативы не поступило.

Поправкой № 2 за Минстроем Новосибирской области закрепляется полномочие самостоятельно осуществлять подготовку документации по планировке территории (в действующей редакции закона — только с привлечением третьих лиц на основании государственного контракта). Необходимость данной поправки вызвана не только соображениями экономического характера, но и перераспределением полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Новосибирской области по распоряжению земельными участками в рамках агломерации.

Поправкой № 4, во исполнение требований федерального законодательства о социальной защите инвалидов, устанавливается требование по обеспечению условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к участию в публичных слушаниях по проектам генеральных планов поселений и генеральных планов городских округов Новосибирской области.

Поправки № 1 и 3 носят технико-юридический характер.

Предложил включить данные поправки в таблицу поправок № 1 и рекомендовать Законодательному Собранию Новосибирской области к принятию во 2 чтении проект закона Новосибирской области № 45-6 «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О регулировании градостроительной деятельности в Новосибирской области» с таблицей поправок № 1.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному Собранию Новосибирской области к принятию во втором чтении проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О регулировании градостроительной деятельности в Новосибирской области» с таблицей поправок № 1.

Голосовали: за — 10;
против — нет;
воздержался — нет.

3. О проекте закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах регулирования отношений по предоставлению жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Новосибирской области»

СЛУШАЛИ:

Боярского С. В., доложившего, что проект закона разработан с целью приведения законодательства Новосибирской области в соответствие с Федеральным законом от 21.07.2014 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Законопроектом устанавливается:

порядок ведения органами местного самоуправления учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Новосибирской области;

порядок определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

порядок установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Новосибирской области.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 91.3 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования гражданину, признанному по установленным указанным Кодексом основаниям нуждающимся в жилых помещениях, и гражданам, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в случае, если:

доход гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимость подлежащего налогообложению их имущества не превышают размер, позволяющий такому гражданину и таким членам его семьи приобрести жилое помещение в собственность за счет собственных средств, кредита или займа на приобретение жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования;

гражданин не признан и не имеет оснований быть признанным малоимущим в установленном законом области порядке.

Предложил рекомендовать законопроект к принятию в 1-м чтении и организовать работу по устранению замечаний к законопроекту между 1-м и 2-м чтением в рамках рабочей группы при комитете.

Сметанина О. А., отметивший, что Правительство Новосибирской области представило актуальный и нужный законопроект, в котором регулируется предоставление жилых помещений из жилищного фонда социального использования, тем гражданам, которые, хотя и не признаны малоимущими, но тем не менее не имеют достаточно средств для того, чтобы приобрести жилье через ипотеку либо с помощью займа. Однако в том виде, в каком он нам представлен, рекомендовать его к принятию даже в первом чтении нельзя, поскольку текст изобилует неточностями, содержит понятия неопределенного характера, что недопустимо для законотворчества, а также несоответствия федеральному законодательству.

Предложил вернуть законопроект на доработку в порядке реализации части 4 статьи 11 Закона Новосибирской области «О нормативных правовых актах Новосибирской области», а также высказал ряд предложений об изменении отдельных положений статей 1—3 проекта.

ВЫСТУПИЛИ:

Агеенко В. А., Мамедов М. П., Покровский Е. Н., Сметанин О. А., Боярский С. В., Рафаелян А. В., Александров А. А.

РЕШИЛИ:

Предложить субъекту права законодательной инициативы в срок, не превышающий 30 дней со дня получения настоящего решения, доработать проект закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах регулирования отношений по предоставлению жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Новосибирской области», внесенный им в Законодательное Собрание Новосибирской области, в связи с необходимостью устранения несоответствия федеральному законодательству, а также уточнения порядка установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества.

Голосовали (в порядке поступления предложений):

а) за предложение Боярского С. В. (решение не принято):

за	— 5 (Мамедов М. П., Покровский Е. Н., Сидоренко И. Л., Поляков И. Л., Коновалов Е. Б.);
против	— 3 (Сметанин О. А., Козловский Д. А., Агеенко В. А.);
воздержался	— 2 (Александров А. А., Рафаелян А. В.);

б) за предложение Сметанина О. А.:

за	— 10;
против	— нет;
воздержался	— нет.

<...>

5. О проекте закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»

СЛУШАЛИ:

Голубенко В. Ю., доложившего, что внесение изменений в Закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» направлено на:

1) приведение в соответствие федеральных целевых средств с решениями Правительства Российской Федерации.

2) обеспечение условий софинансирования с федеральным бюджетом.

Кроме того, изменения, которые предполагает законопроект, включает дополнительные решения в соответствии с предложениями главных распорядителей бюджетных средств Новосибирской области.

Проектом закона доходы областного бюджета Новосибирской области на 2016 год предлагается увеличить на 637 033,4 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Также в доходах областного бюджета учтены суммы неподтвержденных к использованию главными распорядителями бюджетных средств остатков прошлых лет в объеме 202 304,2 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается увеличить расходную часть областного бюджета на 2016 год на 1 138 547,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

1) увеличения расходов, осуществляемых за счет собственных средств областного бюджета на 683 616,9 тыс. рублей, в том числе увеличение расходов Дорожного фонда, осуществляемых за счет собственных средств областного бюджета на 249 322,8 тыс. рублей.

2) увеличения целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 434 729,2 тыс. рублей;

3) подтверждения остатков целевых средств из федерального бюджета на 20 201,5 тыс. рублей.

Кроме того, в проекте учтено перераспределение и уточнение бюджетных ассигнований в пределах главных распорядителей бюджетных средств и между главными распорядителями бюджетных средств.

Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области на 2016 год скорректированы на сумму 501 514,2 тыс. рублей в связи с увеличением объема дефицита областного бюджета Новосибирской области.

В результате планируемых изменений размер дефицита областного бюджета Новосибирской области в процентах от объема доходов без учета безвозмездных поступлений в 2016 году составит 6,8 %, что не превышает предельного значения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условиями заключенных ранее соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении Новосибирской области бюджетных кредитов из федерального бюджета в 2014 и 2015 годах.

ВЫСТУПИЛИ:

Агеенко В. А., Голубенко В. Ю., Панферов А. Б., Мамедов М. П., Покровский Е. Н., Козловский Д. А., Рафаелян А. В.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Новосибирской области предусмотреть в мае — июне 2016 года увеличение за счет средств областного бюджета Новосибирской области финансирования подпрограммы «Чистая вода» государственной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015—2020 годах».

2. Рекомендовать комитету Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности внести проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» на рассмотрение сессии Законодательного Собрания Новосибирской области для принятия в первом чтении.

Голосовали: за — 10;
против — нет;
воздержался — нет.

6. О состоянии и перспективах развития строительного комплекса в Новосибирской области

СЛУШАЛИ:

Боярского С. В., отметившего, что в целом состояние строительной отрасли Новосибирской области по итогам работы в 1 квартале 2016 года оценивается как стабильное. Охарактеризовал структуру рабочей силы, занятой в строительстве, и динамику среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в отрасли, состояние инвестиционного климата, динамику ввода жилья в эксплуатацию на территории Новосибирской области в сравнении с другими субъектами Российской Федерации, входящими в состав Сибирского федерального округа за январь — февраль 2016 года, а также динамику ипотечного кредитования и объемов выпуска основных строительных материалов за I квартал 2016 года. Особо отметил, что по состоянию на 1 апреля 2016 года на территории Новосибирской области объем незавершенного жилищного строительства составляет более 4 354 900 кв. м. В заключение остановился на мерах по стимулированию жилищного строительства, к которым, в частности, относятся:

- продолжение государственной программы поддержки ипотеки через льготирование ставок;
- введение мер государственной поддержки по субсидированию ставок ипотечных кредитов для физических лиц при приобретении жилья на вторичном рынке в случае, если продавец использует данный капитал как источник средств приобретения квартиры у застройщика;
- включение в федеральную программу поддержки застройщиков «Стимул» не только застройщиков по программе «Жилье для российской семьи» и «Арендное жилье», но и тех, кто строит доступное жилье;
- сохранение института региональных операторов АО «АИЖК» как компаний, реализующих инновационные программы, направленные на улучшение жилищных условий для социально значимых категорий граждан;
- увеличение объема прямых федеральных субсидий в инфраструктуру комплексных площадок;
- исключение финансирования строительства через кредитные учреждения, сохранив самостоятельность застройщиков по привлечению денежных средств от населения и усиление контроль субъекта РФ;
- внедрение комплекс мер по реструктуризации налоговых платежей, в том числе, и в федеральный бюджет, и платы в местные бюджеты, в части арендной платы и земельного налога, а также возможности реструктуризации платежей коммунальным предприятиям в пределах платы за подключение;
- введение субсидирования процентной ставки и возмещения до 30 % прямых затрат при кредитовании инвестиционных проектов производства строительных материалов.

Теленчинова Р. А., охарактеризовавшего ситуацию, складывающуюся с жилищным строительством на территории города Новосибирска в 2016 году, а также доложившего о мерах, предпринимаемых по разрешению проблемы задолженности по арендным платежам застройщиков.

ВЫСТУПИЛИ:

Поляков И. Л., Агеенко В. А., Рафаелян А. В., Боярский С. В., Мамедов М. П.

РЕШИЛИ:

1. Отметить актуальность решения проблем обманутых дольщиков, расселения ветхого и аварийного жилья в Новосибирской области, комплексной застройки площадок жилищного строительства, высокой стоимости жилья.

2. Рекомендовать Правительству Новосибирской области разработать меры, направленные на стимулирование спроса и снижения стоимости в жилищном строительстве, на обеспечение комплексной застройки площадок жилищного строительства, на разработку программы по решению проблемы ветхого жилья.

Голосовали: за — 10;
против — нет;
воздержался — нет.

7. Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Новосибирской области за 2015 год

СЛУШАЛИ:

Гончарову Е. А., доложившую об основных результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Новосибирской области за 2015 год, в том числе в разрезе направлений деятельности комитета. В частности, в 2015 году проведено 66 мероприятий, в т. ч. 9 проверок, 2 обследования, 9 аналитических мероприятий, 46 экспертиз проектов госпрограмм и бюджетов. Всего в палату поступило 69 проектов госпрограмм и их изменений, по результатам экспертиз составлено 44 заключения, в 25 случаях экспертиза прекращена без составления заключения из-за незначительности изменений (о чем направлены письма заказчикам программ). В 2015 году начато 3 мероприятия, окончание которых запланировано на 2016 год. Кроме того, работники палаты участвовали в проверке использования бюджетных средств на подготовку и проведение выборов, проводимой в течение года. Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали 133 организации, в т. ч. 32 областных государственных органа; Территориальный ФОМС; 64 органа местного самоуправления; 25 областных и 3 муниципальных учреждения; 2 областных унитарных предприятия; 6 иных организаций. По результатам проведенных в проверяемых органах и организациях мероприятий составлено 110 актов и 105 справок. Проверки проводились на территории г. Новосибирска и 19 муниципальных районов области.

В результате в 120 организациях установлено более 2 300 нарушений федеральных, областных и муниципальных правовых актов, а также недостатки в деятельности. Суммовая оценка выявленных нарушений и недостатков составляет 3 580,4 млн руб., или 100,5 % к среднему за последние 3 года уровню. Из выявленных нарушений и недостатков 93,0 % были допущены при использовании средств областного бюджета и областного имущества, 7,0 % — средств местных бюджетов и муниципального имущества. Сумма нецелевого использования средств составила 2,9 млн руб., или 159,5 % к среднему за последние 3 года уровню, неэффективного — 16,7 млн руб., или 5,0 %.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Губернатор и Законодательное Собрание области, которым направлены 9 отчетов и 55 заключений, а также информация о текущем исполнении областного бюджета и бюджета Территориального ФОМС в 2015 году. Руководителям проверяемых и вышестоящих организаций направлено 91 представление (все они рассмотрены). Кроме того, в уполномоченные государственные органы направлено 16 информационных писем о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

Документы палаты содержали 72 предложения по совершенствованию законодательства и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Реализовано 63 предложения (включая сделанные в прошлые годы).

ВЫСТУПИЛИ:

Козловский Д. А., Гончарова Е. А., Алехин В. Н., Мамедов М. П.

РЕШИЛИ:

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Новосибирской области за 2015 год принять к сведению.

Голосовали: за — 10;
против — нет;
воздержался — нет.

8. О поддержке обращения Законодательного Собрания Республики Карелия

СЛУШАЛИ:

Сметанина О. А., напомнившего, что в марте прошлого года по инициативе комитета Законодательное Собрание Новосибирской области приняло обращение в Правительство и к Президенту по вопросу о долгосрочном льготном кредитовании капремонта. После утверждения на сессии обращение было отправлено в Москву, после чего пришел ответ о том, что соответствующие распоряжения отданы, и это предложение будет реализовано. К большому сожалению, прошел год, но никакого результата до сих пор нет.

Предложил поддержать аналогичное обращение коллег из Карелии и принять на апрельской сессии соответствующее постановление.

ВЫСТУПИЛИ:

Агеенко В. А., Мамедов М. П.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному Собранию Новосибирской области поддержать обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М. А. Меню и министру финансов Российской Федерации А. Г. Силуанову по вопросу ускорения разработки механизмов льготного кредитования собственников помещений в многоквартирных домах в целях финансирования работ по капитальному ремонту.

Голосовали: за — 10;
против — нет;
воздержался — нет.

В связи с производственной необходимостью заседание комитета покинули депутаты Поляков И. Л. и Сидоренко И. Л.

9. О проекте закона Новосибирской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающим на территории Новосибирской области»

СЛУШАЛИ:

Ануфриеву Р.В., доложившую, что Федеральным законом «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрена возможность законом субъекта Российской Федерации предоставлять компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 и 80 лет. На основании указанных положений и во исполнение пункта 2 Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 27.11.2015 № ДМ-П9-102пр разработан проект закона Новосибирской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающим на территории Новосибирской области».

Охарактеризовала содержание законопроекта, отметив, что им устанавливаются категории граждан, имеющих право на компенсацию в размере 100 % и в размере 50 %, а также определяется порядок расчета и предоставления компенсации. Принятие данного закона потребует дополнительных затрат из областного бюджета Новосибирской области в размере 98 128,6 тыс. рублей.

ВЫСТУПИЛИ:

Козловский Д. А., Сидоренко И. Л., Агеенко В.А., Мамедов М. П.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать комитету Законодательного Собрания Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения внести проект закона Новосибирской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающим на территории Новосибирской области» на рассмотрение сессии Законодательного Собрания Новосибирской области для принятия в первом чтении.

Голосовали: за — 8;
против — нет;
воздержался — нет.

<...>

По окончании рассмотрения вопросов повестки председатель комитета Мамедов М. П. довел до депутатов комитета информацию о рабочих совещаниях председателя и заместителей председателя комитета по вопросам планирования и деятельности комитета, проводимых каждую среду в 16:00, а также о планируемой дате очередного заседания комитета (11 мая 2016 года).

Председатель комитета

М. П. Мамедов