

ДОКЛАД о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2015 год

(извлечение)

Введение

В 2015 году федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечена реализация Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (далее — Указ № 657).

Мониторинг правоприменения проведен в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 1658-р (далее — план мониторинга).

Изучение правоприменительной практики осуществлялось с использованием имеющейся в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации информации о применении нормативных правовых актов с учетом статистической информации, обращений граждан по вопросам, регулируемым нормативными правовыми актами в исследуемой сфере правоотношений, вступивших в силу судебных актов, разъяснений Верховного Суда Российской Федерации по вопросам судебной практики, а также заключений экспертов и сведений, поступивших от научных, общественных и образовательных организаций.

Обобщенные данные о состоянии правоприменения оценивались в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» (далее — методика), по установленным в указанной методике показателям.

Федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом поступающих в процессе мониторинга правоприменения данных оперативно принимались меры, направленные на устранение недостатков, выявленных в законодательстве Российской Федерации и правоприменительной практике.

С учетом правоприменительной практики в докладе отражены предложения о необходимости принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, о мерах по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции, о государственных органах, ответственных за проведение соответствующей работы.

<...>

Осуществление капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

В соответствии с пунктом 10 плана мониторинга Минстроем России, ФАС России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменения в сфере действия Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ), а также подзаконных нормативных правовых актов.

В ходе проведения мониторинга установлено следующее.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации принято 5 федеральных законов, а также 12 подзаконных нормативных правовых актов, необходимость принятия которых связана с реализацией положений ЖК РФ и Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (приложение № 6).

Вместе с тем при изучении материалов правоприменения по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что до настоящего времени не реализовано одно положение ЖК РФ, а также 3 положения Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (приложение № 9).

В целях повышения доступности кредитных средств на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 154 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, касающиеся предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, порядка распределения средств между субъектами Российской Федерации и принятия решений о приостановлении предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, а также возврата указанной финансовой поддержки.

При проведении анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики) в сфере действия ЖК РФ выявлен ряд проблем, требующих законодательного решения.

Изучение информации о размещении средств собственников, формирующих фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, на депозитных счетах в кредитных организациях показало, что не был предусмотрен механизм их гарантированной защиты от инфляции и утраты в случае отзыва лицензии и банкротства кредитной организации. Вопросы применения к специальным счетам, на которых размещаются средства, формирующие фонд капитального ремонта, режима депозита решены в Федеральном законе от 3 июля 2016 г. № 355-ФЗ «О внесении изменений Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении».

По результатам рассмотрения материалов правоприменительной практики выявлено, что в соответствии с положениями статьи 179 ЖК РФ при размещении временно свободных денежных средств собственников помещений в многоквартирных домах, находящихся на счете регионального оператора, проценты от них учитываются при исчислении налога на прибыль, при этом условий, аналогичных специальному счету в отношении прав на денежные средства, установленных частью 1 статьи 361 ЖК РФ, для счета регионального оператора в ЖК РФ не предусмотрено.

В связи с этим Правительством Российской Федерации поддержан проект федерального закона № 1083183-6 «О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием Ленинградской области в Государственную Думу, предусматривающий возможность не учитывать проценты от размещения временно свободных денежных средств собственников помещений в многоквартирных домах, находящихся на счете регионального оператора, при определении налоговой базы на прибыль (пункт 13 приложения № 11).

В ходе мониторинга правоприменения выявлены трудности с реализацией программ капитального ремонта в субъектах Российской Федерации в связи с отсутствием в ЖК РФ термина «многоквартирный дом» и неразграниченностью понятий «капитальный ремонт» и «текущий

ремонт», что на практике затрудняет формирование перечня объектов, подлежащих включению в программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» нормативные правовые акты в сфере осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства применялись до 1 января 2013 г. Вместе с тем отсутствие в настоящее время порядка осуществления государственного учета и инвентаризации объектов капитального строительства не позволяет дать объективную оценку техническому состоянию многоквартирных домов при решении вопроса включения их в программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Для устранения выявленных проблем планируется поручить Минстрою России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти разработать проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 7 приложения № 14).

В соответствии с материалами правоприменительной практики органов прокуратуры о высоком уровне коррупционных проявлений в жилищно-коммунальной сфере планируется организовать работу Минстрою России с участием ФАС России и иных заинтересованных органов по представлению в Правительство Российской Федерации предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях предупреждения таких правонарушений (пункт 8 приложения № 13).

По состоянию на 20 августа 2016 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6
к докладу о результатах
мониторинга правоприменения
в Российской Федерации за 2015 год

И Н Ф О Р М А Ц И Я

о принятии нормативных правовых актов Российской Федерации по результатам мониторинга правоприменения
в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657
«О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»

№ пп	Наименование нормативного правового акта	Основание разработки нормативного правового акта
---------	--	---

<...>

Х. Осуществление капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

133. Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
134. Федеральный закон от 3 ноября 2015 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов»
135. Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
136. Федеральный закон от 2 июня 2016 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 154 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
137. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 355-ФЗ «О внесении изменений Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»

№ пп	Наименование нормативного правового акта	Основание разработки нормативного правового акта
138.	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 453 «Об утверждении Правил размещения временно свободных средств фонда капитального ремонта, формируемого на счете специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»	часть 3 статьи 179 Жилищного кодекса Российской Федерации
139.	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 454 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором»	часть 3 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации
140.	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 507 «О передаче на 2016 год исполнения отдельных полномочий (функций) Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»	
141.	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»	часть 1.1 статьи 180, часть 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации
142.	Приказ Минстроя России от 27 июля 2015 г. № 526/пр «Об утверждении обязательных квалификационных требований к руководителю, кандидату на должность руководителя специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (зарегистрирован в Минюстом России 20 апреля 2016 г., № 41855)	часть 7 статьи 178 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункт 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038
143.	Приказ Минстроя России от 11 ноября 2015 г. № 803/пр «Об утверждении Перечня сведений, подлежащих размещению специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального	пункт 10 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации

№ пп	Наименование нормативного правового акта	Основание разработки нормативного правового акта
	ремонта общего имущества в многоквартирных домах на своем официальном сайте» (зарегистрирован Минюстом России 8 февраля 2016 г., № 40989)	
144.	Приказ Минкомсвязи России № 368, Минстроя России № 691/пр от 29 ноября 2015 г. «Об утверждении состава сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляют управляющие организации, подлежащих размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (зарегистрирован Минюстом России 24 декабря 2015 г., № 40215)	части 1, 2 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункт 2 части 3 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»
145.	Приказ Минкомсвязи России № 589, Минстроя России № 944/пр от 28 декабря 2015 г. «Об утверждении Порядка и способов размещения информации, ведения реестров в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, доступа к системе и к информации, размещенной в ней» (зарегистрирован Минюстом России 19 февраля 2016 г., № 41149)	пункты 2, 6, 7, 9 части 3 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»
146.	Приказ Минстроя России от 30 декабря 2015 г. № 965/пр «Об утверждении формы отчета специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и сроков его размещения» (зарегистрирован Минюстом России 3 марта 2016 г., № 41315)	часть 31 статьи 183 Жилищного кодекса Российской Федерации
147.	Приказ Минкомсвязи России № 18, Минстроя России № 34/пр от 28 января 2016 г. «Об утверждении состава, порядка, способов, сроков и периодичности размещения в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства информации о количестве зарегистрированных в жилых помещениях по месту пребывания и по месту жительства граждан» (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2016 г., № 41136)	пункт 8 части 1 статьи 6, пункт 2 части 3 и часть 8 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»
148.	Приказ Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29 февраля 2016 г. «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (зарегистрирован Минюстом России 30 мая 2016 г., № 42350)	пункт 2 части 3 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», часть 10.1 статьи 161, часть 2.1

№ пп	Наименование нормативного правового акта	Основание разработки нормативного правового акта
149.	<p>Приказ Минкомсвязи России № 77, Минстроя России № 120/пр от 2 марта 2016 г. «Об утверждении состава, порядка, сроков и периодичности размещения в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства информации о предоставлении субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям финансовой поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, а также о выполнении условий предоставления такой финансовой поддержки» (зарегистрирован Минюстом России 8 апреля 2016 г., № 41722)</p>	<p>статьи 162, часть 2.1 статьи 164, часть 5 статьи 165, часть 2 статьи 167, часть 8 статьи 168, часть 5 статьи 172, статья 195 Жилищного кодекса Российской Федерации</p> <p>пункт 15 части 1 статьи 6, пункт 2 части 3 и часть 11 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»</p>

<...>

По состоянию на 20 августа 2016 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 9
к докладу о результатах
мониторинга правоприменения
в Российской Федерации за 2015 год

М О Н И Т О Р И Н Г
принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации
в случаях, предусмотренных федеральными законами

№ пп	Норма Федерального закона, нормативного правового акта Президента Российской Федерации	Положение Федерального закона	Информация о ходе принятия необходимого нормативного правового акта
---------	--	-------------------------------	---

<...>

Х. Осуществление капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

11.	Часть 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации	привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации	проект нормативного правового акта разрабатывается
12.	Часть 6 статьи 151, часть 11 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	6. Порядок предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, в том числе формы и условия предоставления такой финансовой поддержки, объем долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, на основании заявок субъектов Российской Федерации,	проект нормативного правового акта разрабатывается

№ пп	Норма Федерального закона, нормативного правового акта Президента Российской Федерации	Положение Федерального закона	Информация о ходе принятия необходимого нормативного правового акта
		<p>поданных в Фонд после 1 июля 2016 года, устанавливается Правительством Российской Федерации.</p> <p>11. После 1 июля 2016 года все остатки средств неиспользованных лимитов средств на капитальный ремонт, образовавшиеся у субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2016 г. (далее — общий лимит средств на капитальный ремонт), распределяются субъектам Российской Федерации в качестве финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 6 статьи 15.1 настоящего Федерального закона. В случае возврата субъектом Российской Федерации средств финансовой поддержки за счет средств Фонда, полученных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, такие средства включаются в общий лимит средств на капитальный ремонт</p>	
13.	Часть 5 статьи 231 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	<p>средства Фонда, от получения которых субъект Российской Федерации отказался в соответствии с настоящей частью, распределяются и используются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации для возвращенных в Фонд субъектами Российской Федерации средств</p>	<p>проект нормативного правового акта разрабатывается</p>
14.	Часть 9 статьи 231 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	<p>средства, возвращенные в Фонд в соответствии с решением, предусмотренным частью 4 настоящей статьи, и средства, возвращенные в Фонд в соответствии с частью 1.1 настоящей статьи, подлежат распределению в порядке, установленном частью 9 статьи 17 настоящего Федерального закона, а также распределению и (или) использованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9.3 статьи 17 настоящего Федерального закона</p>	<p>проект нормативного правового акта разрабатывается</p>

По состоянию на 20 августа 2016 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 11
к докладу о результатах
мониторинга правоприменения
в Российской Федерации за 2015 год

И Н Ф О Р М А Ц И Я

о реализации предложений, сформированных по результатам мониторинга правоприменения за 2015 год,
осуществленного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657
«О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»

Наименование проекта федерального закона, обоснование разработки	Ответственные за подготовку и сопровождение проекта федерального закона	Ход реализации
---	--	----------------

<...>

Х. Осуществление капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

13. Проект федерального закона № 1083183-6 «О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части расширения перечня средств целевого финансирования для целей налогообложения для прибыли организаций)	Минстрой России	проект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Ленинградской области
--	-----------------	---

<...>

По состоянию на 20 августа 2016 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 13
к докладу о результатах
мониторинга правоприменения
в Российской Федерации за 2015 год

И Н Ф О Р М А Ц И Я

о планируемых поручениях Правительства Российской Федерации, сформированных по результатам мониторинга правоприменения за 2015 год, осуществленного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»

Содержание поручения Правительства Российской Федерации	Ответственные за исполнение поручения	Срок исполнения
<...>		
X. Осуществление капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах		
8. Внести в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию законодательства в целях предупреждения коррупционных правонарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства	Минстрой России ФАС России	декабрь 2016 г.
<...>		

По состоянию на 20 августа 2016 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 14
к докладу о результатах
мониторинга правоприменения
в Российской Федерации за 2015 год

И Н Ф О Р М А Ц И Я

о сроках представления планируемых к разработке и принятию законопроектов в Правительство Российской Федерации и внесению их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

Наименование проекта федерального закона	Ответственные за подготовку и сопровождение проекта федерального закона	Срок	
		представления в Правительство Российской Федерации	внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

<...>

Х. Осуществление капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

7. О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения понятий «многоквартирный дом», «капитальный ремонт» и «текущий ремонт», установления порядка государственного учета жилищных фондов и размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства)

Минстрой России

июль 2017 г.

октябрь 2017 г.

<...>