



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ДОКЛАД

Уполномоченного по правам человека

в Донецкой Народной Республике

за 2020 год



г. Донецк 2020

Введение	4
1. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека	7
1.1 Общие сведения о количестве и тематике обращений	7
1.2 Консультирование граждан по телефонам «горячих линий» Уполномоченного	16
1.3 Прием граждан	18
2. Защита прав и свобод человека и гражданина	20
2.1 Право на жизнь и безопасность личности	20
2.2 Право на свободу передвижения	27
2.3 Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	31
2.4 Право на жилище и достойные условия проживания	33
2.5 Защита прав лиц, пострадавших в результате вооруженного конфликта	38
2.6 Защита прав детей	45
2.7 Защита прав инвалидов, детей–инвалидов, ветеранов, людей преклонного возраста	53
2.8 Защита личных прав граждан	58
2.9 Право на судебную защиту	60
2.10 Исполнение решений судов	63
2.11 Права человека в местах принудительного содержания	64
2.12 Взаимодействие с Народным Советом Донецкой Народной Республики	69
2.13 Взаимодействие с прокуратурой Донецкой Народной Республики	70
2.14 Взаимодействие с Верховным Судом Донецкой Народной Республики	73
2.15 Взаимодействие Уполномоченного с омбудсменами субъектов Российской Федерации	74
2.16 Работа в комиссиях и рабочих группах	75
3. Правовое просвещение	75
4. Осуществление деятельности в рамках работы Республиканской комиссии по организации расселения пострадавших граждан	78
5. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления	81
6. Участие Уполномоченного в заседаниях рабочей группы по гуманитарным вопросам Контактной группы в г.Минске по урегулированию кризиса в Донбассе	82
7. Международное сотрудничество в области прав и свобод человека	87
Заключение	90



**Уполномоченный по правам человека
в Донецкой Народной Республике**

**Ежегодный Доклад Уполномоченного по правам
человека в Донецкой Народной Республике
подготовлен в соответствии со ст.19 Закона Донецкой
Народной Республики №30 – ИНС от 03.04.2015
«Об Уполномоченном по правам человека в
Донецкой Народной Республике»**

Введение

На современном этапе права человека представляют собой некий абсолют, без которого невозможно существование и развитие, как отдельных государств, так и всего мира в целом. Приверженность идеям верховенства права и свободного общества являются теми базисами, на которых формируется гуманное общество. Права и свободы человека являются отражением универсальных принципов общечеловеческих ценностей и морали, культурного разнообразия и толерантности.

Основополагающим документом, определяющим содержание и смысл прав и свобод человека, является Всеобщая декларация прав человека, которая была принята резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года. Данный акт послужил основой для документов по социальным, гражданским, политическим и экономическим правам, которые признаны международным сообществом. Основы гуманности, которые прописаны в Декларации, в полной мере соответствуют мировоззрению и менталитету граждан Донецкой Народной Республики. Провозглашаемые идеи равноправия, вне зависимости от гендерной принадлежности, национальности, языка, вероисповедания, содействуют укреплению взаимопонимания между людьми, уважению каждой личности, что равнозначно сохранению многовекового исторического наследия и духовных ценностей славянского народа.

Ориентируясь на общепризнанные понятия морали, этики и правосудия, институт Омбудсмана, как автономная государственная единица, стал практическим инструментом международного сообщества в контроле по соблюдению прав и свобод человека и гражданина.

От рождения все люди являются свободными и равными в своих правах, в том числе на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Ни один человек не должен подвергаться пыткам или жестокому обращению,

унижающему его достоинство. Уполномоченный по правам человека в Донецкой Народной Республике категорически против того, чтобы, под прикрытием различных политических или иных лозунгов, вершилось нивелирование человеческих прав и свобод, путем лишения человека жизни или нанесения вреда его физическому или ментальному здоровью. Омбудсмен осуждает насилие в любом его проявлении и решительно поддерживает совместные действия мировой общественности по борьбе с явлениями, которые нарушают права человека.

Несмотря на трудности военного времени, в Донецкой Народной Республике предпринимается максимум усилий в развитии системного подхода в вопросах просвещения общества и совершенствования правовой защиты. Также осуществляется интенсивный процесс по обновлению, расширению и дополнению законодательной базы Республики, что свидетельствует о стремлении нашего общества к созданию поистине правового государства, основу которого составляет концепция прав человека. Все эти факторы позволяют проводить эффективную деятельность, направленную на защиту и соблюдение прав жителей ДНР, что является основным предназначением Уполномоченного.

Шестилетняя деятельность Омбудсмена свидетельствует о том, что данный государственный правозащитный институт в Республике состоялся как отдельный полноценный механизм. В первую очередь, он развивается на принципах доступности, открытости и независимости.

В текущем году в условиях пандемии, вызванной COVID-19, Уполномоченный продолжал активную работу, направленную на защиту и восстановление прав и свобод человека и гражданина, что сопровождалось следующими успешными результатами:

- проведение процедуры обмена удерживаемыми лицами с украинской стороной в апреле 2020 года;
- организация и осуществление совместного с делегатами Международного Комитета Красного Креста посещения лиц, осужденных

к лишению свободы, и лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, и которые находятся в учреждениях Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции ДНР;

- работа по сбору информации и регистрации сведений о лицах, пропавших без вести;

- осуществление передачи материалов уголовных производств, находящихся в Донецкой Народной Республике, на территорию государства Украина на основании Указа Главы ДНР № 424 от 12.11.2015, в рамках рабочей встречи с Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека;

- участие в разработке, обсуждении и утверждении Закона Донецкой Народной Республики «О вынужденных переселенцах» и подзаконных нормативных правовых актов к нему;

- работа в Комиссии по вопросам помилования;

- совместная деятельность с представителями государства Украина, по организации мероприятий в рамках работы Межведомственного оперативного Штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, связанных с пересечением гражданами КПВВ «Еленовка» в условиях пандемии;

- взаимодействие с международными гуманитарными организациями по обеспечению средствами индивидуальной защиты работников сферы здравоохранения и вынужденных переселенцев;

- участие в мероприятиях по правовому просвещению и патриотическому воспитанию молодежи Донецкой Народной Республики.

1. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека

1.1 Общие сведения о количестве и тематике обращений

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, в соответствии с Конституцией Донецкой Народной Республики и Законом Донецкой Народной Республики № 30–ІНС от 03.04.2015 «Об Уполномоченном по правам человека в Донецкой Народной Республике» (далее – Закон ДНР «Об Уполномоченном») в Донецкой Народной Республике была учреждена должность Уполномоченного по правам человека. В государственной правозащитной системе институт Уполномоченного по правам человека является важным публично–правовым институтом, представляющим собой дополнительный механизм правовой защиты граждан, не подменяющий компетенцию других органов. Он не принадлежит ни к одной из ветвей власти. Создание и развитие Института Уполномоченного по правам человека – это еще одно зримое подтверждение того, что фундаментальные первостепенные ценности Конституции не просто активно провозглашаются государством, но и воплощаются в правоприменительной практике. Обеспечение их реализации является одним из основополагающих факторов развития государства и общества. Права и свободы человека – это главный критерий оценки качества государственности, степени ее демократичности, приверженности правовым началам, нравственности, общечеловеческим ценностям. Важность прав человека как одного из значимых факторов, ведущих к сбалансированному развитию индивида, общества и государства, заключается в том, что в них, как в нормативной модели, изначально уравновешены такие ценности как свобода и равенство, самоопределение и социальная защищенность.

Работа с обращениями граждан является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного. Информация о месте приема граждан, установленных днях и часах приема размещена на официальном сайте омбудсмана Республики (<https://http://ombudsmandnr.ru/>).

Уполномоченный периодически проводит личный прием граждан, сотрудники Аппарата ведут ежедневный прием граждан в общественной приемной. Выездные приемы граждан в администрациях городов и районов Республики осуществляются согласно утвержденному графику. По телефонам «горячей линии» в постоянном режиме проводятся консультации в порядке правового просвещения по наиболее актуальным и интересующим вопросам. Кроме того, любой гражданин может подать жалобу через официальный сайт Уполномоченного в разделах web-приемная и консультации.

Обращаем внимание, что Уполномоченный стоит на страже защиты прав и свобод всех категорий граждан, вне зависимости от их национальности, возраста, пола, этнической принадлежности, цвета кожи, религии, языка или других признаков. Все люди в равной степени располагают правами человека, исключая всякого рода дискриминацию. Эти права взаимозависимы и неделимы.

В соответствии с Законом ДНР «Об Уполномоченном», одной из основных задач Уполномоченного является содействие беспрепятственной реализации основных прав и свобод человека и гражданина, а также их восстановлению в случае нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Обращения граждан, поступившие в адрес Уполномоченного в течение 2020 года, являются источником информации, дающей возможность объективно оценивать ситуацию в области прав и свобод на территории Республики.

Обращения к омбудсмену принимаются в форме:

- письменного обращения (в письменном виде или в виде электронного документа);
- устного обращения (озвученного в ходе личного приема граждан Уполномоченным или сотрудниками его Аппарата, а также поступившего на «горячую линию» Уполномоченного).

В соответствии с положениями ст. 16 Закона ДНР «Об Уполномоченном», получив жалобу Уполномоченный имеет право:

- принять жалобу к рассмотрению (и в дальнейшем принимать необходимые меры реагирования);
- разъяснить заявителю средства, которые он вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
- отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

Так, по состоянию на 01 декабря 2020 года в адрес Омбудсмента Республики поступило 4920 обращений (Диаграмма 1). Из них письменных (в том числе электронных) – 1545, устных в ходе работы общественной приемной Уполномоченного – 749, двух «горячих линий» Уполномоченного – 2621, личного приема Уполномоченного – 5. Стоит отметить, что в текущем году количество обращений по-прежнему свидетельствует о высоком доверии к правозащитному институту Уполномоченного.

**Количество обращений, поступивших в адрес
Уполномоченного по правам человека в ДНР за 2017-
2020 г.г., единиц**

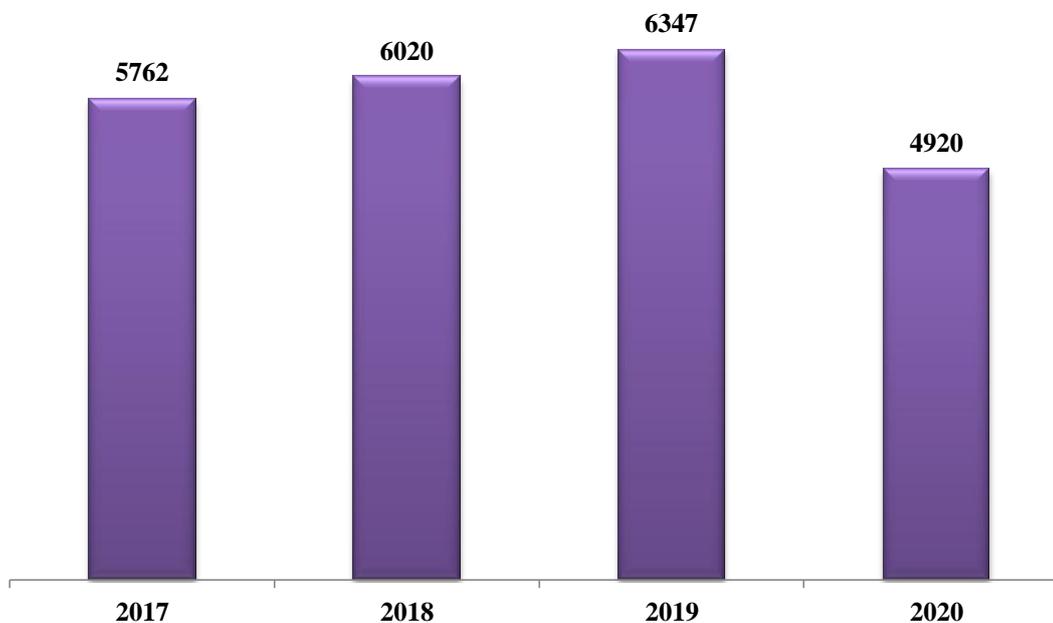


Диаграмма 1

В разрезе общего количества обращений к Уполномоченному, как и в прошлом году, лидирующую позицию занимают вопросы социального, гуманитарного и экономического характера. Они затрагивают такие важные сферы жизни человека как труд, отдых, здоровье, социальное и пенсионное обеспечение, окружающую среду и др.

Социальное положение человека во многом зависит от него самого: образование, воспитание, отношение к труду, умение гибко реагировать на социальные изменения и многое другое, что определяет социальный статус личности. Также немаловажную роль играют социум и политика государства в социальной сфере.

В 2020 году основную часть обращений составили вопросы социального, гуманитарного и экономического характера. Высокий показатель значителен у обращений граждан по вопросам, касающимся получения документов, удостоверяющих личность. В большинстве случаев

это связано со вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приёме в гражданство России в упрощённом порядке».

Также значительное количество обращений касалось вопросов жилищного законодательства и прав потребителей жилищно-коммунальных услуг. Как и прежде, основные темы, поднятые гражданами, – бездействие должностных лиц, ненадлежащее предоставление услуг ЖКХ, восстановление жилья, разрушенного вследствие боевых действий (Диаграмма 2).

Количество вопросов социального, гуманитарного и экономического характера по состоянию на 01.12.2020, единиц



Диаграмма 2

При рассмотрении поступающих обращений и оказании содействия в защите социальных прав граждан, Уполномоченный тесно взаимодействует с органами местного самоуправления, органами социальной защиты населения, пенсионным фондом, прокуратурой.

Также значительное количество обращений граждан за отчетный период было связано с военно–политической ситуацией в Республике (Диаграмма 3).

**Количество обращений,
связанных с военно-политической ситуацией по
состоянию на 01.12.2020, единиц**



Диаграмма 3

Детальная классификация поступивших **письменных (в том числе электронных)** обращений приведена в Таблице 1.

Таблица 1

Тематика поступивших жалоб (обращений)	единиц
Личные права	2105
Незаконное задержание, применение административного ареста	70
Неправомерные действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов и органов прокуратуры; вопросы, связанные с обжалованием постановлений об отказе в возбуждении/о возбуждении уголовного дела	138
Нарушение в ходе проведения дознания и следствия	55
Обоснованность привлечения к уголовной ответственности	32
Ограничение в свободном передвижении	1402
Получение документов, удостоверяющих личность	408
Экономические права	204
Право частной собственности	60
Право на получение вознаграждения за труд	38
Право на труд	58
Нарушение прав потребителей	39
Нарушение права занятия предпринимательской деятельностью	9
Социальные права	750
Социальное обеспечение	113

Тематика поступивших жалоб (обращений)	единиц
Пенсионное обеспечение	142
Льготы и пособия для категорий граждан, нуждающихся в социальной защите	91
Право на жилье и достойные условия проживания	373
Транспортное обеспечение (услуги)	31
Гарантии прав человека в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве	462
Несогласие с приговором суда (уголовные дела)	45
Несогласие с решением суда (гражданское судопроизводство)	40
Нарушение разумных сроков судопроизводства	34
Участие Уполномоченного в судебном процессе	96
Исполнение решений суда	24
Оказание правовой помощи	223
Обеспечение прав человека в местах принудительного содержания	137
Неоказание медицинской помощи в условиях мест принудительного содержания	27
Условия отбывания наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы ДНР	50
Условия конвоирования	1
Медицинское освидетельствование, установление группы инвалидности	3
Оказание содействия в применении помилования, амнистии, условно-досрочного освобождения	29
Перемещение осужденных на территорию Украины для дальнейшего отбывания назначенного судом наказания	27

Тематика поступивших жалоб (обращений)	единиц
Реализация прав в сфере образования	17
Устройство ребенка в учреждение дошкольного образования (школу)	2
Конфликтные ситуации в учреждении дошкольного образования (школе)	6
Образовательный процесс	9
Культура и спорт	0
Реализация прав в сфере здравоохранения	140
Работа медицинских учреждений	53
Охрана здоровья	67
Обеспечение населения медицинскими препаратами	20
Реализация прав в сфере материнства, детства и семьи	46
Определение места жительства ребенка	14
Осуществление родительских прав	29
О лишении (ограничении) родительских прав	3
Вопросы, связанные с военно–политической ситуацией	1059
Включение в списки удерживаемых лиц	412
Поиск лиц, пропавших без вести	137
Обеспечение гуманитарной помощью	302
Размещение в ПДП/ПВР и СО	64
Оформление/восстановление документов	97
Вопросы, связанные с проживанием СО, ПВР/ПДП	47

Исходя из анализа поступивших заявлений, одной из основных предпосылок к обращению гражданина является его правовая

непросвещенность. Заявителям в полном объеме разъясняются средства и методы правовой защиты. Часть обращений, содержащих вопросы, решение которых не входит в компетенцию Уполномоченного, были переданы другим соответствующим органам для последующего рассмотрения по существу.

Часть поступивших обращений требовала принятия незамедлительных мер реагирования, в связи с чем проводились проверки, направлялись запросы, обращения и ходатайства в компетентные органы.

Примечательно, что в основной массе обращений удалось оказать содействие в восстановлении нарушенных прав заявителей. Заявителям, не исчерпавшим правовых средств защиты своих прав и свобод, в рамках правового просвещения были предоставлены соответствующие рекомендации.

1.2 Консультирование граждан по телефонам «горячих линий» Уполномоченного

Любой человек, который считает, что его права и свободы были нарушены, может в оперативном порядке получить краткую полезную информацию о методах и способах их защиты и восстановления. С этой целью ведутся консультационные и разъяснительные работы по телефонам «горячих линий» Уполномоченного.

В условиях военного положения, с целью усиления гарантий государственной защиты прав и свобод человека, для обращения граждан по вопросам поиска лиц, пропавших без вести, и обмену удерживаемыми лицами, продолжает действовать отдельная «горячая линия». По состоянию на 01 декабря 2020 года на горячую линию по вопросу обмена удерживаемыми лицами обратились 143 человека, по вопросу лиц, пропавших без вести – 33. Уполномоченным осуществляется сбор

соответствующей информации и регистрация сведений, которые в последующем необходимы для осуществления контроля по соблюдению прав человека в условиях вооруженного конфликта.

В связи со сложившейся в 2020 году угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на период введения режима повышенной готовности согласно Указу Главы Донецкой Народной Республики от 14 марта 2020 №57 на территории Донецкой Народной Республики до особого распоряжения были приостановлены личные и выездные приемы граждан в государственных органах, предприятиях, учреждениях, организациях, представителями государственных органов. Вследствие чего в 2020 году в разы увеличилось количество звонков на «горячую линию по общим вопросам» Уполномоченного.

Ежедневно звонки и обращения граждан, требующие принятия незамедлительных мер реагирования, оперативно рассматривались Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата. Каждому обратившемуся были даны разъяснения о средствах и методах правовой защиты, при необходимости истребовалась информация в государственных органах, которая в дальнейшем подлежала тщательному анализу на предмет нарушения прав жителей Республики. Отдельно велась активная работа с целью устранения имеющихся нарушений.

Наиболее актуальными стали вопросы получения разрешения Межведомственного оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории ДНР, для перемещения через контрольно-пропускные пункты въезда-выезда, а также дистанционного обучения, трудового законодательства и пенсионного обеспечения. Поступали жалобы на ненадлежащее качество предоставляемых услуг ЖКХ. Актуальными являлись разъяснения порядка реструктуризации долга по коммунальным платежам.

В связи с мобилизацией сил здравоохранения на борьбу с короновирусной инфекцией, зачастую обращались с проблемами невозможности получения гражданами помощи узких медицинских специалистов, плановой медицинской помощи, послеоперационного наблюдения, оформления больничного листа.

Всего по телефону «горячей линии Уполномоченного по общим вопросам» в 2020 году предоставлено 1216 консультаций различного характера.

1.3 Прием граждан

По состоянию на 01.12.2020 общественную приемную Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике посетило 566 граждан. Отделом по работе с обращениями граждан предоставлено 345 консультаций, рабочей группой по решению социальных проблем вынужденных временных переселенцев – 141; юридическим отделом – 80.

Наиболее актуальными вопросами, по которым граждане обращались за содействием в общественную приемную Уполномоченного, являются:

1. Личные права, в т.ч. вопросы ограничения в свободном передвижении; получение документов, удостоверяющих личность;
2. Экономические права, в т.ч. право частной собственности;
3. Социальные права, в т.ч. вопросы социального, пенсионного обеспечения;
4. Право на жилье и достойные условия проживания;
5. Гарантии прав человека в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве;

6. Обеспечение прав человека в местах принудительного содержания;
7. Вопросы, связанные с военно–политической ситуацией, в т.ч. включение в списки удерживаемых лиц; поиск лиц, пропавших без вести;
8. Размещение в ПДП/ПВР;

В ходе приема граждане получают подробные разъяснения о существующих средствах и методах правовой защиты. В случаях, когда гражданин использовал возможные средства для восстановления нарушенных прав и свобод, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе, сотрудниками Аппарата Уполномоченного принимаются письменные обращения на имя Уполномоченного для дальнейшего рассмотрения по существу и принятия необходимых мер реагирования.

Следует отметить, что количество граждан, обратившихся в общественную приемную омбудсмена, существенно снизилось по сравнению с 2019 годом. Основная причина – сложная эпидемиологическая ситуация как в Республике, так и во всем мире, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции. Так, согласно Указу Главы ДНР № 57 «О введении режима повышенной готовности» от 14.03.2020 (с изменениями и дополнениями) личные приемы граждан были приостановлены. Однако работа по рассмотрению обращений граждан и их консультированию посредством телефонных горячих линий не прекращалась, что позволило последним получать своевременную и необходимую правовую помощь.

2. Защита прав и свобод человека и гражданина

2.1 Право на жизнь и безопасность личности

Первостепенной причиной вооруженного конфликта в Донбассе является нарушение прав граждан на достоинство личности, которое нашло свое отражение в борьбе за обеспечение равенства всех перед законом, за право на самоопределение и право говорить на родном языке. Ключевым аспектом вооруженного противостояния на территории Донбасса стало несогласие населения с политикой, проводимой отдельными лицами, пришедшими к власти в результате государственного переворота. Так, в апреле 2014 года на мирных жителей Донбасса было направлено оружие. На протяжении пяти лет властями Украины совершаются преступления против человечности, а именно, - массовое преследование людей по политическим мотивам, продолжение вооруженной агрессии, уничтожение гражданской инфраструктуры, убийства мирных жителей, незаконные задержания и похищения людей.

В адрес Уполномоченного по правам человека продолжает поступать информация о нарушениях украинской стороной основных прав жителей Донбасса: права на жизнь, на безопасность личности, права на неприкосновенность жилища. С целью фиксации военных преступлений со стороны Украины администрациями городов и районов Республики ежедневно предоставляется информация о гражданских лицах и военнослужащих, пострадавших в результате вооруженной агрессии со стороны Украины. Указанные сведения регулярно поступают также из медицинских учреждений Республики и Республиканского Бюро судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения ДНР. На основании полученных данных ведется и актуализируется статистика погибших и пострадавших в результате боевых действий на территории Донбасса.

С начала вооруженного конфликта в Донецкой Народной Республике погибли 4959 человек, в том числе 90 детей (Диаграмма 4).

Количество погибших в результате вооруженной агрессии со стороны Украины за весь период конфликта, по состоянию на 01.12.2020, человек

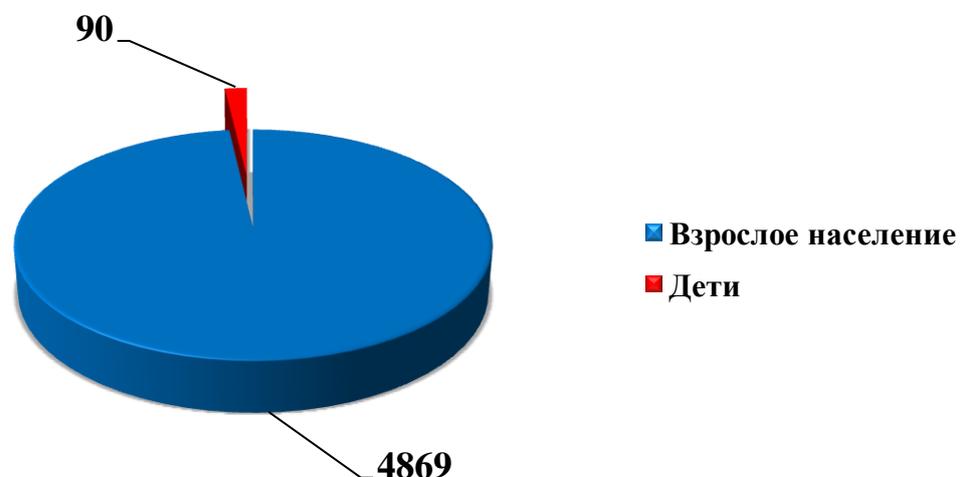


Диаграмма 4

Большая часть всех погибших лиц приходится на 2014 год – 2546, и на 2015 год – 1395 соответственно. В 2016 году в результате вооруженной агрессии погибли 348 человек, в том числе трое детей, в 2017 году – 278 человек, из которых трое несовершеннолетних. В 2018 году – 154 человека, из которых пятеро несовершеннолетних. В 2019 году - 160 человек, из которых **151 военнослужащий Республики, шесть гражданских женщин и три гражданских мужчины.** В свою очередь за период с **01 января по 01 декабря 2020 года** на территории Донецкой Народной Республики в результате вооруженной агрессии со стороны Украины **погибло 39 военнослужащих Республики и 5 гражданских лиц.** Таким образом, **2020 год** отметился самым низким показателем смертности за весь период вооруженного конфликта. Подобный прогресс стал во многом возможен благодаря вступлению в силу с 27 июля 2020 года дополнительных мер режима бессрочного прекращения огня между ДНР и государством Украина (Диаграмма 5).

**Сравнительная диаграмма статистических данных
общего числа погибших, по состоянию на
01.12.2020, человек**

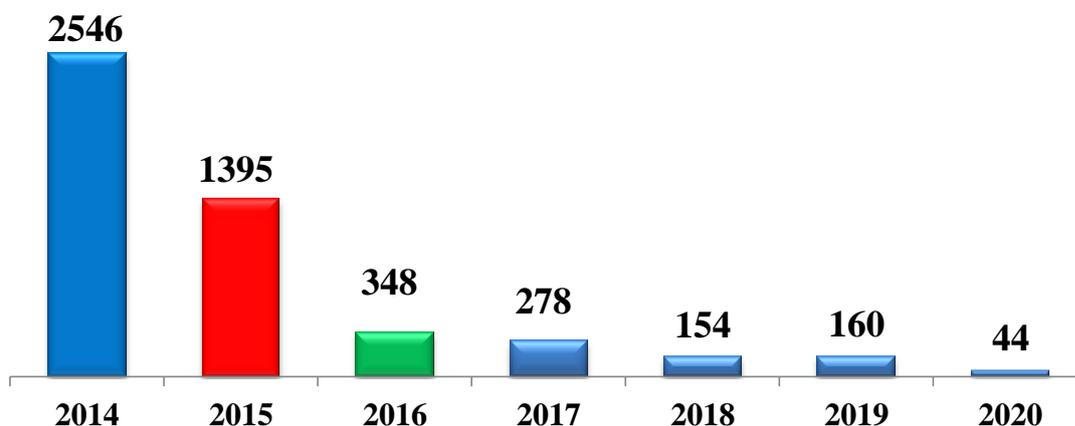


Диаграмма 5

Важно отметить, что подписание мирных договоренностей способствовало значительному снижению напряженности военных действий. Так, количество погибших жителей Донецкой Народной Республики в 2017 году снизилось в 9 раз по сравнению с 2014 годом, в 2019 году – почти в 17 раз, в 2020 году и вовсе в 50 раз. Причиной такой динамики послужило подписание Комплекса мер по выполнению Минских соглашений, а также договоренностей о прекращении огня. Одновременно с этим снижению потерь среди гражданского населения поспособствовало объявленное с 21 июля 2019 года бессрочное перемирие в Донбассе.

С 01 января 2020 года вследствие вооруженного конфликта на территории Донецкой Народной Республики погибли 44 человека (Диаграмма 6).

**Соотношение количества погибших среди
гражданского населения и военнослужащих в Донецкой
Народной Республике за 2020 год,
по состоянию на 01.12.2020, человек**

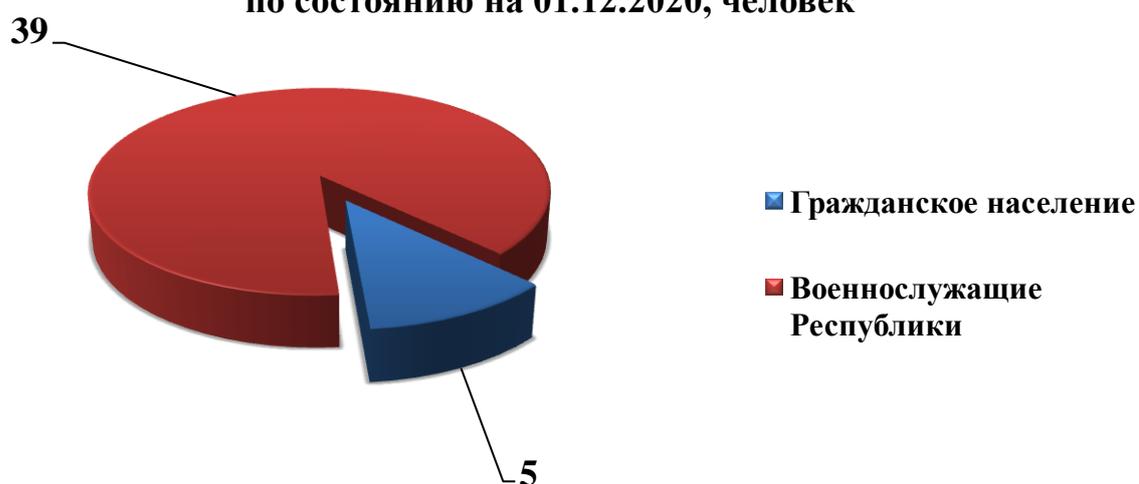


Диаграмма 6

Минирование территорий – одна из опасностей, которой уделяется особое внимание в связи с продолжающимся вооруженным конфликтом. Согласно данным ООН, общая площадь заминированных земель на территории Донбасса достигает 7000 квадратных метров. По данным ОБСЕ, восток Украины является одной из наиболее заминированных территорий в мире. В текущем году на территории Донецкой Народной Республики в результате срабатывания мин погибли три человека, пострадали 11 человек, двое из которых несовершеннолетние.

Количество погибших в результате вооруженной агрессии за 2020 год ежемесячно, человек

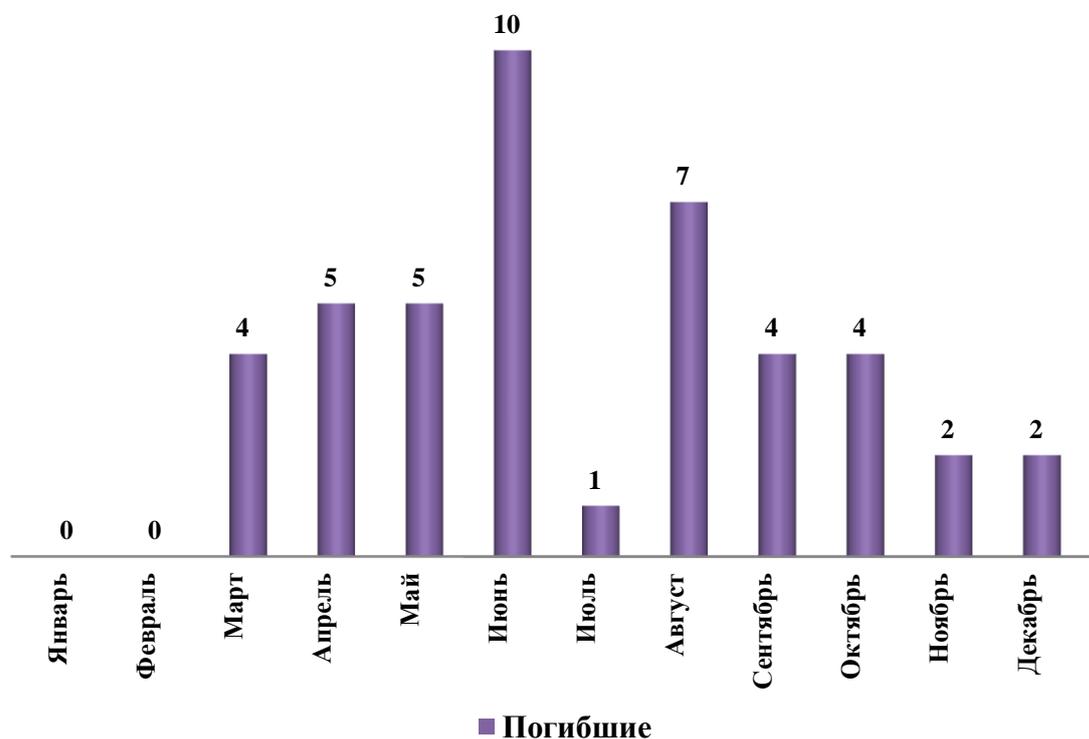


Диаграмма 7

Наибольшее количество погибших жителей Республики в результате вооруженной агрессии было зафиксировано в июне (10 человек). Полное отсутствие смертей официально задокументировано в январе (0) и феврале (0) (Диаграмма 7).

С целью деэскалации вооруженного конфликта в Донбассе в течение всего периода противостояния неоднократно предпринимались попытки двухстороннего прекращения огня. Относительно устойчивого перемирия удалось добиться в июле 2019 года. Так, участники контактной группы в Минске согласовали бессрочное перемирие, начавшееся 21 июля 2019 года. Для этого были приняты дополнительные меры: отказ от любых наступательных действий, диверсионных и разведывательных операций, прекращение любого вида огня, включая снайперский, и запрет

размещения вооружений вблизи населенных пунктов. Однако, несмотря на достигнутые соглашения, обстрелы со стороны Вооруженных Сил Украины продолжились.

С 1 января по 1 декабря 2020 года на территории Донецкой Народной Республики ранения различной степени тяжести в результате артобстрелов со стороны Украины получили 105 человек, среди которых 70 военнослужащих Республики и 35 мирных жителей, в том числе 6 детей (Диаграмма 8).

Количество пострадавших в результате вооруженной агрессии со стороны Украины за 2020 год, человек

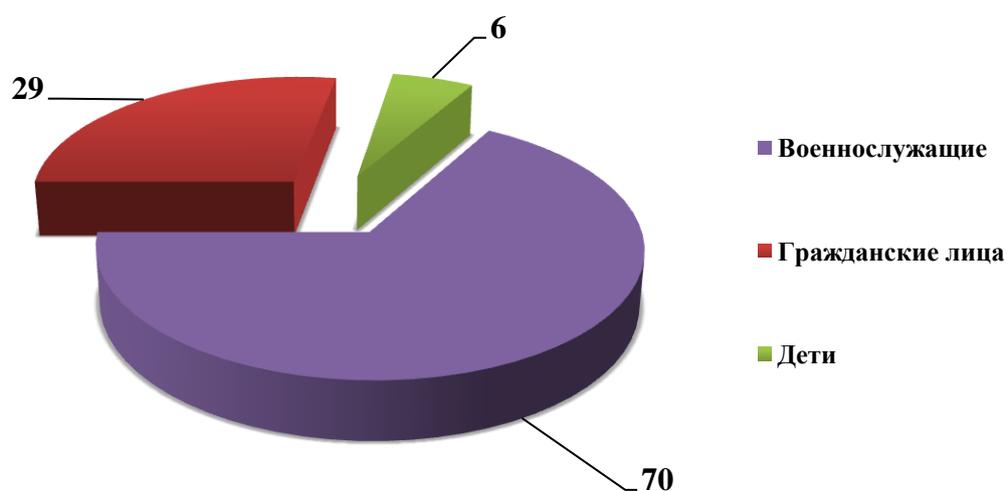


Диаграмма 8

С целью наглядного доказательства преступлений украинских военных на территории Донбасса была разработана интерактивная карта разрушений, которая позволяет собрать и наглядно отобразить максимальное количество случаев военных преступлений (Рисунок 1). Карта находится в открытом доступе и пополняется самими пострадавшими и сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в ДНР (Рисунок 2).

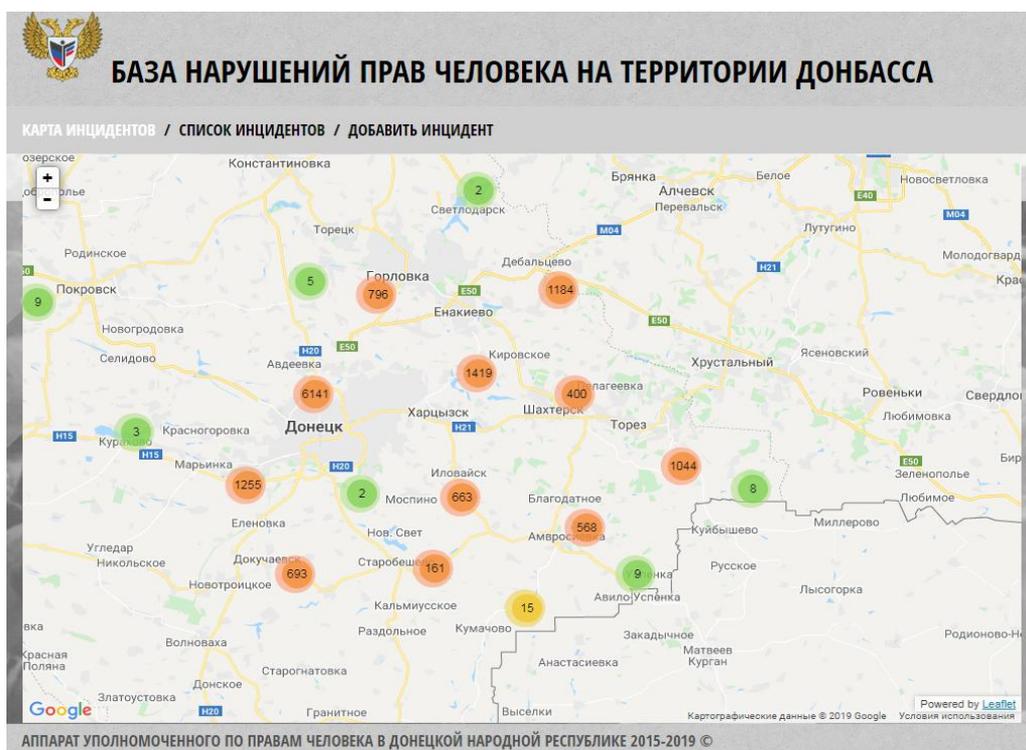


Рисунок 1

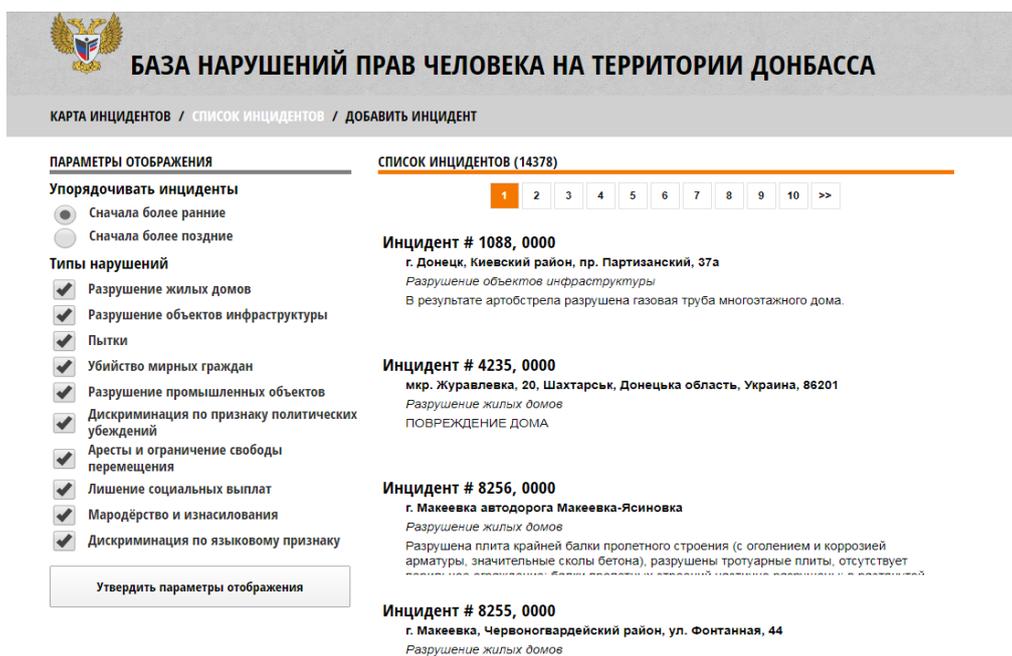


Рисунок 2

Согласно официальным данным с начала конфликта по состоянию на 01 декабря 2020 года в Донецкой Народной Республике зафиксировано 15170 инцидентов, связанных с разрушениями вследствие обстрелов со стороны Вооруженных Сил Украины.

2.2 Право на свободу передвижения

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного в период пандемии новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019–nCoV, стало рассмотрение обращений, касающихся реализации прав человека в условиях сложной эпидемиологической ситуации в Республике.

Согласно статьи 20 Конституции Донецкой Народной Республики каждый, кто законно находится на территории Донецкой Народной Республики, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в соответствии с законом. Вместе с тем, право на жизнь и здоровье является одним из приоритетных прав любого человека. Именно этот приоритет находит свое отражение в законодательстве Донецкой Народной Республики. Так, человек, его права и свободы, в том числе право на здоровье, – это высшая конституционная ценность, которую обязано защищать государство. Согласно статье 34 Конституции Донецкой Народной Республики каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Кроме того, право на жизнь и здоровье требуют приоритетной защиты и пристального внимания со стороны всех государственных органов и должностных лиц – особенно в период пандемии.

Так, в связи с угрозой распространения в Донецкой Народной Республике новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019–nCoV, Главой Донецкой Народной Республики издан Указ Главы № 57 от 14.03.2020 «О введении режима повышенной готовности», согласно которому на территории Донецкой Народной Республики введен режим повышенной готовности. В рамках данного Указа установлены определенные ограничения свободы передвижения с целью недопущения дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции.

Необходимо обратить внимание, что на основании Распоряжения Главы Донецкой Народной Республики № 93 от 10.03.2020 был

сформирован Межведомственный оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Донецкой Народной Республики (далее – Штаб). Согласно указанному Распоряжению Штаб организует работу на пунктах пропуска через Государственную границу Донецкой Народной Республики и на территории Донецкой Народной Республики в целях предупреждения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции.

Касательно данной тематики, а именно, - свободы передвижения и работы Штаба, на «горячую линию» омбудсмена по состоянию на 01.12.2020 поступило 123 звонка. Сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека предоставлялись соответствующие рекомендации по вопросу направления обращений (в том числе их надлежащего оформления, сопровождения копиями документов, подтверждающих обстоятельства) в адрес Штаба, с целью выезда на территорию Республики либо въезда за ее пределы. Также гражданам дополнительно разъяснялся порядок перемещения лиц в период действия ограничительных мер.

Кроме того, в течение года в адрес омбудсмена поступали многочисленные письменные обращения по вопросу содействия в пересечении государственной границы. По сравнению с 2019 годом количество обращений по указанной тематике существенно возросло.

В рамках взаимодействия с государственными органами Донецкой Народной Республики в защите прав и свобод человека и гражданина омбудсменом направлялись письма в адрес Штаба, который принимал окончательное решение о возможности перемещения заявителя.

Так, в адрес омбудсмена поступило обращение гражданки Т. о содействии в перемещении последней и членов ее семьи на территорию Украины для последующего лечения и реабилитации младшей дочери в одной из стран Европы. Девочка от рождения имеет несколько

врожденных заболеваний, что требует специализированного лечения. По итогам рассмотрения обращения Штабом было вынесено положительное решение о возможности выезда семьи за пределы Донецкой Народной Республики.

Кроме того, в рамках взаимодействия со Штабом, омбудсменом оказывалась существенная поддержка в виде информирования населения о возможности перемещения (передачи) несовершеннолетних детей в «серой зоне» без непосредственного пересечения государственной границы Донецкой Народной Республики со стороны совершеннолетних родственников детей.

Так, в адрес омбудсмента обращались граждане по вопросу содействия в перемещении несовершеннолетних детей, которые ранее покинули постоянное место проживания и в связи с существующими ограничениями не имели возможности оперативно возвратиться по месту жительства на территорию Донецкой Народной Республики с целью воссоединения с семьей, продолжения учебы по месту проживания. В таких случаях Штабом был выработан механизм перемещения маленьких граждан без необходимости пересечения их родственниками пунктов пропуска. Уполномоченный в своей деятельности посредством доступных средств информирования разъяснял порядок перемещения детей через линии разграничения. Данный механизм позволил в оперативном порядке воссоединиться многим семьям, а детям - вернуться домой и продолжить обучение в образовательных учреждениях по месту постоянного проживания.

Важным шагом в продолжении успешного сотрудничества Уполномоченного и различных международных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики, стала работа в части содействия в перемещении граждан через государственную границу Республики в период пандемии. В течение этого периода в адрес омбудсмента из указанных организаций поступали обращения граждан,

которым необходимо было совершить неотложное перемещение на территорию иных стран. При содействии Уполномоченного данные обращения направлялись в Штаб, что позволило оперативно реагировать на нужды заявителей, оказавшихся в затруднительной жизненной ситуации.

Так, Международный Комитет Красного Креста (МККК) в рамках взаимодействия с омбудсменом направлял в адрес правозащитника списки лиц, которые находились на территории Республики и, в силу различных уважительных причин и обстоятельств, не смогли покинуть территорию ДНР до срока закрытия пунктов пропуска. Граждане столкнулись с проблемой разлучения с родственниками, члены семей были лишены возможности заботиться о своих близких, особенно людях преклонного возраста, в том числе имеющих различные заболевания. С целью разрешения указанных важных гуманитарных вопросов, руководствуясь принципами верховенства права и защиты граждан, омбудсменом в оперативном порядке проводилась работа по скорейшей передаче таких обращений в адрес Штаба.

Необходимо отметить работу Уполномоченного в минской подгруппе по гуманитарным вопросам в части возобновления пересечения контрольно–пропускных пунктов въезда и выезда через линию соприкосновения. Так, после введения ограничительных мер из–за сложившейся эпидемиологической ситуации, работа контрольно–пропускного пункта въезда и выезда «Еленовка» была восстановлена 22 июня 2020 года.

Таким образом, обеспечение соблюдения права на свободу передвижения продолжает оставаться одной из основополагающих задач Уполномоченного. Право на беспрепятственное передвижение человека и гражданина – это неотъемлемое право каждого индивида. Но стоит отметить, что в условиях предупреждения возникновения и распространения COVID–19 на территории Республики, деятельность

омбудсмана направлена на сохранение и защиту других не менее значимых ценностей – жизни и здоровья человека.

2.3 Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Пандемия COVID–19 поставила под угрозу реализацию в полной мере одного из основополагающих прав человека- на охрану здоровья и медицинской помощи. Пандемия показала всему миру насколько хрупка наша жизнь, и ее защита стала серьезным вызовом для всего человечества.

Право на жизнь – одно из ключевых прав, закрепленных в Конституции Донецкой Народной Республики. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь- одно из важнейших конституционных прав человека и гражданина, закрепленных в статье 34 основного Закона. Здоровье является одним из высших благ человека, без которого могут утратить значение многие другие блага, в том числе и возможность пользования другими правами (выбор профессии, свобода передвижения и др.). В то же время оно не является только личным благом гражданина, а имеет еще и социальный характер. Иными словами, не только каждый должен заботиться о своем здоровье, но и общество обязано принимать все необходимые меры. Таким образом, в этом праве наиболее отчетливо проявляется мера взаимной свободы и взаимной ответственности личности и государства. Право на охрану здоровья является своеобразным «стражем» главного права – права на жизнь.

Эффективная система здравоохранения является одним из факторов социально–экономического уровня развития любого государства, но 2020 год показал насколько непрочными являются системы здравоохранения в связи с возникновением и распространением коронавирусной инфекции, вызванной 2019–nCoV, во многих странах мира. Это заставляет принимать

трудные решения относительно того, как наиболее эффективно удовлетворить потребности населения.

О том как распространение коронавирусной инфекции повлияло на жизнь и здоровье жителей Донецкой Народной Республики, можно постараться понять, проанализировав показатели заболеваемости. Именно ежедневные сводки Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики по заболевшим/выздоровевшим/умершим стали индикатором для понимания гражданами опасности ситуации.

Для анализа ситуации в настоящий Доклад за основу были взяты данные Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики. По состоянию на 01 декабря 2020 года заболело 10332 жителей Донецкой Народной Республики, выздоровело 4964 человек, умерло 958 человек.

В 2020 году в адрес Уполномоченного также продолжали поступать обращения об оказании содействия в предоставлении медицинской помощи либо обеспечении права на получение квалифицированного медицинского лечения. По общественно значимым вопросам, имеющим массовый характер либо требующим принятия незамедлительных мер реагирования, сотрудниками Аппарата Уполномоченного не только были предоставлены консультации о средствах и методах правовой защиты, которые граждане вправе использовать в сложившейся ситуации, но и велась активная работа с целью урегулирования проблемных вопросов, волнующих граждан.

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения об оказании содействия в предоставлении медицинской помощи.

На имя Уполномоченного обратились лица, перемещенные на территорию Республики в результате обмена, по вопросу оказания им стоматологических услуг на бесплатной основе. Уполномоченным было направлено обращение в Министерство здравоохранения ДНР о рассмотрении возможности отнесения обменных лиц к льготной категории граждан, имеющих право на бесплатное лечение, а также

зубопротезирование. К сожалению, у Министерства здравоохранения ДНР отсутствуют законные основания оказывать бесплатно стоматологические услуги данной категории граждан, однако благодаря совместной работе Омбудсмана с администрацией г. Горловка, таким лицам была оказана стоматологическая помощь в виде лечения и, при необходимости, зубопротезирование за бюджетные средства.

2.4 Право на жилище и достойные условия проживания

Одним из основополагающих прав любого человека является право на жилище (ст. 33 Конституции Донецкой Народной Республики). Это право, прежде всего, подразумевает под собой право иметь жилище и в полной мере пользоваться им, возможность улучшать условия проживания.

Каждый гражданин должен ощущать опеку государства, которое признает его право иметь достойный жизненный уровень, как для себя, так и для своих близких.

Проблемы, касающиеся жилищно–коммунального хозяйства, соблюдения жилищных прав граждан на территории Донецкой Народной Республики, сохраняют свою актуальность из года в год. Предметный анализ жалоб и обращений за 2020 год демонстрирует, что вопросы в этом направлении являются одними из ключевых среди всего числа поступивших обращений к Уполномоченному. Традиционно поступают жалобы по вопросам предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества, приостановления или ограничения их предоставления. Наиболее распространёнными жалобами на ненадлежащее оказание управляющими организациями услуг, были жалобы на незаконное начисление платы за жилищно–коммунальные услуги, несоблюдение требований по содержанию жилых помещений, длительное отсутствие водоснабжения.

К сожалению, вопрос об обеспечении населения питьевой водой отдельных населенных пунктов Республики остается довольно сложным. Характерной чертой коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда является его изношенность.

Отдельного внимания заслуживают обращения, поступившие в адрес Омбудсмана в июле 2020 года, а именно,- коллективные жалобы по вопросу долговременного отсутствия водоснабжения в жилых домах граждан в г. Комсомольское. Жители города были вынуждены приобретать воду для бытовых нужд в магазинах. Стоит отметить, что большая часть жителей – пенсионеры, с минимальным размером пенсионных выплат.. В рамках рассмотрения жалоб Уполномоченным было направлено обращение на имя главы администрации Старобешевского района о важности данного вопроса и содействии в его скорейшем урегулировании. Впоследствии, в результате проведенных ремонтных работ была произведена замена 750 погонных метров стальной трубы, а также восстановлена работоспособность скважины №45. В конечном итоге, восстановлена круглосуточная подача воды потребителям г. Комсомольское.

Кроме того, немаловажной темой для граждан является вопрос энергоснабжения населения.

Так, в сентябре текущего года к главному правозащитнику Республики обратилась гражданка Б., преклонного возраста. По предоставленной информации, напряжение в электрической сети на отдельных улицах города Тореза варьировалось от 130 до 280 вольт, в зависимости от времени суток. Таким образом, в результате отклонения качества поставляемой электроэнергии от требований нормативной документации выходила из строя бытовая техника, установленная в жилых помещениях, также существовала угроза возникновения пожара. Уполномоченным была инициирована проверка достоверности доводов заявителя. В результате продуктивной работы, с целью улучшения

параметров качества электроснабжения жилых домов, по указанным заявителем улицам, были выполнены ремонтные работы на линии электропередачи, качественная подача электроснабжения была полностью восстановлена.

Ситуация, которая складывается в сфере обеспечения граждан надлежащим качеством услуг ЖКХ непростая, но положительная динамика всё же существует. Позитивной тенденцией можно считать тот факт, что все большее количество заявителей осведомлены о своих правах в сфере предоставления услуг ЖКХ, о формах и методах их защиты.

Для предоставления помощи гражданам, пострадавшим от вооруженного конфликта и гарантии защиты права человека на безопасность и жизнь, на всей территории Донецкой Народной Республики продолжают функционировать пункты временного размещения и долговременного проживания, а также социальные объекты (общежития, профилактории, санатории).

Всего с начала вооруженного конфликта в Аппарат Уполномоченного за оказанием содействия в поселении в социальные объекты, пункты временного размещения, пункты долговременного проживания обратились 5479 человек, из них: в 2014 году – 1236 человек, в 2015 году – 2919 человек, в 2016 году – 739 человек, в 2017 году – 349 человек, в 2018 году – 137 человек, в 2019 – 75 человек; в 2020 – 24 человека. С момента подписания Распоряжения Главы №137 от 24 апреля 2018 года «О пунктах временного размещения/долговременного проживания на территории Донецкой Народной Республики» число обратившихся к Уполномоченному значительно уменьшилось, что обусловлено работой территориальных комиссий, которые непосредственно занимаются вопросами поселения граждан в пункты временного размещения и долговременного проживания. Граждане, обратившиеся за помощью по жилищному вопросу, получили исчерпывающие разъяснения о процедуре размещения лиц, пострадавших

от вооруженного конфликта, в пункты временного размещения/долговременного проживания.

Лица, которые нуждаются в размещении, в большинстве случаев – это лица, жилье которых находится в буферной зоне, на линии соприкосновения или пострадало в результате боевых действий и непригодно для проживания. Также это лица, имеющие жилье и зарегистрированные на территории Украины, но по причине преследования по политическим мотивам, лишены возможности вернуться в свои дома. В том числе, к данной категории граждан относятся и лица, перемещенные с территории, подконтрольной государству Украина, на территорию Донецкой Народной Республики в результате обмена.

В настоящее время на территории Донецкой Народной Республики для размещения пострадавших граждан выделены 63 социальных объекта, пункта временного размещения, пункта долговременного проживания, из которых функционируют – 55 ед., в резерве находятся – 8 ед. Тем не менее, необходимо подчеркнуть, что большинство из указанных объектов нуждаются в проведении дополнительных ремонтных работ.

С целью снятия социальной напряженности среди пострадавших граждан, проживающих в г. Донецке, при непосредственном участии Уполномоченного было определено здание для создания на его базе пункта долговременного проживания. С целью реализации данного процесса Правительством ДНР было издано Распоряжение № 184 от 31.07.2020.

Среди общего количества взрослого населения, проживающего в социальных объектах, пунктах долговременного проживания, к категории социально незащищенных слоев населения относятся 888 чел., из них: многодетные семьи – 14 ед., матери–одиночки – 34 чел., многодетные матери–одиночки – 10 чел., граждане, оформившие опеку и попечительство над несовершеннолетними – 11 чел., лица с

ограниченными физическими возможностями – 133 чел., пенсионеры– 686 чел.

Лицами с ограниченными физическими возможностями являются четверо детей из общего количества несовершеннолетних.

Из общего числа пострадавших граждан трудоспособными являются 3365 человек, из них трудоустроено – 1680 человек. Количество незанятого населения из числа трудоспособных пострадавших граждан составляет 1685 человек.

Из общего количества пострадавших граждан, проживающих в социальных объектах, пунктах временного размещения, пунктах долговременного проживания и жилом фонде, на территории Донецкой Народной Республики:

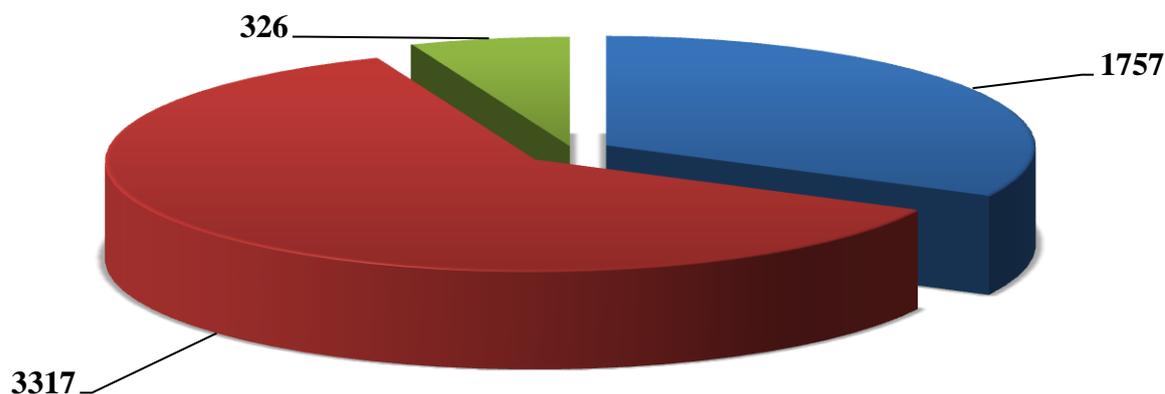
– 1401 человек имеют разрушенное жилье, из них: разрушения 1 категории – 290 чел., 2 категории – 393 чел., 3 категории – 118 чел., без категории – 510 чел.; у 91 гражданина жилье восстановлено, однако в настоящий момент отсутствует возможность возвращения домой по объективным и необъективным причинам;

– 1757 человек имеют жилье вблизи линии соприкосновения;

– 3317 человек являются пострадавшими гражданами, прибывшими с территории, временно подконтрольной государству Украина;

– 326 человек перемещены по другим причинам, связанным с вооруженным конфликтом (Диаграмма 9).

**Количество граждан, пострадавших в результате
вооруженного конфликта в Донбассе и проживающих
на территории ДНР, человек по состоянию на
01.12.2020**



- имеют жилье вблизи линии соприкосновения
- являются пострадавшими гражданами, прибывшими с территории, временно подконтрольной государству Украина
- перемещены по другим причинам, связанным с вооруженным конфликтом

Диаграмма 9

Из общего числа пострадавших граждан, наибольшее количество 70% или 4770 человек проживают в жилом фонде, 30% или 2031 человек проживают в социальных объектах, пунктах временного размещения, долговременного проживания.

2.5 Защита прав лиц, пострадавших в результате вооруженного конфликта

Уже седьмой год на территории нашей Родины продолжается вооруженный конфликт, люди продолжают жить в постоянном напряжении. Пострадавшие граждане испытывают страдания независимо от возраста, национальности, половой принадлежности и положения в обществе.

Уполномоченным ведется постоянная работа по восстановлению нарушенных прав граждан, особое внимание уделяется лицам, преследуемым государством Украина за поддержку Донецкой Народной Республики.

В конце 2019 года и в 2020 году состоялись долгожданные обмены удерживаемыми лицами, в результате которых с территории, подконтрольной государству Украина, на территорию Донецкой Народной Республики был перемещен 71 человек.

В результате агрессии со стороны Украины, преследования по политическим мотивам за поддержку Донецкой Народной Республики, лицам, вернувшимся из плена, крайне необходима социальная адаптация, реабилитация как физиологическая, так и психологическая.

При непосредственном содействии Уполномоченного, с лицами-субъектами обмена организована работа по оказанию бесплатной медицинской помощи (в том числе стоматологической); подготовке мест для дальнейшего размещения в пункте долговременного проживания; предоставлению единовременной материальной помощи; предоставлению гуманитарной помощи от МККК в виде продуктовых и гигиенических наборов, комплектов постельного белья, полотенец и одеял; оформлению и восстановлению документов. Учитывая важность наличия у каждого гражданина документов, удостоверяющих личность, для лиц, вернувшихся из плена, Уполномоченным организован безочередной прием документов для оформления паспорта гражданина ДНР.

Социальная работа с пострадавшими гражданами ведется в строгом соответствии с ч.2 ст.12 Закона Донецкой Народной Республики № 30–ІНС от 03.04.2015 «Об Уполномоченном по правам человека в Донецкой Народной Республике» и заключается в предоставлении пострадавшим гражданам материальной, психологической, педагогической, правовой, медико–санитарной и информационной помощи.

Благодаря инициативе Уполномоченного и плодотворной работе Временной комиссии Народного Совета Донецкой Народной Республики по контролю и координации деятельности в районах, наиболее пострадавших от вооруженной агрессии Украины, Комитету Народного Совета по социальной и жилищной политике, Министерству труда и социальной политики ДНР, Постановлением Народного совета от 17.07.2020 был принят закон № 171–ПНС «О вынужденных переселенцах».

На протяжении прошлого отчетного периода Омбудсменом рассматривались положения законопроекта «О вынужденных переселенцах». Вступление в силу Закона «О вынужденных переселенцах» обеспечит единую и действенную систему социальной и правовой защиты, а также поддержку пострадавшим гражданам. Указанный нормативный правовой акт устанавливает социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов вынужденных переселенцев. Закон «О вынужденных переселенцах» разрешает ряд вопросов, с которыми сталкиваются пострадавшие граждане, а именно:

- проживание в пункте долговременного проживания;
- получение социальных выплат;
- пользование жилищно-коммунальными услугами в соответствии с нормами, утвержденными для населения в соответствии с законодательством;
- получение медицинской и психологической помощи;
- содействие в восстановлении или получении документов;
- содействие в подборе подходящей работы, в том числе получении услуг по профессиональной ориентации и профессиональному обучению;
- содействие в обеспечении проезда и провоза багажа от пункта временного размещения до пункта долговременного проживания или на прежнее место жительства;

– предоставление в первоочередном порядке одиноким престарелым переселенцам или инвалидам, нуждающимся в постоянном уходе, места в организации социального обслуживания;

– содействие в устройстве детей в государственные и муниципальные дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего профессионального образования.

В дополнение, Уполномоченным и его Аппаратом в рамках взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, предприятиями, учреждениями и организациями (ст.10, 11, 17, 20, 21 Закона ДНР «Об Уполномоченном») оказывается содействие пострадавшим гражданам в получении медицинской помощи, обеспечении гуманитарной помощью в виде продуктовых и гигиенических наборов, оформлении/восстановлении документов, оформлении социальных выплат, трудоустройстве и иное.

На сегодняшний день наиболее актуальными вопросами, содержащимися в поступающих к Омбудсмену обращениях, являются оказание содействие в:

- получении гуманитарной помощи;
- регистрации на территории Донецкой Народной Республики;
- документировании паспортом гражданина Донецкой Народной Республики;
- оформлении социальных выплат.

При взаимодействии Уполномоченного по правам человека с Международным Комитетом Красного Креста семьям пострадавших граждан предоставляется гуманитарная помощь в виде продуктов питания и средств гигиены. Так, за период с 2015 по 2020 г.г. выдано 47693 наборов или 955 т. гуманитарной помощи, в том числе: в 2015 году – 922 набора или 18 т, в 2016 году – 11844 набора или 237 т, в 2017 году – 9787

наборов или 196 т, в 2018 году – 9949 наборов или 200 т, в 2019 году – 7286 наборов или 146 т, в 2020 году – 7905 наборов или 1158 т (Таблица 2).

Таблица 2

Количество выданных гуманитарных наборов по состоянию на 01.12.2020, единиц	
2015 год	922
2016 год	11844
2017 год	9787
2018 год	9949
2019 год	7286
2020 год	7905
Всего:	47693

Также осуществляется адресная гуманитарная помощь пострадавшим гражданам (Фото 1).



Фото 1

К Уполномоченному обратился гражданин К., 1959 года рождения, который незаконно удерживался на территории государства Украина на протяжении 7 месяцев и был перемещен на территорию Донецкой Народной Республики в результате обмена удерживаемыми лицами с просьбой о приобретении медицинского приспособления для поддержания веса тела человека, в положении тела – стоя, а также при ходьбе. В результате, Уполномоченным при содействии Международного Комитета Красного Креста, была оказана гуманитарная помощь последнему в виде локтевых костылей.

Уполномоченным была передана гуманитарная помощь в социальные объекты в виде коллективных аптечек для оказания первой медицинской помощи, а также дезинфицирующих средств (Фото 2-3).



Фото 2



Фото 3

В текущем году также была передана адресная гуманитарная помощь пострадавшим гражданам, которые проживают в социальных объектах, расположенных в г. Донецк и г. Шахтерск. Получателями комплектов индивидуальных средств личной гигиены от Международного Комитета Красного Креста стали больные, передвижение которых ограничено.

Подрастающее поколение, живущее в условиях военного конфликта, должно чувствовать заботу и защиту со стороны государства, поэтому при непосредственном участии Уполномоченного ко дню знаний дети пострадавших граждан, проживающих в социальных объектах, получили канцелярские наборы от Международного Комитета Красного Креста, а также от Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (Фото 4).



Фото 4

2.6 Защита прав детей

Права ребенка (Rights of children) – это те права и свободы, которыми должен обладать каждый ребенок вне зависимости от каких-либо различий: расы, пола, языка, религии, места рождения, национального или социального происхождения, имущественного или иного положения.

Защита прав ребенка – одна из важнейших задач государства. Так, каждому ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Донецкой Народной Республики, общепризнанными принципами и нормами международного права, Семейным кодексом

Донецкой Народной Республики и другими нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

Стоит отметить, что Постановлением Народного Совета 17 июля 2020 года был принят Семейный Кодекс Донецкой Народной Республики, который вступил в законную силу 01 сентября 2020 года. Таким образом, вопросы, связанные с защитой прав и свобод несовершеннолетних граждан в Республике, были закреплены на законодательном уровне.

Все дети без исключения наделены правами, за нарушение которых предусмотрена ответственность. Приведем некоторые из правовых позиций для всех маленьких жителей Республики.

Так, согласно статье 54 Семейного кодекса ДНР ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия). Кроме того, каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Важно обратить внимание, что в рамках статьи 55 СК ДНР ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка.

Привычное для всех наличие имени и фамилии у каждого человека также относится к интересам ребенка и закреплено статьей 58 СК ДНР.

Защита имущественных прав и законных интересов детей закреплены статьями 56 и 60 СК ДНР.

Каждый человек представляет собой отдельную личность, а поэтому все, включая детей, вправе выразить свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства (ст. 57 СК ДНР).

К сожалению, в некоторых семьях права детей не соблюдаются. В таких случаях законодательством предусмотрено право детей на защиту (ст. 56 СК ДНР). Обращаем внимание, что данным правом владеют не только дети, воспитанием которых занимаются родители, но и те несовершеннолетние лица, за которых отвечают усыновители или опекуны.

В любом государстве, в любом обществе всегда были, есть и будут дети, которые по каким-то причинам остались без попечения родителей. В этом случае заботу о таких детях берет на себя общество и государство.

В настоящее время широко используются два понятия: сирота (сиротство) и социальный сирота (социальное сиротство). Необходимо различать эти понятия. Дети-сироты – это дети, не достигшие возраста совершеннолетия, у которых умерли оба или единственный родитель. В свою очередь социальный сирота – это ребенок, который имеет биологических родителей, но они по каким-то причинам не занимаются воспитанием ребенка и не заботятся о нем.

Вопрос социального сиротства, по – прежнему остается острым. Дети, оказавшиеся в вышеуказанных сложных жизненных обстоятельствах, заботу о которых возлагает на себя государство, определяются в детские социальные учреждения Республики (Фото 5).



Фото 5

Так, в 2020 году Уполномоченный планировал продолжить работу по проведению проверок воспитательно–образовательного процесса и условий пребывания подопечных, находящихся в домах ребенка, детских домах, детских социальных центрах, школах – интернатах на территории Донецкой Народной Республики, инициированную в 2018 году.

Однако эпидемиологическая ситуация в мире внесла свои коррективы и в нашей Республике, в связи с чем в текущем году была осуществлена одна проверка – Государственного общеобразовательного учреждения «Амвросиевская школа–интернат № 4».

В 2020 году в указанном учреждении были выполнены ремонтные работы в спальном корпусе, произведен ремонт спортивного зала; в столовой заменены 3 оконных блока, и, кроме того, приобретены новые шторы на все окна столовой, закуплено новое ковровое покрытие, теннисный стол, шкафы для одежды и другая необходимая мебель. Также стоит положительно отметить, что в текущем году автопарк учреждения пополнился двумя автобусами, полностью приспособленными для организованной перевозки детей. К началу учебного года 2020–2021 для всех учащихся была закуплена новая школьная форма.

Так, по результатам проведения проверки, условия проживания и организация воспитательно–образовательного процесса учащихся в Государственном общеобразовательном учреждении «Амвросиевская школа–интернат № 4» положительно оценены сотрудниками Аппарата Уполномоченного.

Вместе с тем, следует обратить внимание, что с каждым годом количество детей, находящихся в домах ребенка, детских социальных центрах, школах – интернатах на территории Донецкой Народной Республики растет, чему, в первую очередь, способствуют последствия продолжительного вооруженного конфликта на Донбассе.

Родительский дом – то место, откуда начинается знакомство с миром, познание любви и заботы, счастье общения с любимыми людьми. Самая надежная опора для каждого ребенка – это родительская любовь, которая, независимо от возраста и обстоятельств, служит спасательным кругом. Сотни детей–сирот и детей, лишенных родительского попечения, мечтают о теплом доме и любящих родителях. Их заветная мечта – жить в семье.

Равнодушие и дети – понятия несовместимые, и это должны осознать все. Уполномоченный призывает граждан не оставаться равнодушными к судьбам маленьких жителей Республики, и, в случае невозможности подарить нуждающемуся ребенку семью, осуществлять хотя бы их маленькие детские желания.

Деятельность Уполномоченного многогранна, помимо контроля соблюдения прав и свобод несовершеннолетних лиц в Республике, омбудсмен занимает активную позицию в вопросах патриотического воспитания детей, всячески способствует привитию подрастающему поколению любви к Отчизне, гордости за свою Родину, формированию желания и готовности защищать страну в случае необходимости, стремления способствовать процветанию Отечества.

В адрес омбудсмана Республики обратилась инициативная группа воинов–афганцев с предложением организовать встречу воспитанников МОУ «Школа–интернат №3» города Донецка с защитниками «Саур–Могилы».

Так, в рамках взаимодействия Уполномоченного с администрацией города Донецка, в целях военно–патриотического воспитания подрастающего поколения, было проведено мероприятие с символичным названием «Аллея славы» (Фото 6).



Фото 6

30 ребят в возрасте от 13 до 17 лет посетили мемориальный комплекс «Саур–Могилы», расположенный на территории Шахтерского района Донецкой Народной Республики. Дети познакомились с историей одной из основных достопримечательностей Донецкого края, а также встретились и пообщались с защитником Республики, военнослужащим батальона «Восток», который оборонял легендарную высоту летом 2014 года.

Кроме того, главным правозащитником Республики в преддверии празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, был проведен интерактивный конкурс рисунков «День Победы глазами ребенка» для учащихся 3–6 классов образовательных учреждений Республики.

В адрес омбудсмана поступило более 1000 рисунков детей практически со всех населенных пунктов Республики. Тематика конкурса нашла живой отклик в сердцах юных художников: в рисунках наших маленьких граждан видны гордость за историю и героизм своего народа, уважение к памяти героев Великой Отечественной войны, любовь к Родине. Также дети не забыли и про своих родных, кому не суждено было встретить Победу, но слава об их бессмертном подвиге осталась в памяти навсегда.

По итогам конкурса победители в соответствующих номинациях получили призы и грамоты от Уполномоченного (Фото 8).



Фото 8

В 2021 году Уполномоченный планирует продолжить работу, направленную на обеспечение государственной защиты прав и свобод детей Донецкой Народной Республики.

2.7 Защита прав инвалидов, детей–инвалидов, ветеранов, людей преклонного возраста

Постановлением Народного Совета был принят Закон Донецкой Народной Республики № 48–ІНС от 15.05.2015 «О социальной защите инвалидов». Данный закон регулирует такие вопросы, как медицинская помощь, реабилитация, образование и профессиональная подготовка, льготы и другие права взрослых и детей с инвалидностью.

В большинстве стран в настоящее время не существует такого понятия как «инвалид», ввиду того, что оно очень категорично разделяет людей, при этом нарушая равноправие в системе взаимоотношений. К сожалению, само употребление понятия «инвалид», на подсознательном уровне, влияет на формирование отношения к гражданам этой категории, как к неполноценным людям. «Человек с ограниченными физическими возможностями» – самое распространённое и подходящее определение, которое стоит применять в лексиконе, не ущемляет прав человека, и в то же время отражает существующую проблему.

Лица с ограниченными физическими возможностями являются полноправными гражданами Донецкой Народной Республики, обладающими всеми конституционными правами. Очень важно, чтобы каждый человек, независимо от состояния здоровья, других обстоятельств, был полноправным членом общества. Более того, такие граждане требуют особого внимания со стороны государства. Особенность законодательства в отношении лиц с ограниченными возможностями – никакой дискриминации. Законодательная база Донецкой Народной Республики

направлена на создание условий для реализации прав «особенной» категории граждан, а ее принцип – обеспечение равных возможностей последних наряду с другими гражданами.

Важнейшими для такой категории граждан остаются вопросы, связанные с устранением ограничений в жизненном процессе, которые могут быть вызваны нарушением здоровья, в целях социальной адаптации, достижения ими материальной независимости и реальной возможности «найти себя» и занять достойное место в ячейке общества. Немаловажную роль в этом процессе играет взаимодействие государственных, социальных, медицинских организаций и служб занятости населения. Согласно ст. 32 Конституции Донецкой Народной Республики, каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Так, в августе 2020 года, в ходе личного приема сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике, в адрес Уполномоченного поступило устное обращение гражданки Б. по вопросу содействия в оформлении ее в учреждение интернатного типа. Кроме того, заявительница жаловалась на невозможность самостоятельного приготовления пищи и осуществления ухода за собой. Последняя тяжело передвигается с помощью трости. Гражданка Б. ранее самостоятельно обращалась по данному вопросу в различные ведомства, однако получила отказ по причине того, что у нее есть сын. Заявительница указывала, что ее сын постоянно проживает на территории, неподконтрольной Донецкой Народной Республике, и длительное время не исполняет обязанностей по уходу и содержанию своей пожилой матери.

В рамках рассмотрения поступившего обращения Омбудсмен Республики обратился в компетентные органы за содействием в организации необходимых мероприятий для оформления путевки на

государственное обеспечение гражданки Б. в Донецкий дом–интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов с гериатрическим отделением.

Не лишним будет обратить внимание на лиц с инвалидностью, освобождающихся из мест лишения свободы. Зачастую у таких граждан существуют проблемы с документами, что препятствует их возвращению к полноценной жизни в обществе.

Так, весной 2020 года, к Уполномоченному поступила информация из Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Донецкой Народной Республики по вопросу осужденного гражданина С. Последний, на момент освобождения из мест лишения свободы не имел действующего документа, удостоверяющего личность (паспорт гражданина Украины недействителен по причине отсутствия вклеенной фотографии по достижению 45 лет), что существенно усложняло ситуацию. Кроме того, в связи с невозможностью передвигаться, а также, из–за наличия других сопутствующих заболеваний, гражданин С. нуждался в постоянном постороннем уходе. При содействии Уполномоченного в рамках взаимодействия с Государственными органами Донецкой Народной Республики, гражданин С. был госпитализирован в неврологическое отделение медицинского учреждения, где прошел курс лечения. В последующем последнему были оформлены группа инвалидности, все необходимые документы, соответствующие пенсионные выплаты и выдана путевка для определения его в дом–интернат соответствующего профиля.

В одной из квартир города Енакиево произошел пожар, в результате которого погибла женщина, а сама квартира полностью выгорела и стала непригодной для проживания. В вышеуказанной квартире погибшая проживала совместно с гражданским супругом, гражданином К., инвалидом II группы. После пожара последний был доставлен в городскую клиническую больницу, где им был перенесен повторный инсульт. В результате полученных потрясений, у гражданина

К. появились трудности в самостоятельном передвижении, а также заторможенность речи. По окончании лечения, последний был вынужден вернуться для проживания в пострадавшую после пожара квартиру, которая была полностью отключена от всех жилищно–коммунальных услуг, а также частично без остекления. В таких условиях инвалид проживал не одну неделю. Неравнодушные к сложившейся ситуации соседи были обеспокоены здоровьем и судьбой погорельца, в связи с чем и обратились в адрес Уполномоченного.

Омбудсмен Республики незамедлительно обратился в адрес администрации города. В кратчайшие сроки гражданин К. был обследован в медицинском учреждении и помещен на полное государственное обеспечение в социальное учреждение Донецкой Народной Республики.

Стоит отметить, что серьезным препятствием для осуществления лицами с ограниченными физическими возможностями своих прав является отсутствие соответствующих условий, приспособлений на улицах и зданиях – пандусов, съездов, подъемников и другого оборудования, что не позволяет людям с ограниченными возможностями вести активную, независимую и достойную жизнедеятельность.

В соответствии с ч. 1 ст.15 Закона Донецкой Народной Республики № 48–ІНС от 15.05.2015 «О социальной защите инвалидов», для инвалидов создаются условия (включая инвалидов, использующих кресла–коляски и собак–проводников) для свободного доступа к объектам социальной инфраструктуры: жилым, общественным и производственным зданиям, местам отдыха, спортивным сооружениям, культурно–зрелищным и другим учреждениям; для беспрепятственного пользования общественным транспортом и транспортными коммуникациями, средствами связи и информации.

Содержание определенной части обращений, поступающих в адрес Омбудсмана Республики от «особой категории граждан», относится к

нарушению прав инвалидов–колясочников на их беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры в связи с отсутствием пандусов и электроподъемников в многоквартирных домах.

Изучая эту проблему, становится очевидным тот факт, что большинство технических устройств в советский период были построены без учета потребностей инвалидов. Этому вопросу главный Правозащитник Республики уделяет особое внимание, а также ведет постоянную работу в рамках взаимодействия с государственными органами Донецкой Народной Республики для разрешения этого проблемного вопроса.

Кроме того, необходимо добавить, что объектами мониторинга Аппарата Уполномоченного по правам человека в ДНР являются учреждения, оказывающие социальные услуги людям с ограниченными возможностями, детям–инвалидам, ветеранам, людям преклонного возраста на территории Донецкой Народной Республики. В ходе их посещений Уполномоченный и сотрудники его Аппарата имеют возможность ознакомиться с работой учреждений, с условиями пребывания подопечных в таких учреждениях, определить их соответствие законодательству, выявить проблемы, затрудняющие реализацию их прав. Но в первую очередь основная цель таких посещений – это послы для незащищенных граждан нашей молодой Республики, что они не одиноки, что о них помнят и заботятся.

В современном мире «особую» категорию граждан очень часто стали относить к уязвимой группе населения, в то время как уязвимыми они становятся лишь тогда, когда их участию в жизни общества препятствуют физические и социальные барьеры. Помогая таким людям, мы, возможно, помогаем себе, тем самым становясь внимательнее и добрее.

2.8 Защита личных прав граждан

Конституция Донецкой Народной Республики, провозглашая обязанность государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека, допускает ограничение прав и свобод человека и гражданина, являющихся высшей ценностью, исключительно законом в той мере, в какой это необходимо и в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В целях обеспечения реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина специальные органы, такие как полиция, прокуратура, суды наделены в силу законов полномочиями, позволяющими ограничивать права и свободы человека и гражданина. Именно специфика их деятельности порождает поступление заявлений и жалоб в адрес Уполномоченного.

На протяжении 2020 года к омбудсмену поступали обращения, относительно действий (бездействия) сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры, суда:

- незаконного задержания, применения административного ареста;
- неправомерных действий (бездействия) сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры, вопросов, связанных с обжалованием постановлений об отказе в возбуждении/ о возбуждении уголовного дела;
- нарушений, в ходе проведения дознания и следствия;
- обоснованности привлечения к уголовной ответственности;
- ограничения в свободном передвижении.

В соответствии с положениями ст.86 Конституции Донецкой Народной Республики прокуратура Донецкой Народной Республики осуществляет надзор за соблюдением Конституции Донецкой Народной

Республики и исполнением законов на территории Донецкой Народной Республики.

Законом Донецкой Народной Республики от 31.08.2018 №243– ИНС «О прокуратуре» на указанный орган возложены функции по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно – розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Опираясь на нормативные правовые акты Уполномоченный, в рамках предоставленных Законом Донецкой Народной Республики от 03.04.2015 №30–ИНС «Об Уполномоченном по правам человека в Донецкой Народной Республике», в тесном взаимодействии с органами прокуратуры реализует свои функции по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина. Анализируя деятельность Уполномоченного по направлению запросов, ходатайств в целях защиты и восстановления прав граждан, органы прокуратуры занимают одну из лидирующих позиций.

Одновременно омбудсменом проводится масштабная разъяснительная работа. Зачастую граждане не могут самостоятельно отстоять свои права и законные интересы в силу правовой непросвещенности, даже не смотря на наличие возможности обжалования действий либо бездействия должностных лиц и органов. По этой причине Уполномоченным, а также представителями его Аппарата, предоставляются подробные разъяснения действующего уголовного и уголовно–процессуального законодательства.

Безусловно, не каждая жалоба, содержащая в себе доводы о нарушении норм действующего законодательства, находит свое подтверждение. Однако Уполномоченный, в силу своей компетенции, уведомляет государственные органы (должностных лиц) о наличии таких жалоб, с целью предупреждения возникновения нарушений прав и свобод человека.

2.9 Право на судебную защиту

Одними из многочисленных обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, являются вопросы защиты права на доступ к правосудию и жалобы на работу судебных органов и их должностных лиц.

По деятельности судов граждане, в первую очередь, судят о степени защиты их конституционных прав и свобод, о справедливости государства и верховенства права. Судопроизводство должно способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению правонарушений и формированию уважительного отношения к закону и суду.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 261 обращение данной тематики. Из них основную массу составляли жалобы, в которых заявители выражали свое несогласие с судебными решениями (решениями, постановлениями и приговорами). Заявители утверждали, что в рамках рассмотрения дела в суде были допущены те или иные нарушения права человека; решения были постановлены с нарушениями норм материального и процессуального права.

Вопросы затягивания сроков рассмотрения дел являются одними из ключевых и проблемных. Несмотря на требования законодательства, положений Конституции ДНР и Конвенции о защите прав человека и основных свобод, 1950 года о разумных сроках уголовного судопроизводства, к сожалению, встречаются случаи, когда эти сроки действительно нарушаются. Заявители – участники судебного процесса жалуются на то, что заседания суда откладываются и неоднократно переносятся, судебный процесс затягивается на многие месяцы, в отдельных случаях на годы.

Особого внимания требуют вопросы сроков рассмотрения уголовных дел.

С целью мониторинга указанной ситуации, а также в рамках реализации права на проверку состояния соблюдения установленных прав и свобод человека и гражданина государственными органами, Уполномоченный на протяжении 2018, 2019, 2020 годов обращался в адрес Министерства юстиции Донецкой Народной Республики с запросами о предоставлении информации относительно лиц, находящихся под стражей и в отношении которых не были постановлены судебные решения (Таблица 3).

Таблица 3

Сроки, в течение которых дела не находят своего рассмотрения в судах первой инстанции ДНР	2018 г.	2019 г.	2020 г.
свыше 3–х месяцев	426 лиц	345 лиц	208 лиц
свыше 6 месяцев	181 лицо	252 лица	147 лиц
свыше 9 месяцев	177 лиц	125 лица	117 лиц
свыше 1 года	423 лиц	131 лицо	352 лица
свыше 2–х лет	308 лиц	211 лиц	186 лиц
свыше 3–х лет	58 лиц	171 лицо	294 лица
свыше 4–х лет	1 лицо	————	————
свыше 5–ти лет	12 лиц	————	————
свыше 7–ми лет	2 лица	————	————
Всего лиц	1652	1484	1566

Приведенные данные говорят о том, что ситуация с нерассмотренными делами в 2019 и 2020 годах намного лучше, чем в 2018 году.

Отдельно хотелось бы отметить обращения граждан, поступающие к Уполномоченному о присутствии в судебном заседании (74 обращения). Заявители, опасаясь возможного не соблюдения их прав в ходе

разбирательства по делу, настаивали на присутствии в судебном заседании либо самого Уполномоченного, либо его представителя.

Омбудсмен уделяет особое внимание таким обращениям, и соответственно практически каждое из них было разрешено по существу.

Так, в 2020 году сотрудниками Аппарата Уполномоченного было посещено 58 заседаний судов различных инстанций, из которых 42 обращения касались посещения судебных заседаний по рассмотрению уголовных дел, 16 – присутствия в судебных заседаниях по рассмотрению гражданских дел.

Такие посещения предоставляют дополнительные возможности для мониторинга доступности, открытости и гласности судебного разбирательства, соблюдения прав сторон–участников процесса и их равноправия. Кроме того, заявители отмечали, что присутствие представителя Уполномоченного, по их убеждению, положительно влияет на исход рассмотрения дела, и в первую очередь, на соблюдении их прав.

Впрочем, и сами сотрудники Аппарата, присутствующие на судебных заседаниях, отмечают, что поведение всех участников судебного процесса разительно меняется, судебное разбирательство проходит в строгом соответствии с процессуальными нормами.

Так, в июле 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение о присутствии представителя Уполномоченного в судебном заседании Буденновского межрайонного суда г. Донецка по рассмотрению гражданского дела. Мотивация для присутствия – защита имущественных интересов несовершеннолетних детей 2003 и 2013 г.р.

На протяжении длительного периода времени дело было предметом рассмотрения судов апелляционной и кассационной инстанций, однако по результатам неоднократных посещений судебных заседаний представителями Уполномоченного, в ноябре 2020 года дело было рассмотрено, имущественные права несовершеннолетних детей были восстановлены.

Также, присутствие представителя Уполномоченного в судебном заседании Ворошиловского межрайонного суда г. Донецка по рассмотрению жалобы на постановление об административном правонарушении, побудило суд подойти к полному и всестороннему рассмотрению административного материала. В результате рассмотрения постановление о привлечении к административному правонарушению заявителя Б. было отменено.

2.10 Исполнение решений судов

Также на протяжении текущего года в адрес Уполномоченного продолжали поступать жалобы на неисполнение судебных решений, вступивших в законную силу. По каждому была проведена проверка.

Граждане, отстаившие свое право в судебном порядке, рассчитывают на его восстановление в максимально короткие сроки. Однако на этапе исполнения решения зачастую возникают проблемы. Неисполненное судебное решение равносильно нарушению права гражданина на судебную защиту.

Анализ поступивших обращений свидетельствует о том, что причиной неисполнения судебных решений является не только нежелание должника исполнять решение, но и недостаточность мер по исполнению решения.

Следует отметить, что в связи с принятием Правительством Донецкой Народной Республики Постановления от 19.06.2020 №28–6 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты в сфере исполнительного производства» в ряд нормативных актов, регулирующих процедуру исполнения решения, внесены изменения и публично–правовая модель исполнения судебного решения максимально приблизилась к модели Российской Федерации. Кроме того, государственная

исполнительная служба получила новое название «Служба судебных приставов». С переименованием, орган по исполнению судебных решений получил и более широкий круг полномочий по выполнению своих функций.

На особом контроле у Уполномоченного находятся обращения по неисполнению решений судов, касающихся взыскания задолженности по заработной плате.

Так, в августе 2020 года к Уполномоченному обратился гр. А. с жалобой на неисполнение судебного решения о взыскании с ГОО «ДОСААФ» ДНР задолженности по заработной плате. В жалобе приводились доводы, что с 2017 года заявитель не может добиться выплаты задолженности, что и послужило поводом обращения к Уполномоченному. Омбудсменом с целью разрешения указанной ситуации и восстановления нарушенных прав заявителя, в адрес Министерства юстиции Донецкой Народной Республики было направлено соответствующее обращение.

07.10.2020 исполнительное производство было закрыто в связи с исполнением решения суда и выплатой в полном объеме заявителю суммы задолженности в размере 23 214 рублей.

2.11 Права человека в местах принудительного содержания

Обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина в местах принудительного заключения является одной из основополагающих задач Уполномоченного. Так, Омбудсменом Донецкой Народной Республики полным и всесторонним образом рассматриваются различные вопросы правового характера, инициируемые лицами, пребывающими в условиях учреждений уголовно–исполнительной системы Донецкой Народной Республики. Решение поступивших

Уполномоченному вопросов осуществляется, как на основании соответствующих обращений, так и непосредственно по результатам посещения Уполномоченным учреждений ГСИН МЮ ДНР, в ходе которых Омбудсменом ДНР в обязательном порядке проводится прием вышеупомянутой категории лиц, то есть осужденных, подсудимых, следственно – арестованных.

Ни одно из обращений не оставлено без внимания, по каждому в рамках закона предприняты возможные меры реагирования и оказано возможное содействие.

Также, в 2020 году Уполномоченным при взаимодействии с представителями Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Донецкой Народной Республики аналогично 2018–2019 гг. продолжена работа по осуществлению проверок условий содержания лиц, находящихся в исправительных колониях ГСИН МЮ ДНР. На территории Донецкой Народной Республики действуют: Донецкая исправительная колония ГСИН Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, Никитовская исправительная колония ГСИН Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, Снежнянская исправительная колония ГСИН Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, Торезская исправительная колония ГСИН Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, Енакиевская исправительная колония ГСИН Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, Кировская исправительная колония ГСИН Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, Макеевская исправительная колония ГСИН Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, Ждановская исправительная колония ГСИН Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, Западная исправительная колония г. Макеевка ГСИН Министерства юстиции Донецкой Народной Республики.

Однако из 9 запланированных исправительных колоний в 2020 году были посещены Донецкая исправительная колония ГСИН МЮ ДНР и Макеевская исправительная колония ГСИН МЮ ДНР.

В рамках проверок проводились осмотры камер, помещений камерного типа, отрядов, производственных цехов, объектов медицинской части и др., на предмет их соответствия нормам действующего законодательства, регламентирующего условия и порядок пребывания заключенных под стражу лиц в учреждении ГСИН МЮ ДНР.

Безусловно, стоит отметить, что возникшая на мировом уровне пандемия новой коронавирусной инфекции внесла определенные коррективы по защите прав и свобод лиц, пребывающих в местах принудительного заключения, так как принятые компетентными должностными лицами меры реагирования по недопущению распространения на территории Донецкой Народной Республики «COVID – 19» в целях санитарной и эпидемической безопасности временно ограничили доступ к вышеупомянутым учреждениям ГСИН МЮ ДНР.

Однако данное обстоятельство вовсе не поставило под угрозу выполнение Уполномоченным вверенной задачи по обеспечению гарантий соблюдения прав осужденных, подсудимых, следственно–арестованных, а только способствовало изменению формата взаимодействия с пребывающими под стражей лицами и, соответственно, Государственной службой исполнения наказаний Министерства юстиции Донецкой Народной Республики.

В 2020 году Омбудсменом Донецкой Народной Республики, сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в ДНР, как и в предыдущие годы, была продолжена деятельность по интервьюированию лиц, заключенных под стражу в Донецком следственном изоляторе ГСИН МЮ ДНР.

Стоит отметить, что процедура посещения вышеуказанных лиц по–прежнему остается актуальной, так как непосредственный контакт с

арестованным позволяет помимо изложенных им в обращении сведений получить дополнительную информацию относительно инициированного вопроса, что не только способствует полному и всестороннему рассмотрению имеющегося обращения по существу, но и в дальнейшем позволяет разрешить ряд иных вопросов, о которых заявитель не упоминал в поданной жалобе, однако сообщил в ходе интервьюирования.

Помимо прочего, процедура посещения заключенных под стражу направлена на оказание им правового содействия в виде разъяснения возможных средств правовой защиты с учетом соответствующего процессуального статуса.

Таким образом, посещение Донецкого следственного изолятора ГСИН МЮ ДНР Уполномоченным, сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике включает в себя, как и проверку условий пребывания заключенных под стражу лиц, так и предоставление им консультаций правового характера. Указанные виды работ могут осуществляться независимо друг друга.

В течение 2020 года было интервьюировано 11 содержащихся под стражей лиц. Часто задаваемыми являлись вопросы относительно оказания медицинской помощи.

Между тем нельзя не упомянуть, что лицам, пребывающим в медицинской части Донецкого следственного изолятора ГСИН МЮ ДНР, необходимая медицинская помощь оказывается в обязательном порядке ответственными сотрудниками, которые предпринимают соответствующие меры реагирования по осмотру каждого поступившего пациента и избранию в отношении него тактики лечения, способствующей выздоровлению.

Исходя из этого, может возникнуть вопрос, что же обуславливает актуальность обращений следственно–арестованных к Уполномоченному по вышеуказанному вопросу? Зачастую выясняется, что, обратившись к Омбудсмену ДНР, заключенные под стражу ранее не использовали свое

законное право на лечение в медицинской части Донецкого следственного изолятора ГСИН МЮ ДНР, то есть не уведомили соответствующих должностных лиц указанного учреждения об имеющихся проблемных моментах со здоровьем. Кроме этого, актуальность вопроса оказания медицинской помощи связана с тем, что характер того либо иного заболевания нередко требует предоставления пациенту специализированных лекарственных препаратов, а вместе с этим и направления больного в профильное медицинское учреждение. Так, при рассмотрении Уполномоченным данного вопроса выясняется, что следственно–арестованным, как правило, руководством Донецкого следственного изолятора ГСИН МЮ ДНР оказывается содействие в лечении на территории соответствующих медицинских учреждений.

Среди иных затрагиваемых во время интервьюирования вопросов являются вопросы:

- несогласия с привлечением к уголовной ответственности;
- получения государственного социального пособия, как инвалида детства II группы;
- оформления документов, удостоверяющих личность;
- необходимости составления представителем Уполномоченного заявления в местах Донецкого следственного изолятора ГСИН МЮ ДНР; содержащего сведения о фактах нарушения прав и свобод;
- принятия нормативного правового акта, регламентирующего приведение в исполнение исключительной меры наказания;
- необходимости посещения представителями Уполномоченного судебного слушания;
- получения разъяснений относительно процедуры обращения с ходатайством о помиловании к Главе Донецкой Народной Республики.

В случае информирования Уполномоченного во время интервьюирования (или в порядке письменной жалобы) о фактах нарушения норм действующего законодательства относительно

организации надлежащих условий содержания в Донецком следственном изоляторе ГСИН МЮ ДНР, такие сведения в оперативном порядке подвергались проверке Уполномоченным при взаимодействии с Государственной службой исполнения наказаний Министерства юстиции ДНР.

Аналогично процедуре посещения исправительных колоний ГСИН МЮ ДНР в работу Омбудсмана ДНР по правовой защите лиц, заключенных под стражу в Донецком следственном изоляторе ГСИН МЮ ДНР были также внесены определенные изменения, обусловленные мерами по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции.

Однако взаимодействие администрации Донецкого следственного изолятора ГСИН МЮ ДНР в области защиты прав и свобод с Уполномоченным продолжает осуществляться.

2.12 Взаимодействие с Народным Советом Донецкой Народной Республики

Как и в предыдущие годы, Уполномоченным активно продолжается совместная работа с Народным Советом Донецкой Народной Республики. Для внесения предложений по дополнению или изменению в адрес Уполномоченного поступали проекты нормативных правовых актов. Результат такого взаимодействия с органом законодательной власти приносит свои позитивные плоды.

Знаковым событием 2020 года стало принятие такого важного и необходимого Закона Донецкой Народной Республики «О вынужденных переселенцах». Этому событию предшествовала долгая и кропотливая работа Уполномоченного с профильными министерствами, работа с комитетами и комиссиями Народного Совета Донецкой Народной Республики, а также инициативными группами вынужденных

переселенцев. По сложившейся традиции, представители Уполномоченного на протяжении 2020 года продолжили практику посещения пленарных заседаний. На протяжении 2020 года осуществлено посещение 8 пленарных заседаний.

Для введения указанного нормативного правового акта в действие Уполномоченным совместно с Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республик были заработаны ряд проектов подзаконных актов: Положение о комиссии по делам вынужденных переселенцев, Порядок рассмотрения ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем, Порядок выдачи удостоверений вынужденного переселенца.

Также налажена работа по взаимодействию и координации с Министерством юстиции Донецкой Народной Республики в целях реализации мониторинга правоприменения и совершенствования правовой системы Донецкой Народной Республики. Теперь Уполномоченный, вправе дать оценку действующему нормативному правовому акту на предмет его эффективности.

2.13 Взаимодействие с прокуратурой Донецкой Народной Республики

Как и ранее в 2020 году продолжена работа по совместным действиям Уполномоченного и Генеральной прокуратуры Донецкой Народной Республики в сфере государственной защиты прав и свобод человека.

В рамках Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина, заключенного между Уполномоченным по правам человека в Донецкой Народной Республике и Генеральной прокуратурой Донецкой Народной Республики, был проведен ряд мероприятий.

При содействии Генеральной прокуратуры Донецкой Народной Республики в рамках состоявшейся рабочей встречи Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике и Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека была осуществлена передача материалов уголовных производств, возбужденных по заявлениям гр. П., в соответствии с Указом Главы ДНР № 424 от 12.11.2020.

Также следует отметить, что свидетельством эффективного взаимодействия Уполномоченного с органами прокуратуры Донецкой Народной Республики являются меры, предпринятые в рамках направляемых обращений заявителей. По ряду таких обращений и проведенных органами прокуратуры проверок были отменены ряд процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. Щ., с жалобой о несогласии с действиями сотрудников Буденновского РО ДГУ Министерства внутренних дел ДНР в части отказа в возбуждении уголовного дела по факту причинения ее несовершеннолетнему сыну телесных повреждений.

Заявитель также указывала на то, что ее несовершеннолетний сын Владислав Щ., был избит группой несовершеннолетних лиц на территории заброшенного здания. В результате чего ребенок получил многочисленные травмы головы. Сотрудниками Буденновского РО ДГУ МВД ДНР в возбуждении уголовного дела по данному факту было отказано. После того, как Уполномоченным указанная жалоба была направлена в Генеральную прокуратуру ДНР для принятия мер реагирования, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено, материалы доследственной проверки направлены для организации дополнительной проверки.

Прокуратурой Буденновского района г. Донецка по результатам проведения проверки соблюдения требований Закона ДНР «О системе

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» приняты меры прокурорского реагирования в отношении образовательной организации, в которой обучаются несовершеннолетние причинившие телесные повреждения малолетнему Владиславу Щ.

Одновременно прокуратурой Буденновского района г. Донецка в адрес администрации Буденновского района г. Донецка направлено предостережение о принятии мер, направленных на ограничение доступа в недостроенное заброшенное здание, на территории которого подростки избили несовершеннолетнего Владислава Щ.

Также следует отметить, что актуальным направлением взаимодействия остается обмен информацией относительно нарушения органами предварительного следствия сроков содержания под стражей лиц, в отношении которых была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей.

С целью недопущения нарушения прав человека и основных свобод лиц, находящихся под стражей в Донецком следственном изоляторе, ГСИН МЮ ДНР, восстановления нарушенных прав, а также внесения в установленном порядке предложений по улучшению деятельности органов полиции, прокуратуры в соответствии с п. 9 ч.1 ст. 11 Закона Донецкой Народной Республики от 03.04.2015 №30–ІНС «Об Уполномоченном по правам человека в Донецкой Народной Республике», Уполномоченным на протяжении 2018, 2019 и 2020 годов направлялись запросы в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики о предоставлении информации о лицах, содержащихся в условиях Донецкого следственного изолятора (Таблица 4).

Таблица 4

Лица, в отношении которых следственными органами проводится предварительное следствие			
Сроки содержания под стражей, установленные УПК ДНР	2018 г.	2019 г.	2020 г.
до 2–х месяцев	184 лица	168 лиц	78 лиц
до 4 –х месяцев	56 лиц	51 лицо	116 лиц
до 6 месяцев	61 лицо	59 лиц	32 лица
до 8 месяцев	38 лиц	36 лиц	32 лица
до 10 месяцев	15 лиц	34 лица	15 лиц
до 12 месяцев	31 лицо	25 лиц	9 лиц
до 14 месяцев	14 лиц	27 лиц	9 лиц
до 16 месяцев	13 лиц	9 лиц	8 лиц
до 18 месяцев	12 лиц	17 лиц	44 лица
Всего лиц	424	426	343

Приведенные цифры говорят о том, что проведенная работа приносит свои позитивные результаты и наблюдается снижение показателей 2020 года по сравнению с показателями предыдущих периодов.

2.14 Взаимодействие с Верховным Судом Донецкой Народной Республики

Общеизвестно и конституционно закреплено положение о независимости и самостоятельности судебной системы при осуществлении правосудия.

Во всех случаях взаимодействия Уполномоченного с судами указанные принципы соблюдались. Факты обращения Уполномоченного в судебные органы Донецкой Народной Республики были связаны с затребованием статистической информации и носили исключительный характер. В случае поступления обращений, относящихся к деятельности органов или должностных лиц судебной системы, в соответствии с действующим законодательством Уполномоченный ограничивался направлением материалов по принадлежности, а также отдельными разъяснениями в порядке правового просвещения.

Направление в адрес Верховного Суда Донецкой Народной Республики ежегодного доклада Уполномоченного также является одной из форм взаимодействия, поскольку именно в указанном документе содержатся факты, на которые судебным органам следует обратить особое внимание.

2.15 Взаимодействие Уполномоченного с омбудсменами субъектов Российской Федерации

В 2020 году приоритетным направлением деятельности являлось сотрудничество с омбудсменами субъектов Российской Федерации.

Так, в мае 2020 года при содействии Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае на территорию Донецкой Народной Республики был возвращен гр. Л, который был помещен в Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в г. Гулькевичи Краснодарского края. При этом отдел МВД России по Гулькевичскому району обладал сведениями о том, что Генеральное консульство Украины в РФ готово было документировать свидетельством для возвращения гражданина на Украину. Однако ранее гражданин Л. проживал с семьей в г. Харцызске Донецкой Народной Республики и опасался выдворения из РФ на территорию государства Украина.

Указанному гражданину органами ФМС был выдан документ, необходимый для пересечения государственной границы РФ и оказана помощь в пересечении границы.

В октябре 2020 года в рамках оказанного содействия Уполномоченного по правам человека в Ростовской области на территорию Донецкой Народной Республики был возвращен гр. Б, который в рамках процедуры экстрадиции по соответствующему запросу подлежал перемещению на территорию государства Украина.

Взаимодействие омбудсмана ДНР с Уполномоченными по правам человека в РФ, активно продолжается. Это отображается как в оперативном обмене информации, так и в реализации совместных действий, направленных на защиту прав и свобод граждан в отдельных случаях.

2.16 Работа в комиссиях и рабочих группах

Продолжена работа представителя Уполномоченного в комиссии по вопросам помилования. Так, на протяжении 2020 было принято участие в 10 заседаниях указанного органа, на котором было рассмотрено 53 ходатайства о применении акта о помиловании.

3. Правовое просвещение

Реализация гражданином своих прав и свобод во многом зависит от правовой культуры и правового сознания общества, от уровня осведомленности и юридической грамотности. При этом важно довести до граждан не только информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты, но и помочь им предотвратить ситуации нарушения прав, отстаивать свои права. В этой связи

продолжен курс публикации материалов правового характера на официальном сайте Уполномоченного.

Востребованность такой информации ежегодно растет, в связи с чем в 2020 году на сайте Уполномоченного в разделе «Правовой ликбез» размещено 35 материалов по наиболее актуальным вопросам о правах человека и средствах их защиты, а также об изменениях законодательства Донецкой Народной Республики.

Опубликованные материалы коснулись разъяснений действующего законодательства по:

- защите прав человека в уголовном процессе;
- защите прав человека при производстве по делам об административных правонарушениях;
- соблюдению трудового законодательства;
- защите прав граждан в гражданском процессе;
- защите прав граждан на социальное обеспечение;
- праву на гражданство и свободу передвижения;
- праву на защиту семьи, материнства, отцовства и детства.

Наряду с этим давались разъяснения о правах, формах и методах защиты нарушенных прав на личных приемах, проводимых Уполномоченным и сотрудниками Аппарата.

Кроме того, Омбудсменом активно проводится просветительская деятельность среди студентов. Так, 21 сентября, в Международный день мира, Уполномоченный по правам человека в ДНР Дарья Морозова выступила в качестве спикера на встрече со студентами научно–образовательной программы (НОП) Центра молодежной дипломатии «LEGATUS» (Фото 9).



Фото 9

Также 23 августа Уполномоченный встретила с участниками смены «Поколение Z» Республиканского образовательного форума «МОРЕ». В ходе дискуссии Омбудсмен отметила важность добровольческой деятельности, а также подробно рассказала о гуманитарной помощи, предоставляемой пострадавшим жителям Республики (Фото 10).



Фото 10

За пять лет правозащитной работы Уполномоченному и его Аппарату удалось накопить определенный опыт во взаимодействии с органами государственной власти, а также иными государственными органами в области защиты прав и свобод человека.

Уполномоченный является государственным органом, участвующим во всех структурных элементах механизма обеспечения прав человека, такими как охрана, защита, пропаганда и оказание правовой помощи.

Уполномоченный не может действовать обособленно от других государственных органов. Для наиболее эффективной реализации своих полномочий по восстановлению нарушенных прав и свобод ему необходимо исполнять возложенные на него функции совместно и в тесном взаимодействии с другими органами.

4. Осуществление деятельности в рамках работы Республиканской комиссии по организации расселения пострадавших граждан

Во исполнение Распоряжения Главы Донецкой Народной Республики от 24.04.2018 №137 «О пунктах временного размещения/долговременного проживания на территории Донецкой Народной Республики» продолжает функционировать Республиканская комиссия по организации расселения пострадавших граждан, председателем которой является Уполномоченный по правам человека в Донецкой Народной Республике.

В рамках осуществления деятельности Республиканской комиссии при непосредственном участии Уполномоченного продолжается работа по ведению реестра граждан, пострадавших либо понесших материальные убытки в результате военных действий, а также преследуемых другими государствами за поддержку Донецкой Народной Республики.

В отчетный период рассматривались возможные варианты улучшения условий проживания лиц, пострадавших в ходе боевых

действий на территории Донбасса, поднимались вопросы повышения эффективности деятельности территориальных комиссий, а также районных и городских администраций в части изыскания возможностей для подготовки объектов, предназначенных для расселения нуждающихся граждан.

В настоящее время пострадавшие граждане размещаются в социальных объектах на территории Донецкой Народной Республики. К сожалению, по ряду объективных причин (отсутствие зданий, отвечающих установленным нормам) за 2020 год не было присвоено статуса пункта временного размещения/долговременного проживания ни одному социальному объекту.

Обеспечение пострадавших граждан жилыми помещениями не подразумевает выделение лицам отдельных жилых домов/квартир, и осуществляется в виде размещения в пределах социальных объектов ПВР/ПДП (п.п. 2.2–2.4, 2.8 раздела 2 Положения о пунктах временного размещения/долговременного проживания на территории Донецкой Народной Республики, утвержденного Распоряжением № 137).

По состоянию на 01.12.2020 на территории Республики проживает 6801 человек, пострадавших в результате вооруженного конфликта (в том числе 1512 детей). Из общего количества пострадавших граждан 2031 человек (из которых 1691 человек проживает в г. Донецке) размещены в 55 социальных объектах.

По инициативе Уполномоченного в 2020 году определен объект недвижимого имущества в г.Донецке для создания на его базе ПДП, что является одним из важнейших шагов для решения вопросов, связанных с размещением пострадавших граждан.

Также на территории Республики дополнительно созданы 8 пунктов временного размещения (общей вместимостью – 76 мест)/долговременного проживания (279 мест) в городах Горловка, Дебальцево, Докучаевск, Ждановка, Кировское, Снежное, Торез, Харцызск и Амвросиевском

районе. Однако большая часть пострадавших граждан не отдает предпочтение данным объектам по причине их удаленности от г.Донецка, а также сложности в организации проезда к месту работы или обучения. Следует отметить, что некоторые социальные объекты нуждаются в проведении ремонтных работ, требующих значительного финансирования. С целью снижения нагрузки на Республиканский бюджет, Уполномоченным проводятся рабочие встречи с представителями гуманитарных миссий для рассмотрения вопроса частичного ремонта, доукомплектации объектов недостающей бытовой техникой и мебелью.

С целью выявления объектов жилищного строительства, пригодных для размещения в них пострадавших граждан, Уполномоченным, как Председателем Республиканской комиссии, неоднократно давались поручения территориальным комиссиям провести инвентаризацию объектов жилищного строительства (в том числе бесхозного и выморочного имущества). Кроме этого, Уполномоченный обратился к Главе Донецкой Народной Республики с предложением поручить компетентным органам провести инвентаризацию соответствующих объектов жилищного строительства. Вследствие инициированного вопроса, Главой Донецкой Народной Республики издано Распоряжение № 152 от 25.12.2018 «О реализации мер по восстановлению муниципального жилого фонда для последующего распределения отдельным категориям лиц, пострадавшим от военных действий» (далее – Распоряжение Главы ДНР). На сегодняшний день подобраны объекты, подлежащие восстановлению.

В целях реализации мер социальной поддержки по обеспечению нормальных жилищных условий отдельных категорий лиц, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики, а также во исполнение вышеуказанного Распоряжения Главы ДНР, издано Распоряжение Правительства Донецкой Народной Республики №28–9 от 19.06.2020 «О муниципальном жилье маневренного фонда», согласно

которому муниципальное жилье маневренного фонда предоставляется гражданам, пострадавшим от вооруженного конфликта. Часть объектов жилого фонда уже отремонтировано либо находится на завершающей стадии строительства.

5. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления

В рамках своей деятельности Уполномоченный соблюдает принципы открытости и гласности, благодаря чему во взаимодействии с другими органами и должностными лицами, оказывает содействие в восстановлении нарушенных прав и свобод человека, а также побуждает компетентные органы к принятию соответствующих мер реагирования.

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона ДНР «Об Уполномоченном» деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. В силу возложенных на Омбудсмана Республики полномочий, в рамках п. 5 ст. 10, ст.ст. 11, 17, 18, 20, 21, 25 указанного Закона, для принятия функциональных мер реагирования Уполномоченный, в отдельных случаях, взаимодействует с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Ярким примером является взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления по вопросам размещения граждан, вернувшихся домой в ходе обмена удерживаемыми лицами между ДНР и государством Украина.

На имя Уполномоченного поступило коллективное обращение от лиц, которые были перемещены на территорию Донецкой Народной Республики в результате обмена с государством Украина, по вопросу нарушения сроков рассмотрения заявления о постановке на учет

перемещенных лиц. В целях установления возможного факта нарушения прав заявителей, а также полного и объективного рассмотрения обращения, Уполномоченным в рамках предоставленных полномочий, было направлено соответствующее обращение в адрес Главы администрации г.Горловка «о предоставлении пояснений причин задержки выдачи справок о постановке на учет перемещенных лиц». В ходе рассмотрения обращения Уполномоченного установлено, что комиссия не правомочна была принять решение о выдаче справок без получения ответа о проведении проверочных мероприятий, осуществляемых МВД ДНР, в отношении заявителей. По результатам принятых мер реагирования, отдельными органами в оперативном порядке проведены проверочные мероприятия и предоставлен положительный ответ в комиссию. В результате взаимодействия Уполномоченного, правоохранительных органов и органов местного самоуправления, 28 лиц были поставлены на учет как перемещенные лица, что позволило впоследствии им реализовать свои социальные права.

6. Участие Уполномоченного в заседаниях рабочей группы по гуманитарным вопросам Контактной группы в г.Минске по урегулированию кризиса в Донбассе

Процедура проведения переговоров по вопросам обмена удерживаемыми лицами между государствами, традиционно является одной из важнейших составляющих в урегулировании вооруженных конфликтов. Донецкая Народная Республика, являясь государством, для которого главной ценностью является человек, всегда использует все возможные механизмы для скорейшего возвращения домой своих сторонников.

Всего с начала конфликта на территории Донбасса было проведено 36 обменов, в результате которых украинской стороне были переданы 771 человек, Донецкой Народной Республике – 879 человек.

В одностороннем порядке было проведено 11 обменов, в результате которых украинской стороне переданы 48 человек, ДНР – 15 человек.

В двухстороннем порядке было проведено 25 обменов, в результате которых украинской стороне передано 723 чел., ДНР – 864 чел.

В период 2019 – 2020 гг. было проведено 2 обмена удерживаемыми лицами между государством Украина и Донецкой Народной Республикой, в результате которых на территорию Республики были перемещены 71 человек, на Украину – 64 человека.

29.12.2019 – перемещено 61 человек на территорию ДНР, 51 человек на территорию Украины.

16.04.2020 – перемещено 10 человек на территорию ДНР, 9 человек на территорию Украины (Фото 11).



Фото 11

По состоянию на 01.12.2020 вопрос обмена полностью заблокирован украинской стороной. Представителями Донецкой Народной Республики в

рабочей группе по гуманитарным вопросам ТКГ в г. Минске неоднократно, с 2017 года выдвигались требования о выработке государством Украина механизма принятия процессуальных решений в отношении удерживаемых лиц, а также их последующего освобождения от уголовной ответственности и наказания, что в конечном итоге привело бы к процессуальной «очистке». В результате продолжительного обсуждения в 2019 году украинской стороной был выработан и предложен механизм, который позволял без присутствия лица рассмотреть в суде уголовное производство в отношении перемещенного лица, а в дальнейшем и принять решение о его помиловании. Данное обязательство позволяло отобрать от субъектов обмена письменное заявление, что в последующем гарантировало применение к указанному лицу такой меры, после вступления в законную силу приговора суда. 23.12.2019 на заседании Трехсторонней контактной группы в г. Минск был подписан Протокол, регламентирующий, что «процесс обмена «всех установленных на всех установленных на 29.12.2019» лиц, будет считаться завершенным по факту выполнения всех обязательств, взятых на себя сторонами в полном объеме», а именно, - реализации необходимых действий по процессуальной очистке субъектов обмена в максимально короткие сроки.

С момента произведения обмена от 29.12.2019, из 71 лица, перемещенного на территорию Донецкой Народной Республики, украинской стороной 21 человек помилован, 50 лицам изменена мера пресечения под личное обязательство (из них, по состоянию на 01.12.2020, 1 человек процессуально очищен, 1 человек повторно задержан без предъявления обоснованного обвинения, 4 человека объявлены в розыск, как лица, незаконно скрывающиеся от следствия).

Из 64 лиц, перемещенных на территорию Украины, Донецкой Народной Республикой процессуально очищены абсолютно все 64 участника обмена, и в настоящее время не преследуются в уголовном порядке.

Из числа 50 лиц, перемещенных на территорию Донецкой Народной Республики в результате обмена 2019 и 2020 года, украинской стороной предоставлена информация в отношении 8 лиц, однако, не смотря на продолжительный период времени, в отношении 42 лиц информация так и не предоставлена. Комментария данную ситуацию Уполномоченный отметила что:

«Завершив одну из последних встреч гуманитарной подгруппы в этом году, должна признать, что мне сложно скрывать своё разочарование. После прошедших двух крупных обменов удерживаемыми лицами я искренне выражала надежду услышать в конце этого года от украинской стороны итоги проделанной работы, и конструктивные предложения, которые бы вывели наш формат переговоров на принципиально новый уровень. Однако практически ничего не было сделано. Все обмены до сих пор не завершены, несмотря на документы, которые были подписаны участниками контактной группы со стороны Украины. До сих пор остаются 50 граждан, к которым так и не была применена процедура процессуальной “очистки”.

Считаю, что украинская сторона намеренно не захотела выполнять свои обязательства, несмотря на наличие всех предпосылок для этого. По итогу, Украина не сделала абсолютно ничего, чтобы завершить в полном объеме обмена, прошедшие в декабре 2019 года и апреле 2020 года. Соответственно, украинская сторона несет единоличную и полную ответственность за срыв потенциального обмена по формуле “всех установленных на всех установленных”, который мог произойти в уходящем году. Таким образом, Киев показал, что выполнять свои обязательства не намерен и в дальнейших обменах не заинтересован.

Исходя из вышесказанного, я хочу напомнить о том, что в отношении всех лиц, которые были переданы на территорию Украины с нашей стороны, полностью прекращено уголовное преследование. ДНР выполнила все взятые на себя обязательства. Поэтому если мы хотим

продвинуться в вопросе передачи удерживаемых лиц, Украина обязана в кратчайшие сроки завершить надлежащим образом процедуру прошедших обменов. Также в дальнейшем хотелось бы видеть все поступающие предложения украинской стороны не в устном виде, а на бумаге. Это необходимо, в первую очередь, для того, чтобы мы могли дать официальному письму правовую оценку и доказывать, либо оспаривать позиции, опираясь не на слова, а на конкретный документ».

По состоянию на 01.12.2020 украинской стороной удерживается **103** лица. Местонахождение и факт удержания указанных лиц не подтверждены украинской стороной.

Следующим актуальным вопросом является поиск лиц, пропавших без вести. В этом вопросе Омбудсмен активно сотрудничает с Республиканским бюро судебно–медицинской экспертизы (Фото 12).



Фото 12

Уполномоченным по правам человека неоднократно вносились предложения о создании совместной рабочей группы, в состав которой

входили бы представители Донецкой Народной Республики и Украины, а также представители Международного Комитета Красного Креста. К сожалению, под различными предлогами украинская сторона отказывается реализовать эту инициативу. Официальный Киев блокирует данный вопрос и настаивает на включении в группу экспертов по поиску лиц, пропавших без вести, специалистов из Украины, РФ и МККК, исключая представителей ДНР. В тоже время налажена точечная работа с украинской стороной по отдельным местам захоронений.

Работа по поиску лиц, пропавших без вести, крайне необходима, поскольку согласно международному гуманитарному праву отсутствие информации о судьбах родных и близких равнозначна применению пыток. По состоянию на 01.12.2020 в списке лиц, пропавших без вести, числится 362 человека.

7. Международное сотрудничество в области прав и свобод человека

Омбудсмен Республики также обменивается корреспонденцией с представителями международных организаций. С начала 2020 года было отправлено 25 официальных писем в адрес ООН, МККК и ОБСЕ. С июля 2018 года продолжает функционировать программа помощи семьям лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта, проживающих в г. Донецк в рамках сотрудничества Уполномоченного и МККК. Родственники лиц, пропавших без вести, продолжают обращаться в Аппарат Уполномоченного по правам человека. Проект предусматривает предоставление данной категории граждан подарочных сертификатов, с помощью которых они могут приобрести продукты питания. По состоянию на 01 декабря 2020 года в указанной программе участвует уже 101 семья, чьи родственники пропали без вести. Резюмируем, что за текущий год было выдано 685 сертификатов. Всего за период реализации программы выдано 2070 сертификатов. В связи со сложной

эпидемиологической ситуацией в Республике и введением особых условий и дополнительных мер по недопущению распространения инфекции, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2, выдача сертификатов ведется в неполном объеме. Работа в указанном направлении продолжается.

В рамках реализации программы МККК «Сельскохозяйственная поддержка частных домовладений» Уполномоченным была передана гуманитарная помощь семьям лиц, пропавших без вести в виде теплиц и наборов для птицеводства.

В 2020 году аккредитована новая программа МККК «Помощь лицам/семьям, пострадавшим в результате конфликта», по результатам работы которой, при непосредственном участии Уполномоченного, с начала года выдана финансовая помощь семьям на погребение, а так же участникам обмена, состоявшегося в 2020 году.

Организация и осуществление совместного с делегатами Международного комитета Красного Креста посещения лиц, осужденных к лишению свободы, и лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, и которые находятся в учреждениях Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции ДНР.

За весь период работы Уполномоченного при содействии МККК, 21 раз была организована передача посылок и писем лицам, находящимся на территории ДНР.

04.08.2020 представители МККК посетили Снежнянскую исправительную колонию ГСИН МЮ ДНР и 20.08.2020 Макеевскую исправительную колонию ГСИН МЮ ДНР. В ходе посещения представителям МККК была предоставлена возможность конфиденциальной беседы с лицами, отбывающими наказание.

Кроме того, Уполномоченный регулярно проводит рабочие встречи с иностранными омбудсменами с целью обсуждения взаимодействия по вопросам соблюдения прав и свобод человека, в том числе и с

Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека Людмилой Денисовой (Фото 13).



Фото 13

Темой встречи стала передача представителям Украины томов уголовного дела, производство по которому было открыто еще в 1998 году. Данные материалы переданы в целях содействия соблюдению прав и свобод человека и осуществлению правосудия.

Заключение

Главным показателем стабильности и успешности функционирования любого институционального органа служит умение оперативно реагировать на экстремальные ситуации и быстро адаптироваться к существующим реалиям.

Пандемия коронавируса COVID-19 стала всемирной трагедией, унесшей сотни тысяч жизней, а также нанесшей непоправимый экономический и гуманитарный ущерб многим государствам. Лишь своевременные меры, предпринятые для снижения уровня эпидемиологической опасности, позволили Республике избежать участи отдельных стран. Разумеется, ограничения отразились на работе многих ведомств, включая и Аппарат Уполномоченного по правам человека, ввиду прекращения общественных приемов. Однако опыт и годы работы, проведенные в условиях вооруженного конфликта, позволили оперативно адаптироваться к новым реалиям, выстроив коммуникацию с гражданами таким образом, чтобы минимизировать влияние пандемии на количество обращений и оперативность реагирования на них. Так, за отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 4920 обращений, каждое из которых было внимательно изучено. Анализ указанных обращений позволяет понять наиболее проблемные вопросы в контексте нарушения прав и свобод граждан ДНР.

Наибольший процент обращений касается нарушений личных прав, что связано, в первую очередь, с вооруженным конфликтом, продолжающимся с 2014 года и, как следствие, сложностей, вызванных регулярными обстрелами со стороны Вооруженных Формирований Украины, разрушениями гражданских объектов и инфраструктуры, а также экономической блокады, инициированной украинским правительством. Впрочем, несмотря на регулярные «инциденты» на линии соприкосновения, прошедший год стал самым успешным в разрезе низких

показателей смертности за весь период вооруженного конфликта. Снижение потерь в 50 раз по сравнению с 2014 годом свидетельствуют о возможности возвращения к мирной жизни. Данная позитивная тенденция стала возможна, в первую очередь, благодаря работе Контактной Группы по урегулированию конфликта в Донбассе. В частности, вступление в силу 27 июля текущего года дополнительных мер по бессрочному прекращению огня, показали, что при обоюдном желании можно добиться многого.

Также еще одним доказательством указанного тезиса могут послужить обмены, прошедшие в декабре 2019 года и в апреле 2020 года, что стало достижением переговорной политики между ДНР и государством Украина. Однако, к сожалению, последовавшие за успехом нежелание выполнять взятые на себя обязательства и стагнация со стороны Киева, не позволили закрыть текущий год еще одним крупным обменом. Что, впрочем, не отменяет того факта, что Республике удалось вернуть домой 71 своего сторонника.

Внутренней стороной проблематики вооруженного конфликта по-прежнему остается вопрос расселения граждан, пострадавших вследствие боевых действий, а также тех, кто нуждался в защите от политического преследования за поддержку Республики. Так, по данным Республиканской комиссии по расселению пострадавших граждан, 6801 человек являются лицами, пострадавшими от боевых действий на территории ДНР. Из них 2031 человек проживают в соцобъектах Республики. С целью оказания помощи пострадавшим гражданам, Уполномоченным в сотрудничестве с международными организациями, за 2020 год было выдано 7286 гуманитарных наборов. Также с 2018 года функционирует программа выдачи продуктовых сертификатов семьям, чьи родственники числятся пропавшими без вести. По состоянию на 2020-й год в программе участвует 101 семья, выдано более 685 сертификатов.

Отдельное внимание занимают вопросы, связанные с угрозой безопасности интересов Республики и жизни ее граждан. В связи с чем, со

стороны госорганов осуществляется особый контроль в области защиты прав и свобод жителей ДНР. Наиболее актуальными в этом контексте являются вопросы законности задержания и привлечения к уголовной и административной ответственности, соблюдения разумности сроков судебного разбирательства, надлежащих условий содержания следственно-арестованных лиц и лиц, отбывающих наказание.

Для полного и всестороннего рассмотрения поступающих к Омбудсмену жалоб, все доводы, приведенные заявителями, подвергаются тщательной проверке. Иницируется проведение прокурорских проверок, осуществляется посещение судебных заседаний и интервьюирование лиц, находящихся в местах изоляции и исправительных учреждениях. В результате подготавливаются Заключение Уполномоченного, направляются ходатайства в компетентные органы, а также предпринимаются другие меры реагирования путем активного взаимодействия с государственными органами.

Подводя итоги, следует отметить, что в течение 2020 года, несмотря на непростую эпидемиологическую и социально-политическую обстановку, был осуществлен комплекс последовательных действий, направленных на улучшение положения в сфере прав и свобод человека и гражданина. Ярким примером этого можно назвать принятие 17 июля 2020 года Закона «О вынужденных переселенцах». Данная инициатива Уполномоченного и содействующих органов позволит обеспечить единую и действенную систему социальной и правовой защиты, а также более эффективно оказывать поддержку пострадавшим гражданам. Таким образом, 2020 год стал весомым этапом в развитии главного правозащитного института Республики. Кроме того, опыт, приобретенный в условиях работы на фоне таких глобальных вызовов как пандемия коронавируса COVID-19, позволит выстроить еще более эффективную модель коммуникации между гражданами и Уполномоченным.